

政府工作报告

2020年1月7日在水磨沟区第十六届人民代表大会第五次会议上

区长 张皓铭

各位代表：

现在，我代表区第十六届人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员、列席代表提出意见。

2019年工作回顾

刚刚过去的一年，是水磨沟区发展史上不平凡的一年。一年来，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实新时代党的治疆方略，特别是社会稳定和长治久安总目标，按照自治区党委“1+3+3+改革开放”决策部署以及市委确定的聚焦总目标、抓好“三件大事”、建设“六个首府”工作要求，坚持维护社会稳定不动摇、坚持高质量发展不放松、坚持改善民生不减力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，圆满完成了区十

六届人大四次会议确定的各项目标任务。

一、强基固本，推进常态，社会大局和谐稳定

始终把维护稳定作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，全区上下发扬连续奋战的精神，坚守岗位、忠诚履职，70周年大庆等重要节点平稳度过，确保了社会大局和谐稳定。

以行之有效的措施保稳定。树立法治理念，保持严打高压态势，以情报信息为引领，加强末梢情报收集、科学分析研判。人员密集场所、重点部位等人防、物防、技防措施实现全覆盖。流动人口服务管理工作力度持续加强。扫黑除恶强力推进。集中开展风险隐患排查整治，安全生产形势总体向好，各族群众的安全感明显增强。

以各民族大团结促稳定。认真贯彻党的民族政策，坚持各民族一律平等，引导各族群众守望相助、深度融合，配合乌鲁木齐市成功创建“全国民族团结进步示范市”。深入开展“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，举办各类活动2631场次，各族干部群众在常走动、常交流中增进了了解、加深了感情。

以依法有序的宗教管理促稳定。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，依法保障宗教信仰自由，尊重和随顺少数民族风俗习惯。加强“七进两有”“九配备”全时段维护。正确处理“去极端化”和保护正常宗教活动的关系，严格规范讲经解经，引导信教群众确立正信、抵制极端。

二、突出重点，精准发力，“三大攻坚战”稳步推进

抓重点、补短板、强弱项，全力打好“三大攻坚战”，实现全面小康的基础更加坚实。

打好精准脱贫攻坚战。加大精准帮扶力度，不断巩固脱贫成果。积极做好和田县协作扶贫工作，拨付 1757 万元，实施农牧民住房、村附属配套设施和扶贫扶智等项目 4 个，选派 94 名教师、医疗专家、基层干部赴和田县开展人才支援。推动辖区企业建设育苗和蔬菜大棚 200 座，带动 2400 余户贫困户就业增收。

打好防范化解重大风险攻坚战。坚守政府债务管理红线，坚决做到“四个一律”，规范地方政府举债程序和资金用途，实现了政府“零违规举债”。持续压减一般性支出，盘活存量资金资产，积极稳妥化解存量债务。坚决防范和打击非法集资、金融诈骗等违法活动，着力化解 P2P 网络借贷等互联网金融风险。

打好污染防治攻坚战。扎实推进中央环保督察反馈问题整改和“蓝天、碧水、净土、洁城”四大行动。全面完成 14 家已关闭矿山生态环境恢复治理。河（湖）长制持续推进，河流水面及水生态环境稳步改善。建筑工地“七个百分百”措施全面落实，扬尘整治效果明显。全年空气质量优良天数同比增加 22 天，PM_{2.5}、PM₁₀ 平均浓度分别下降 14.3%、20%。

三、抢抓机遇，提质增效，发展质量不断提高

预计全年实现地区生产总值增长 7.1%（同比值，下同）；全社会固定资产投资增长 15.6%；社会消费品零售总额 184 亿元，增长 2.5%；一般公共预算收入 36.67 亿元，增长 4.32%；城镇居民人均可支配收入 36000 元，增长 7.8%；农村居民人均可支配收入 22000 元，增长 9%。实施市级重点建设项目 108 项，完成投资 303 亿元。

