

# 政府工作报告

2019年1月16日在水磨沟区第十六届人民代表大会第四次会议  
上

区长 张皓铭

各位代表：

现在，我代表区第十六届人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员、列席代表提出意见。

## 2018年工作回顾

刚刚过去的一年，是全区上下深入学习贯彻党的十九大精神，聚焦总目标、实现一年稳住，向着两年巩固目标奋力迈进，不断开创稳定发展新局面的关键一年。一年来，在市委、市政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，按照自治区党委“1+3+3+改革开放”决策部署以及市委确定的聚焦总目标、抓好“三件大事”、建设“六个首府”工作要求，坚持总目标不动摇，坚持高质量发展不放松，牢牢

抓住稳定“红利”持续释放的有利契机，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全区各项事业取得显著成绩，圆满完成区十六届人大三次会议确定的各项目标任务。

——坚持新发展理念，经济实力持续增强。预计，全年实现地区生产总值 330 亿元，增长 8.6%（同比值，下同）；完成全社会固定资产投资 275 亿元，增长 5.8%；社会消费品零售总额 190 亿元，增长 2.6%；实现地方财政收入 83.6 亿元，增长 50.88%，其中：一般公共预算收入 35.15 亿元，增长 10.59%；城镇居民人均可支配收入 40101 元，增长 8.3%；农村居民人均可支配收入 20351 元，增长 10.06%。实施重点建设项目 99 项。吸引社会投资项目 37 项，完成投资 162.92 亿元。引进区外到位资金 182.16 亿元，增长 87.63%。成功举办政银企对接会，75 家企业与银行签订贷款授信协议 99.3 亿元，引进国盛证券、太平人寿 2 家金融机构。切实防范化解重大风险，实现全年零违规举债。工业转型升级步伐加快。完成工业投资 89 亿元，完成目标任务的 137%。食品工业园配套设施进一步完善，创博智谷等一批项目落地建设。现代服务业不断优化。金融保险、科技信息等现代产业快速发展，会展片区入驻亿元以上项目 48 个，世界 500 强企业 8 家，完成投资近 500 亿元。新建军民融合创新示范基地和产业园区，吸引乌鲁木齐大数据、新疆天源视讯、砺剑防务等企业入驻。减税降费政策全面落实，为企业减负近

14 亿元。乡村振兴战略稳步推进，编制《水磨沟区东部三个村乡村振兴战略产业布局与发展规划》。种植特色花卉和林果 2975 亩。投资 2487 万元，重点实施农村庭院改造、污水排放等人居环境综合整治，新建水冲厕所 3 座、安装路灯 50 基。都市休闲旅游快速发展，串联打造温泉保健康养游、东部山区农家休闲游、7 坊街文化创意游及水墨天山徒步健身游等精品旅游线路。按照“工业+文化+旅游”发展理念，推进馕文化产业园建设，阿布拉的馕、百成鲜食等 19 家新疆著名食品企业入驻，集中展示了新疆馕文化和特色美食，成为市民休闲娱乐好去处。会展新天地开发建设强力推进，“明月出天山”主题灯光秀华丽绽放，元旦小长假期间，吸引 60 万游客赏花灯、吃美食、购年货，“会展亮新春”系列活动连续在央视《新闻联播》《东方时空》等栏目多时段、长篇幅报道。全区接待游客 1123.52 万人次、增长 12.5%，实现旅游总收入 2.17 亿元、增长 13.6%。

——坚持统筹协调发展，城区环境持续优化。坚持高标准规划、高质量建设、高水平管理、高效率服务，着力完善城区功能、优化城区环境、提升城区形象。编制南湖、观园路、一号立井片区城市设计及工业园控制提升规划。继续实施老城区（棚户区）改造提升，投资 60 亿元，完成征收 1.06 万户、160 万平方米。河马泉新区土地收储 1.6 万亩。基础设施建设不断完善，新（续）建道路 22 条、楼宇亮化 33 栋、修补道路 35.8 万平方米、拆除违建 14.05 万平方米。城区网格化管理体系不

断完善，受理各类问题 4.1 万件。河（湖）长制全面落实，清理河道淤泥、垃圾杂物 7.2 万吨。封停非法机井 19 眼。已关闭矿山、砂场等区域环境修复治理稳步推进。耕地和基本农田保护到位。大力实施“树上山、水进城、地变绿、煤变气、天变蓝、城变美”项目，动员 2 万余人次开展义务植树造林，新增绿化面积 931 亩，新建游园绿地、小水面 12 个（块），打造提升水磨河三期游园景观。拆改燃煤小锅炉 1031 台，实现建成区燃煤设施清零。分类治理“散乱污”企业 272 家，整治车辆带泥上路、覆盖不严等行为 454 起。实施以建筑节能保温为主的靓化工程和以防热、防水、防凌为主的“平改坡”工程，线杆入地 15.8 公里，16 条主次干道、800 栋居民住宅旧貌换新颜，城区绿化、美化、靓化水平全面提升。