产业发展活力有效激发。积极构建现代产业体系，全力促进实体经济发展。食品产业园发展势头良好，入驻企业 142 家，投入运营企业 85 家，预计实现总产值 10 亿元，增长 16%。建成以创博智谷、新工场等为代表的一批标准化厂房，可招商面积 46.9 万平方米。会展片区总部楼宇、金融保险、科技信息等产业集聚发展，累计入驻世界 500 强企业区域总部 17 家。南湖片区商贸物流、餐饮娱乐不断升级。创新驱动持续发力，新培育国家高新技术企业 3 家，引进军民融合技术龙头企业 10 家。

农业旅游发展稳步推进。大力实施乡村振兴战略，认真落实“少种粮、多栽树、冬季不搞大棚蔬菜”工作要求，种植特色花卉和林果 2900 余亩，建设生态农业观光园 4 个。全面推进“千村示范、万村整治”工程，抓好院内院外“六件事”，投入 1600 万元，建成地理式垃圾处理点 1 座、污水提升泵站 1

座，铺装人行道 3200 米，户厕改造 275 户。积极推进全域旅游，实施“旅游+”行动，开展“馕·滋味”“那片花海”等 6 大主题、27 场文旅活动，馕文化产业园成为享誉全市乃至全疆的“网红”打卡地。全年接待游客 1500 万人次，旅游收入 3.3 亿元，分别增长 22.6%和 52%。

招商引资项目势头强劲。多点出击开展驻点招商、小分队招商和精准靶向招商，引进乌鲁木齐银行、平安银行、北控集团、桃李面包等企业 105 家。推动房地产业健康发展，引入恒大集团珺睿府、中海集团萃景苑等房地产开发项目 23 个，年度投资 85.5 亿元。砺剑集团芳纶生产、中铁城投集团总部基地、深圳产业园智能终端制造等项目签署框架协议。引进区外到位资金 133.47 亿元。严格落实国务院减税降费政策，全年减免 4.97 亿元。健全领导干部联系企业制度，上门为企业送政策、送服务 330 余次，解决问题 92 件，促进了项目早落地、早见效。

四、建管并举，绿色发展，城区品质不断提升

坚持在完善基础设施中提升城区承载力，在精细化管理中提升便民服务水平，向着建设生态宜居城区迈出坚实步伐。

城区环境更宜居。高质量推进“树上山、地变绿、水进城、煤变气、天变蓝、城变美”工程。投入 5000 万元，扎实推进水塔山景观提升改造。重点实施书苑路、食品产业园周边等

道路绿化美化工程，种植乔灌木 50.6 万株、花卉草坪 4.6 万平方米，新增绿化面积 1011.2 亩。全力推进水磨河 9.6 公里景观改造工程，水面面积拓宽至 195 亩，新增绿地 403 亩。完成东部三个村清洁煤替代 322 户。投入 2 亿元，实施沿河路等 5 条道路靓化工程，整治道路 12 千米、建筑外立面 85 栋（处）。

城区基础设施更完善。持续推进老城区改造，综合运用棚户区改造和危房改造等政策，采取市场化方式，完成房屋征收 1413 户，对 7000 余户房屋进行功能优化。实施 95 个老旧小区配套设施改造。拆除违章建筑 9 万余平方米。建成会展纬六路等 9 条道路。成立河马泉片区管委会，加强新区建设协调保障和社会服务管理。不断完善水、电、热、气和综合管廊等市政设施，城区综合承载力显著增强。

城区管理服务更优质。开展城市大治理，提升环境品质。抓好市政设施大维修，投入 5000 万元，修补道路 18.2 万平方米。抓好市容市貌大整治，规范整治 14 条道路“蜘蛛网” 2.1 万米、井盖 3900 个、门头牌匾 5000 平方米，拆除更换粉刷护栏 3.8 万米。抓好清洁卫生大扫除，累计发动干部群众 33.3 万人次，清洗道路护栏 757.1 万米、人行道 115.4 万平方米。完善生活垃圾收处体系，清运生活垃圾 15.3 万吨，在华凌公馆等 5 个小区开展生活垃圾分类试点。