——坚持以人民为中心，民生福祉持续改善。连续 3 年将一般公共预算支出的 80%以上用于民生。民生建设十大实事成效显著。哺育工程，投入 1080.8 万元，发放营养奶 783.2 万袋。育苗工程，新（改扩）建学校、幼儿园 6 所。幸福工程，为 80 岁以上老人发放高龄津贴 478.6 万元。关爱工程，为城乡低保对象发放津贴 1749.2 万元。改厕工程，完成公厕改造 26 座。清洁工程，配合建设八道湾大型生活垃圾转运站。畅通工程，打通丁字路、断头路 6 个，改造交叉口 5 处。泊位工程，新建立体停车库 3 座，新增泊位 591 个。绿园工程，向城乡居民赠送乔灌木 15.8 万株、观赏花卉 9 万盆。演艺工程，开展大型文

艺活动、惠民演出 2350 场次，疆内外艺术交流 60 余场次。社会事业全面发展，新增城镇就业 1.9 万人，完成各类职业技能培训 10328 人，城镇登记失业率 2.97%。加大对和田县协作帮扶力度，投入 1590 万元，实施人居环境改善、教育医疗扶贫、卫星车间重点帮扶项目。发放各类教育补助救助金 4195 万元，受惠学生 4 万余人。扎实开展全民健康体检。顺利通过国家中医药先进县（区）复审。食品药品监管不断强化。新建（购置）蔬菜直销点 10 个，投放储备肉、菜 7583 吨。人口和计划生育深入推进。双拥优抚工作不断加强。地方志、档案、工会、共青团、工商联、侨联等工作取得新进展，妇女儿童、残疾人和红十字事业取得新成绩。

——坚持强化自身建设，政府职能持续转变。坚持把党的领导贯穿政府工作始终，认真学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进万家，扎实开展“两学一做”学习教育和“学转促”专项活动。认真执行区人大及其常委会决议和决定，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，办理各级议案、建议、提案 82 件，办结率、满意率均达 100%。贯彻落实“七五”普法规划，荣获全国法治县（市、区）创建活动先进单位荣誉称号。政府机构改革扎实推进。群众办事“最多跑一次”成效显著，公布事项清单 174 项。实施“二十六证合一”和电子营业执照，实现企业注册 3 个工作日办结。深入推进党

风廉政建设和反腐败斗争，加强行政监察、审计监督工作，坚决贯彻落实中央八项规定和自治区党委“十改进、十不准”工作要求，坚决纠正“四风”“四气”，干部作风明显改善。

各位代表！一年来，我们聚焦社会稳定和长治久安总目标，社会稳定大局更加巩固，经济实力不断提升，城区功能更加完善，生态环境更加宜居，各族群众幸福感、获得感不断增强。这些成绩的取得，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，特别是以习近平同志为核心的党中央治疆方略英明指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协有力监督支持的结果，是全区人民和社会各界共同努力的结果。在此，我代表区人民政府向所有关心、支持和参与水磨沟区稳定改革发展事业的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展中还存在不少困难和问题。发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展的质量和效益还不高，产业结构还需进一步优化，基础设施建设还不够完善，精细化管理和人性化服务水平有待提升，人居生态环境有待进一步改善；政府自身建设方面还存在薄弱环节，服务群众的能力仍需进一步提高。这些问题，必须引起高度重视，在今后的工作中切实加以解决。

## 2019年主要工作

2019年，是新中国成立70周年，是实现“十三五”规划目标的关键之年，是实现“三年基本常态”、向着全面建成小康社会奋力迈进的重要之年。

2019年全区工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的一系列重要指示批示精神，深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标，贯彻落实自治区党委九届六次全会、自治区党委经济工作会议、市委十一届六次全会和区委十届八次全会精神，按照自治区党委“1+3+3+改革开放”决策部署，以及市委确定的聚焦总目标、抓好“三件大事”、建设“六个首府”的工作要求，在区委的坚强领导下，坚持以总目标统领各项工作不动摇，坚决打好“三大攻坚战”不动摇，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的美丽水区。

2019年全区经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长7.5%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长5%，一般公共预算收入增长5%，城镇居民人均可支配收入增长8%，农村居民人均可支配收入增长9%，城镇登记失业率控制在3.7%以内。

一、坚定不移聚焦总目标，着力抓好反恐维稳工作

坚决做到心中装着总目标、肩上扛着总目标、坚定落实总目标，切实抓好思想认识常态化、指挥体系常态化、工作措施常态化、力量安排常态化、责任落实常态化、监督检查常态化。

（一）积极构建反恐维稳常态化工作格局。强化对流动人口和出租房屋的服务和管理，管住重点人员、重点要素，及时消除现实危害。健全完善协调联动机制，织密织牢“三张网”，构建无缝隙、无盲区、无空白的群防群治格局。深入推进扫黑除恶专项斗争、严厉打击保护伞。深入开展意识形态领域反分裂斗争，严格落实网络管控措施，切实管住管好网络，确保意识形态领域和网络空间安全。

（二）健全基层治理体系。以加强基层治理体系和治理能力为着眼点、着力点，统筹“十户联保”“双联户”等各类维稳力量，运用互联网、大数据等技术手段，健全社会治理体系，提升治理能力现代化水平。深化安全生产网格化工作，加大防灾、减灾、救灾能力，坚决遏制重特大安全生产事故。继续推进依法分类信访调处工作。健全社区考核奖惩和激励保障机制，不断激发社区工作活力。

（三）大力促进民族团结。始终高举各民族大团结旗帜，大力培育和践行社会主义核心价值观，筑牢中华民族共同体意识。持续巩固“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动成果，健全完善民族团结“结亲周”机制，不断丰富活动形式、增强

活动实效。加强民族团结进步示范单位、民族团结大院（小区）、“民族团结之家”创建，把民族团结教育贯穿到学校教育、家庭教育、社会教育各环节和各方面。尊重随顺民族习惯，着力构建嵌入式的社会结构和社区环境，促进各族群众交往交流交融，像石榴籽一样紧紧抱在一起。

（四）切实做好宗教工作。坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法保护按照现行法律法规开展的宗教活动。

## 二、抓落实促提升，坚决打好“三大攻坚战”

打好“三大攻坚战”，是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建成小康社会、推动高质量发展作出的重大决策部署，是贯彻落实党中央治疆方略、特别是社会稳定和长治久安总目标的实际行动，必须坚定坚决打赢打好。

（一）坚决打好防范化解重大风险攻坚战。坚决守住政府债务管理红线，健全政府投资审批制度，坚决做到“四个一律”，持续巩固防范化解重大风险成效。不断提高财政支出效益，保障重点支出，提升财政资金保障水平。发挥财政资金引领带动作用，运用市场机制激活民间投资活力，有效破解项目融资难问题。严厉整治和打击非法集资等违法违规金融活动，有效防范化解金融风险。

（二）坚决打好污染防治攻坚战。以最严格的考核督察问责制度，坚决把中央环保督察反馈问题整改落实到位。严禁

“三高”项目进水区。扎实做好已关闭矿山生态环境恢复治理。全面加强污染防治，持续推进“蓝天、碧水、净土、洁城”四大行动，打造美丽城区环境。全面落实“控煤、控污、控尘、控车”措施，不断提升空气质量。全面消灭黑臭水体，确保污水全部达标排放。持续开展环境卫生综合整治，推进清扫保洁常态化，不断完善市政设施功能，为老百姓打造更加干净整洁、舒适舒心的生活环境。

（三）坚决打好精准脱贫攻坚战。扎实做好和田县协作扶贫工作，保障对口帮扶资金支持，继续实施就业、产业、教育、医疗帮扶，助推和田县精准脱贫。积极配合和田特色产业园承接建设，引导企业积极投资和田县种养殖项目。

### 三、抓转型增后劲，着力推动高质量发展

坚持“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”，加快调整产业结构，培育壮大特色产业，做大做强实体经济。

（一）加快提升工业发展新水平。狠抓工业投资任务不放松，积极推进食品工业园建设。不断完善园区道路、消防、污水处理等配套设施，打造花园式现代化食品工业园。扎实推进江苏、山东、温商产业园和馕文化产业园建设，大力促进银泰、新宇药业开工投产，全面完成创博智谷标准化厂房建设和招商引资工作。延伸物流、冷链、研发设计等产业集聚，吸引疆内外各类食品产业进驻，打造辐射全市乃至全疆的食品加工基地。