五、民生优先，普惠共享，社会事业全面进步

坚持把解决好民生问题作为凝聚民心的重要抓手，把一般公共预算支出的80%以上用于民生建设，在着力保障和改善民生中守初心担使命。

“民生建设十大实事”全面实施。延伸工程，开通石人子沟片区、高尔夫路公交线路2条，新建公交站点16座，群众出行更便捷；畅通工程，建设停车场（库）12个，新增泊位3105个，城区停车更有序；覆盖工程，193个无物业居民小区实现有人管、有服务，物业管理更广泛；便利工程，投入3600万元，对既有多层住宅加装电梯80部，群众生活更舒适；改厕工程，投入250万元，提升改造城乡公厕6座，如厕环境更整洁；光彩工程，投入680万元，完成南湖家乐福百姓聚集区综合打造，城市夜景更多彩；落户工程，积极落实首府户籍放宽政策，累计迁入11009人，落户政策更便民。

社会事业全面进步。持续扩大就业规模。实现城镇新增就业2.2万人、职业培训1.1万人次，“零就业”家庭24小时动态清零持续巩固。安置南疆转移就业194人。积极推进教育惠民。坚持推进国家通用语言文字教学。着力解决“择校热”

“大班额”、公办幼儿园数量不足等问题，新（续）建学校4所、提升功能1所、完善优化基础设施29所。加强教师队伍建设，新增教师308名。发放各类教育救助金2567万元。提高医疗养老服务水平。积极推进“健康水区”建设，全民健康体检

实现常态化，医联体、分级诊疗制度不断完善。深入推进人口和计划生育工作。投入 2.72 亿元，实施水磨沟区人民医院新建工程。6 个社区开展养老服务试点。不断完善社保体系。深入实施全民参保计划，全区参保人数 26.18 万人，较上年净增 2065 人。累计发放各类社会救助资金 2852 万元。丰富群众文化生活。开展各类文化惠民演出、大型文艺活动等 464 场，惠及各族群众 9 万余人次。扎实开展第三次全国国土调查和地质灾害防治工作。圆满完成第四次全国经济普查登记工作。顺利通过自治区双拥模范城区验收，荣获双拥模范城“三连冠”。地方志、档案、人防、工会、共青团、科协、工商联、侨联等工作取得新进展，妇女儿童、残疾人、老龄和红十字事业取得新成绩。

六、转变作风，提高效能，自身建设不断加强

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神作为首要政治任务，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚定坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。依法全面履行政府职能，严格落实“谁执法、谁普法”，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和区政协的民主监督，办理各级人大代表议案、建议 25 件，政协委员提案 41

件，办复率 100%。政务服务“一张网”建设实现新突破，政务公开工作取得新进展。深入推进“干部作风建设年”，坚决贯彻落实中央八项规定和“十改进、十不准”工作要求，干部作风持续改善。认真落实党风廉政建设“一岗双责”，严肃查处违法违纪案件，反腐败斗争压倒性胜利得到持续巩固。

各位代表！过去一年成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，凝聚着各位人大代表、政协委员的辛勤努力，凝聚着各行各业的辛勤汗水。在此，我代表区人民政府，向全区各族群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻区部队、武警官兵、公安干警，向所有关心支持水磨沟区经济社会发展的朋友们，表示诚挚的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到水磨沟区稳定和发展面临的外部环境和内部条件都在发生深刻变化，在前进的道路上仍有不少矛盾和问题需要解决。主要表现在：一是保持社会大局持续稳定、长期稳定的任务依然艰巨；二是现代产业体系尚不健全，实体经济基础薄弱，实现经济高质量发展任重道远；三是城区基础配套设施不够完善，特别是老城区公共服务设施不足等问题突出；四是营商环境还需进一步提升，主动服务、靠前服务意识薄弱；五是干部队伍作风还不够扎实，政

务服务能力和水平还需进一步加强。面对这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

2020 年主要工作

今年是深入贯彻落实党的十九届四中全会的开局之年，是“十三五”规划收官之年，是全面建成小康社会的决胜之年，也是奋力追赶超越、加速高质量发展的攻坚之年，做好今年政府工作意义十分重大。

2020 年全区工作总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示精神，深入贯彻落实新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实自治区党委九届八次全会、自治区党委经济工作会议、市委十一届八次全会和区委十届十次全会精神，按照自治区党委“1+3+3+改革开放”决策部署以及市委确定的聚焦总目标、抓好“三件大事”、建设“六个首府”的工作要求，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，确保全面建成小康社会和“十三五”规划全