（二）加快增创现代服务业新优势。大力发展会展片区总部楼宇、高端房地产等现代服务业，积极推动乌鲁木齐银行、晚报传媒等企业入驻，促进凯悦酒店、浙商大厦等酒店业建设。加快南湖片区商贸物流、餐饮娱乐、楼宇经济提档升级，支持佳雨世贸中心、源凯三期综合体开工建设。推进会展、观园路片区特色餐饮街区建设，增强消费对经济发展的拉动作用。充分发挥河马泉新区辐射带动效应，依托北控集团“产学研”新城项目，引导科教文化、康体养生等产业集聚发展，打造集产学研科创为一体的产业新城。

（三）加快开拓农业农村新局面。坚持农业农村优先发展，全面落实乡村振兴战略规划。加快产业结构调整，推动“农业+旅游”深度融合。加大基础设施建设、景区环境打造和招商引资的力度，采取“政府投资撬动+市场化建设”方式，提升改造水墨天山健身徒步道、石人观景平台，打造东部三个村大景区，实现春赏花、夏纳凉、秋采撷、冬嬉雪。推进农村集约化建房，加快水、电、气及垃圾储运、污水处理等配套设施建设。加强农村生态环境和耕地、基本农田保护，培育扶持专业合作社，实施养殖小区、养殖场（户）标准化建设。加快优质教育、医疗卫生、公共文化资源配置，推动城乡一体化进程。

（四）加快培育旅游发展新动力。修编水磨沟风景区总体规划 and 东部村庄旅游发展规划，串联“六山一河”自然资源，振兴东部石人农家游，丰富冰雪旅游产品，把采摘、观赏、游

玩、运动、垂钓、餐饮等体验休闲旅游做大做强。加快乌鲁木齐市文化产业园开发，推动旅游商品纪念品产业园落地建设。促进馕文化产业园快速发展，加大特色手工艺品、土特产和农副产品开发力度，推动旅游全产业链发展。围绕“一张名片、三重定位、七组业态”加快会展新天地商业开发，打造集儿童乐园、大型商超、特色餐饮等于一体的城市综合体，形成“南有国际大巴扎、北有会展新天地”格局。

（五）加快激发深化改革新活力。深化“最多跑一次”改革，持续落实政务服务事项清单制，营造良好的营商环境。全面完成政府机构改革任务。完善支持科技创新政策，支持新疆上海科技合作基地、中亚互联科技孵化器，新疆创客中心、信合汇创客公司提升发展。落实好促进和支持民营经济发展各项政策措施。坚持专业推介与小型、多元化招商相结合，吸引和支持企业投资兴业，力争引进区外到位资金增长 35%以上。

#### 四、抓建管提品质，着力打造美丽水区

全力推进城区建设，完善城区治理体系，提高城区治理能力，让城区生活更方便、更舒心、更美好。

（一）大力实施基础设施建设。继续采取市场化运作方式，有序推进老城区改造提升，切实提升老城区整体品质与发展活力。加快会展、观园路片区及河马泉新区基础设施建设，推动产业集聚、集群、集约发展，实现产业发展与城区建设良性互动。完善城区交通路网，新（续）建会展规划五路、苇湖梁一

路等道路，打通六道湾路东二巷，改造西虹东路与新兴街交叉口。进一步完善供水、供电、供气、供暖、通信等市政配套设施建设，不断提升城区综合承载力。

（二）大力实施精细化管理。坚持问题导向，围绕卫生保洁、环境秩序等百姓关切的领域开展综合治理，开展市政设施大维修，加强市政道路、护栏、人行天桥、地下通道等市政设施维护维修；开展市容市貌大整治，加强对店外店、门头牌匾、空中杂乱电线的治理；开展清洁卫生大扫除，每月组织动员群众打扫房前屋后、背街小巷。大力推进停车场设施建设，完善生活垃圾收处体系，严格控制私搭乱建，不断提升城区整体形象。

（三）大力实施“六句话”项目。实施“树上山”，坚持全民动员，先城内、后城外，加快推进水塔山、食品工业园、裸露山体绿化补植，完成绿化 300 亩。实施“水进城”，加大水磨河河流整治力度，精心打造沿线景观节点，为市民营造集休闲、生态于一体的亲水环境。实施“地变绿”，做好城区道路、景观游园、单位庭院“绿”文章，完成绿地面积 490 亩。新建（改造）游园绿地 10 个（块），创建花园式单位 2 个、绿化合格单位 4 个。实施“煤变气”，推进“气电互补”改造，继续加大城区周边生活燃煤小锅炉拆改力度。实施“天变蓝”，严格落实“四控”措施，减少供热燃煤消耗，全面改善空气质量。实施“城变美”，坚持有效衔接、全面覆盖、整体见效，继续推进以