面收官，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的美丽水区。

2020年全区经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长5%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长5%，一般公共预算收入增长5%，城镇居民人均可支配收入增长6%，农村居民人均可支配收入增长8%，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

一、坚持聚焦总目标，全力维护社会大局持续稳定

坚持在落实总目标、实现总目标上精准聚焦、持续发力，以社会大局的持续稳定，为高质量发展营造良好环境。

持续强化反恐维稳措施。创新社会治理方法，在补短板、利长效上下功夫，着力提升社会面防控网、单位内保网、居民小区封闭管理网之间的区域协同防范能力，严格落实文明安检要求，以健全完善的社会面管控机制、持续强化的防控措施，确保社会大局持续稳定、长期稳定。

持续巩固民族团结成果。牢固树立民族团结是各族人民的生命线，全面落实党的民族政策，保障各民族的合法权益。不断巩固全国民族团结进步示范市、示范区创建成果，深入推进民族团结进步示范单位创建工作。广泛开展民族团结宣传教育，着力突显政治、发展、交往、纪律、法治对民族团结工作的促进带动作用，在各民族中铸牢中华民族共同体意识。深入

推进“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动，引导各族群众在来来往往、说说唱唱、聚聚聊聊中促进相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助，不断巩固平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

持续做好宗教工作。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，牢牢把握宗教中国化方向不动摇，积极引导宗教与社会主义社会相适应，确保宗教领域和睦和顺和谐。依法管理宗教事务，推动宗教管理规范化，有效激励宗教人士更好发挥作用。依法保障宗教信仰自由，持续推进“去极端化”工作，着力加强对信教群众的宣传教育引导，使他们在依法有序的宗教活动中确立正信、抵制极端。

二、坚持纵深推进，聚力打好“三大攻坚战”

坚持把打好“三大攻坚战”作为一项必须坚决完成的政治任务，作为贯彻新发展理念、推动经济高质量发展的重要抓手，坚守精准脱贫的标准线、生态环保的红线和防风险的底线。

全面打赢脱贫攻坚战。围绕“两不愁、三保障”，建立防止因病因灾返贫新贫长效机制，进一步加强脱贫成果巩固动态管理。扎实做好和田县协作扶贫工作，持续加大扶贫专项资金投入力度，继续实施就业、产业、教育、医疗帮扶，协助和田

县积极发展产业体系，促进贫困群众稳定增收，助力和田县如期打赢脱贫攻坚战。

继续打好污染防治攻坚战。坚决抓好中央环保督察反馈意见整改，确保件件有着落、条条改到位。深入推进蓝天保护行动，坚持铁腕治霾，系统推进控煤、控污、控尘、控车，重点开展建筑工地扬尘、工业企业达标排放专项整治，全力推进“散乱污”企业、挥发性有机污染物等重点领域污染防治工作，做好重污染天气应对和区域联防联控，确保空气优良天数不低于 275 天。深入推进碧水保护行动，严格落实河（湖）长制，巩固黑臭水体治理成果。深入推进净土保护行动，全面落实《土壤污染防治法》，抓好农业用地污染管控和修复完善，全面完成 23 家已关闭矿山生态恢复治理工作。深入推进洁城保护行动，重点开展居民小区、背街小巷、城市“蜘蛛网”等区域环境综合整治，为老百姓打造更加干净舒适的生活环境。

持续打好防范化解重大风险攻坚战。建立健全政府举债负面清单制、举债终身问责制和债务问题倒查机制，实现政府债务“借、用、还”良性循环。通过优化财政支出结构、盘活财政存量资金等方式，稳妥有序化解政府隐性存量债务。全面实施预算绩效管理，依法依规用好融资政策，积极争取地方政府新增债券发行规模，鼓励 PPP 等方式合规融资，保障合理资金需求。积极建立防范、化解、摸排、打击“四位一体”的地方

金融风险防范化解机制，强化与金融监管机构沟通协调，形成防控合力。重点防范化解 P2P 网络借贷等互联网金融风险，打击处置非法集资等涉金融犯罪，坚决把金融风险化解在萌芽阶段，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。

三、坚持产业兴区，助推实体经济新发展

坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，大力发展实体经济，推动经济高质量发展。

推进工业经济蓬勃发展。狠抓工业投资任务不放松，积极推进园区开发建设，通过优化布局、完善配套、联建共享，提高综合利用率。推动园区转型升级，打造延伸产业链，逐步形成产业集群。围绕园区定位，大力推动工业地产二次招商，重点吸引疆内外知名食品及农副产品精深加工企业入驻园区，提升园区品牌效应。

推进现代服务业集聚发展。大力推进商贸领域供给侧结构调整，促进生产性服务业向专业化和价值链高端提升、生活性服务业向便利化精细化品质化提升，积极培育消费热点。推动夜间经济稳步发展，依托东街·文化娱乐广场、无界悠活创意园、南湖创造、七英里商业街等特色餐饮街（区），打造夜间美食示范街区，更好满足各族群众多样化消费需求。充分发挥河马泉新区辐射带动效应，吸引金融服务、科教文化、康体养生等产业集聚发展。推进服务业强区建设，加快会展片区总部

经济、信息中介、金融保险、会展、高端房地产等产业集群发展，打造丝绸之路经济带现代服务业发展新高地。

推进农业农村加快发展。把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，深入推进“千村示范、万村整治”，解决好农村污水、生活垃圾治理和“厕所革命”等问题。大力发展乡村旅游业，以休闲观光旅游为核心，带动农（牧）家乐等产业发展，推动农村产业融合，实现农业增效、农牧民增收。加强农村生态环境和耕地保护，培育扶持专业合作社，实施养殖小区、养殖场（户）标准化建设。加快补齐农村水、电、路、气、讯等基础设施短板，促进教育文化、医疗卫生、社会保障等公共服务向农村延伸，建设宜居、宜业、宜游的美丽乡村。

推进文旅深度融合发展。高水平推进全域旅游，传承城市文脉，丰富旅游业态，提升游客体验。大力实施旅游品牌提升工程，不断完善馕文化体验游、水墨天山徒步游、东部石人农家游、水磨河亲水休闲游等精品旅游线路。推进旅游民宿发展，着力打造特色鲜明的民宿聚集区。不断完善景区公厕、停车场等配套设施。加大旅游市场监管力度，切实保障游客利益，让游客游得开心、住得舒心、购得放心。

四、坚持改革开放，培育创新发展新动能

坚定不移全面深化改革，着力构建全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，不断增强高质量发展的动力活力。

更大力度深化改革开放。持续深化“放管服”改革，强化“双随机、一公开”监管，营造公平竞争市场环境。深入推进工程建设项目审批制度改革，确保各项改革成果落地。全面落实减税降费政策，切实促进企业降本增效。稳步推进农村集体产权制度改革，完善农村基本经营制度。深化行政执法体制改革，探索实行跨领域、跨部门综合执法，推动执法重心下移。

更大力度推动创新发展。大力推进科技创新，持续加大知识产权保护和运用，着力培育国家高新技术、“科技小巨人”及科技型中小企业成长。打造国际孵化运营模式，面向周边国家搭建国际科技合作交流平台，促进与外国企业开展跨境科技合作交流。加快构建军民融合产业发展生态圈，通过战略合作资源与技术转移方式引进一批军民融合技术龙头企业，促进智慧安防、信息技术、人工智能及大数据应用等军民高新技术产业集群发展。

更大力度优化营商环境。按照集成、共享、共用原则，加快区、管委会、社区三级政务服务体系建设，全力打通政务服务“最后一公里”，真正让“最多跑一次”落到实处。深入推进促进民营经济发展 34 条政策措施落地见效，落实领导干部联系民营企业制度，深入构建“亲”“清”新型政商关系。大力开展招商引资，围绕产业聚链、强链、补链，积极开展精准化、专业化招商，着力在招大引强、聚新培优上实现新突破。