建筑节能保温为主的靓化工程和以防热、防水、防凌为主的“平改坡”工程，不断提升城区环境整体品质。

## 五、抓实事惠民生，着力提升人民群众幸福指数

坚持民生优先、民生先动，从细微处入手，切实解决事关群众生产生活的突出问题，促进各项社会事业均衡优质发展。

（一）进一步加强就业和社会保障。加强职业技能培训，提供全方位公共就业服务，新增城镇就业 1.6 万人，完成各类职业培训 9000 人。支持毕业生自主创业和灵活就业，确保大中专毕业生就业率达到 90% 以上。加快社会救助体系建设，全面实施城乡低保标准一体化。加大医疗保障、大病保险、教育等政策向农村困难群众倾斜力度，突出抓好低保对象、孤寡老人、长期患病者等重点群体帮扶。全面贯彻落实全民参保计划，实现应保尽保。

（二）进一步增强民生保障水平。切实解决好群众反映强烈的热点、难点问题，健全为民办实事长效机制，全面落实“民生建设十大实事”，实施改造交通堵点、增加停车泊位等民生工程。推动乌鲁木齐市文化公园建设，不断完善公共文化体育设施。推进移动早餐车试点服务，对 48 家蔬菜直销点进行升级改造，保障居民蔬菜副食品供应。实现居民小区物业管理全覆盖，完善供排水、厨卫设施功能，为老旧多层住宅楼加装电梯，改善群众居住生活条件。

（三）进一步发展各项社会事业。优先发展教育事业，全

面推进教育强区战略。积极扩大优质教育资源覆盖面，在会展、观园路等片区新建4所中小学校，完善优化29所学校（幼儿园）基础设施。健全科技管理体制机制，充分发挥科技项目和资金引领作用。深入实施文化惠民工程，开展各类惠民演出500场次，全民健身活动12场次，新增健身路径25套。积极推进“健康水区”建设，推动卫生综合楼及区人民医院发展提升，促进基本公共卫生服务均等化。加大人口和计划生育工作力度，持续开展全民健康体检工作。加强食品药品监管，全面推进食品安全示范城市创建。认真开展第四次全国经济普查和第三次全国国土调查。巩固双拥共建成果，推动军政军民团结。做好洪涝、地震、地质等灾害防治，提升突发事件应急处置能力和保障水平。大力促进人防、档案、残疾人、红十字、地方志、妇女儿童和知识产权等各项事业蓬勃发展。

## 六、抓效能转作风，着力建设高效廉洁政府

加快转变政府职能、提高行政效能，努力为人民服务，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

（一）强化党的领导，增强行政执行力。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移、不折不扣落实好党中央治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，确保党中央决策部署和自治区党委、市委、区委各

项要求落地生根、开花结果。

（二）强化依法行政，推进法治化进程。加快法治政府建设，自觉运用法治思维和法治方式维护稳定、推动发展，提升行政执法公信力和群众满意度。依法接受区人大及其常委会的监督，自觉接受区政协的民主监督，及时办理人大代表议案、政协委员提案。主动接受社会舆论和人民群众监督，保障群众知情权、参与权和监督权。加强行政监察、执法监察、效能监察，加大审计监督力度。深化普法和依法治理，健全公共法律服务体系。深入推进政务公开，让权力在阳光下运行。

（三）强化作风建设，提高整体战斗力。持之以恒正风肃纪，从严纠治“四风”“四气”，从严查处“两面人”“两面派”，坚持讲实话、鼓实劲、出实招、干实事，着力打造忠诚干净担当的干部队伍。加强督查落实，完善监督、考评、奖惩机制，层层传导压力、层层压实责任，确保各项工作有部署、有督促、有落实。加强调查研究，深入基层一线，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

（四）强化从严治政，把好廉洁自律关。坚持抓好政府系统党风廉政建设，锲而不舍抓好中央八项规定和自治区党委、市委十项规定落实。以“零容忍”态度坚决惩治各类腐败行为，强化不敢腐的震慑。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，增强不想腐的自觉。坚持标本兼治，以改革的方式、思维、办法堵塞漏洞，切断利益输送链条，扎牢不能腐的笼子，让政

府工作人员自觉做到廉洁修身，勤勉尽责，绝不辜负人民公仆的称号。

各位代表！新时代承载新使命，新使命铸就新辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，全面落实自治区党委、市委和区委各项决策部署，昂首迎接新挑战、阔步踏上新征程，锐意进取、攻坚克难、团结一心、埋头苦干，为夺取社会稳定和长治久安新胜利、不断开创水磨沟区和谐稳定发展新局面而努力奋斗！