五、坚持统筹协调，彰显宜居宜业新面貌

顺应城区发展的内在规律和阶段性特征，突出规划引领、文化传承，全力推进城区建设，着力补齐城区基础设施建设短板，完善城区治理体系，提高城区治理能力。

坚持高标准做好城区规划。统筹区域空间布局，配合市国土、规划部门科学编制国土空间总体规划，制定“十四五”专项规划编制计划。狠抓规划落实，严厉整治各类违法建设问题，确保规划的严肃性。

坚持高质量推进基础设施建设。完善城区路网结构，稳步推进会展、观园路片区道路及水电气暖等配套设施建设。持续推进老旧小区房屋功能优化。继续抓好中心城区主次干道杆线入地工程，不断提升城区基础设施承载力。全力配合推进河马泉新区建设，不断拓展城区发展空间，把新区打造成为推动水磨沟区发展的重要增长极。

坚持高水平实施城区精细化管理。继续实施城市大治理，围绕市政设施大维修，着力开展人行天桥、地下通道等市政设施维护维修工作；围绕市容市貌大整治，进一步规范整治户外广告、美化门头牌匾，常态化巡查整治环境卫生、占道经营、停车秩序等问题，保持街道整洁、秩序井然；围绕清洁卫生大扫除，全面消除城区内卫生死角。加快推进智慧城区建设，强化道路、街面、社区等城区末端管理，进一步提升城区管理智

能化水平。

六、坚持生态立区，集聚绿色发展新优势

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，继续深入实施“六句话”项目，努力建设生态、绿色、美丽城区。

持续推进“树上山”。不断巩固提升清泉山、温泉山等荒山绿化成果，健全完善长效管护机制。继续推进水塔山景观改造提升，丰富树种配置和景观层次，打造乔、灌、花、草相结合，集生态性、体验性、观赏性于一体的高品质绿化景观，力争将水塔山提升建设成为植物景观多姿多彩、户外健身功能完善、文化教育主题丰富的惠民公园。

持续推进“水进城”。坚持扩水增绿、聚水润城，全面完成水磨河景观改造，增添园林景观小品，完善游园休憩功能，丰富水面叠水效果，充分展现水磨河独特泉水资源和人文景观，打造水清河畅、岸绿景美的水生态景观格局。

持续推进“地变绿”。写好城区道路、景观游园、单位庭院“绿”文章，加快道路绿化提升，新增绿地460亩、森林抚育300亩，新建小游园小绿地3块、绿道2条。围绕各族群众健身、休闲、娱乐等需求，精心设计一批绿化景观小品，力争做到一街一景观、一路一特色，实现增绿提质更亲民。

持续推进“煤变气”。坚持宜气则气、宜电则电，持续做好禁燃区一期燃煤设施监管，杜绝复燃、新增现象。继续推进

东部三个村清洁煤替代工作。大力实施“气电互补”改造，进一步优化供热能源结构。

持续推进“天变蓝”。严格落实“四控”措施，加强建筑工地、物料储运等重点领域和重点环节的扬尘管控，切实减少扬尘污染。大力推进节能改造和清洁生产改造，实施煤炭消费总量控制，不断改善空气质量。

持续推进“城变美”。继续推进老城区（棚户区）改造提升，不断完善老城区基础设施和服务功能。推进城区生活垃圾分类工作全覆盖，完善垃圾分类收储、运输、处置设施，基本建成生活垃圾分类处置体系。巩固提升西虹东路等 28 条道路靓化成果，努力打造“净亮畅美”的城区环境。

七、坚持共享共建，顺应人民群众新期盼

坚持民生优先、民生先动，继续把一般公共预算支出 70% 以上用于民生建设，不断增强各族群众获得感、幸福感，为实现总目标凝聚民心、汇聚磅礴力量。

全力办好“民生建设十大实事”。从老旧住宅楼加装电梯、社区养老服务、社区环境治理、完善垃圾分类收运设施、居民小区建设小游园、规范物业管理、公用事业收费实现移动支付、增加普惠性幼儿园、打通交通堵点、增加停车泊位等 10 个方面，切实解决群众反映强烈的热点、难点问题，让各族群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感。

千方百计稳定就业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，统筹推动高校毕业生、退伍军人、就业困难人员、农村转移劳动力等重点群体充分就业、高质量就业。扩大职业技能培训规模，全年实现城镇新增就业 2.2 万人，职业技能培训 1.12 万人次。

优先发展教育事业。加强教育布点规划，推动形成落点准确、布局合理、效益优化的学校格局。自我培育并积极引进优质教育资源，加快会展、观园路、河马泉新区校区规划建设。推进义务教育优质均衡发展，加强教育信息化建设，不断提升教师队伍专业水平。全面开展城镇住宅小区配建教育设施排查整治工作，推动普惠性幼儿园覆盖率达 80%。

推进健康水磨沟区建设。全面推进城乡社区养老服务工作，积极构建政府主导、社会参与，以居家养老为基础、社区照料为依托、机构养老为补充，多层次、多类型的社会化养老服务体系。继续实施全民免费健康体检工程。统筹做好人口和计划生育工作。持续深化医药卫生体制改革，力争完成区人民医院新建工程。进一步加强公共卫生防疫和重大传染病防控工作。

扎实推动文化建设。弘扬中华优秀传统文化，培育和践行社会主义核心价值观。大力实施精品文化工程，创编一批弘扬中华优秀传统文化、红色文化、社会主义先进文化的精品剧

目。继续实施文化惠民工程，开展惠民演出 100 场。

完善多层次社会保障体系。继续推进全民参保计划，确保养老保险覆盖率达到 95%。推进城乡社保服务均等化，着力提升失业保险保障能力。加大对弱势群体的关爱，实施以助老、助困、助残、助学为主的社会救助及帮扶。

建设更高水平“平安水磨沟区”。着力强化应急管理体系建设，健全完善地震、洪涝、地质灾害等防灾减灾救灾体系，提升突发事件应急处置能力。持续开展重点行业领域安全生产专项整治，抓深、抓细、抓牢网格化监管，坚决遏制重特大安全事故发生，切实保障城市运行安全和人民群众生命财产安全。严防严管严控食品药品安全风险，确保各族群众饮食用药安全。运用好新时代“枫桥经验”，健全落实排查预警、防范化解、依法处置机制，全力化解矛盾纠纷、解决合理诉求。持续巩固扫黑除恶专项斗争成果，确保扫黑除恶专项斗争取得压倒性胜利。

八、坚持依法治区，树立政府自身新形象

始终保持对党忠诚、为民尽责的担当意识，始终保持改革创新、锐意进取的奋斗精神，始终保持廉洁高效、求真务实的实干作风，切实加强政府自身建设，不断推进治理体系和治理能力现代化，为水磨沟区发展恪尽职守、履职尽责。

旗帜鲜明讲政治。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各领域、全过程，围绕新时代党的治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，坚决贯彻落实自治区党委、市委和区委各项决策部署。

尊法守法重法治。持续强化法治政府建设，不断提升社会治理法治化、制度化、规范化水平。严格规范公正文明执法，依法规范行政裁量权行使。依法接受区人大及其常委会的法律监督，自觉接受区政协的民主监督，主动接受社会舆论和群众监督，不断提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平，让权力在阳光下运行。

转变职能提效能。围绕贯彻落实党的十九届四中全会精神，扎实推进治理体系和治理能力现代化，加快转变政府职能、创新行政方式、提升行政效能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力。切实转变职能、简政放权，不断提高行政服务能力和水平，努力建设人民满意的服务型政府。

清正廉洁更务实。深入纠治“四风”“四气”特别是官僚主义、形式主义，坚决纠正侵害群众利益的不正之风。严格落实基层减负要求，继续压减文件会议和督查检查考核，不开不

解决问题的会，不发没有实质内容的文，不做“只留痕不留绩”的事。坚持把纪律和规矩挺在前面，加强对重点领域和关键环节的审计监督和风险防控，自觉接受纪检监察监督，以“零容忍”态度惩治腐败，在政府系统营造风清气正的良好政治生态。

各位代表！习近平新时代中国特色社会主义思想指引新征程，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实市委、市政府的各项决策部署，按照市委十一届八次、区委十届十次全体会议精神，紧紧依靠全区各族群众，不忘初心、牢记使命，知难负重、开拓奋进，为决胜全面建成小康社会、奋力夺取水磨沟区各项事业新胜利而努力奋斗！