

水磨沟区克南高架东延幼儿园项目

绩效评价报告

项目单位：乌鲁木齐市水磨沟区教育局

委托单位：乌鲁木齐市水磨沟区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

主评人：牛嘉

2023 年 8 月

目录

前 言.....	1
一、基本情况.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目资金情况.....	5
（三）项目的组织及管理.....	7
（四）项目的相关方及其关联.....	8
（五）项目绩效目标.....	9
二、评价工作简述.....	11
（一）评价目的、对象和范围.....	11
（二）评价原则及标准.....	11
（三）绩效评价方法.....	12
（四）数据采集方法及过程.....	12
（五）评价指标体系（附表说明）.....	13
（六）评价组织实施情况.....	14
三、综合评价情况及评价结论.....	16
（一）评价结果.....	16
（二）主要绩效.....	17
四、绩效评价指标分析.....	18
（一）项目决策情况.....	18
（二）项目过程情况.....	25
（三）项目产出情况.....	40

(四) 项目效益指标.....	45
五、存在的问题及原因分析.....	46
(一) 绩效主体意识不强，预算绩效管理约束待完善。	46
(二) 项目的前期准备存在细节上的瑕疵，同类型项目 需注意。	47
(三) 长效管理机制待完善。	47
六、有关建议.....	48
(一) 强化预算绩效管理意识，落实绩效管理相关要求。	48
(二) 加强项目管理，严格按照政府投资项目要求执行。	49
(三) 推动建立健全长效管理机制，确保有效的长期管 理。	49
附件 1：项目评分情况表.....	51
附件 2：相关文件.....	56
(一) 批复文件.....	56
(二) 相关许可证.....	66
(三) 资金相关文件.....	70
(四) 中标通知/中签通知.....	78
附件 3：相关照片.....	88

前 言

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）、《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等系列文件的要求，中国投资咨询有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，受水区财政局委托，对水磨沟区克南高架东延幼儿园项目展开全方位的绩效评价。需要特别说明的是，该项目在准备前期手续时预计2021年7月开工，2022年底竣工；但实际项目是于2022年4月开工，2023年8月竣工。项目为跨年度项目，在兼顾项目整体性的同时，此次绩效评价着重考核的是截至2022年底的项目建设期开展情况。

我们本着独立、客观、公正的原则，按照乌鲁木齐市绩效评价规范，评价工作组运用经专家评审通过后的评价指标体系及评分标准，以数据采集、实地调研、访谈等方式获得的基础数据为依据，通过对项目决策、项目管理、项目绩效全方面的评价，及时总结专项实施的经验做法，指出项目实施中存在的问题，并提出改进建议，从而进一步完善资金管理，提高财政资金使用绩效。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景及实施情况

“十四五”规划明确指出，大力发展教育事业。按照加快构建高质量教育体系部署要求，全面贯彻党的教育方针，推进学前教育普及普惠发展。持续加大城镇公办幼儿园建设扶持力度，完善县乡村三级学前教育公共服务网络，推动城乡学前教育一体发展，构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。

根据乌鲁木齐市水磨沟区教育局（以下简称“水区教育局”）提供的项目背景资料，该项目区距离周边现有幼儿园均超过 800 米，且已有幼儿园均服务相邻小区，无法接纳本次项目区新建及临近已有小区的居民适龄幼儿，幼儿园布局不合理，新建小区居民服务的幼儿园存在规模不足的情况。为有效改善乌鲁木齐市水磨沟区幼儿园分布不合理和总规模不足的局面，解决项目区村民和临近小区居民幼儿上学难的难题，有效弥补学前教育事业发展滞后的现状，提升居民的幸福感，故新建克南高架东延幼儿园。据水区教育局经办人员说明，项目本计划选址苇湖梁，后因选址未通过，改换新地址为克南高架东延位置（位于乌鲁木齐市温泉东路以东，温泉东路北四巷以北，原中交三航局克南高架项目部院内）。

项目预留用地约 10 亩，总建筑面积 5,239.27 m²，包含教学楼，值班室，以及室外活动场地、消防水池、围墙、大门及值班室等附属设施。设置 12 个教学班，预计新增园位

360 个。项目为新建工程，涉及的前期手续有项目建议书、立项、可行性研究、初步设计、实施方案、用地预审与选址、规划预审、施工图设计文件审查、地质灾害危险性评估、人防工程建设审核等，于 2022 年 4 月开工，2023 年 8 月完工。

2. 项目实施主体

乌鲁木齐市水磨沟区教育局的主要职责：

（一）贯彻执行国家、自治区和乌鲁木齐市有关教育工作的方针、政策和法律、法规；编制教育发展中长期规划和年度计划，并组织实施。

（二）指导和推进全市教育体制改革工作，科学规划教育布局，优化教育资源配置。

（三）管理全市的学前教育、基础教育、职业教育、特殊教育和民办教育。

（四）组织实施并监督义务教育工作，推进义务教育均衡发展，促进教育公平。

（五）监督检查学校课程方案、课程标准的实施；组织、指导教育科学研究工作；指导学校教学装备的配备；配合有关部门做好学校语言文字工作。

（六）负责指导学校德育工作；负责指导学校体育、卫生、艺术教育工作以及思想政治、纪律法制、劳动技术、社会实践等专项教育；协助有关部门做好学校国防教育和军训工作。

（七）组织、指导、协调各类学校教学工作。

（八）指导学校开展安全教育，监督检查学校安全、保

卫、消防和校车安全管理工作的落实。

（九）组织实施教育信息化工作；统计、分析和发布教育基本信息。

（十）规范学校办学行为，指导学校依法治校和内部管理工作；负责教育系统对外交流工作。

（十一）指导学校党建和教职工队伍建设工作；负责全市中小学校教师继续教育工作；负责中小学教师职称评定申报工作。

（十二）负责提出教育拨款、教育基建投资的建议；监督教育经费及资产的管理、使用；负责统计全市教育经费投入情况；统筹管理本级教育经费。

（十三）执行学校学籍管理办法，指导、监督、管理教育招生和考试工作。

（十四）指导、协调家庭经济困难学生的资助管理工作。

（十五）负责拟订全市教育督导计划和评估方案，组织开展对各类学校教育督政、督校工作；组织实施教育强区实施工作。

（十六）协同有关部门建立和认定学生劳动基地、青少年科普活动基地。

（十七）协调、指导、监督成人扫盲工作；协调教育对口支援工作。

（十八）承办区委、区人民政府交办的其他事项。

3. 立项依据

（1）国发〔2010〕41号《国务院关于当前发展学前教

育的若干意见》;

(2)《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》;

(3)《新疆维吾尔自治区教育事业发展“十三五”规划》;

(4) 中共中央国务院《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》(2018 年 11 月 7 日);

(5)《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》;

(6)《乌鲁木齐市水磨沟区总体规划》;

(7)《乌鲁木齐市水磨沟区十四五期间中小学、幼儿园布局建设规划》。

(二) 项目资金情况

该项目资金根据立项批复、可研批复、初设批复,总投资估算为 2,592 万元,资金来源为多渠道筹资解决。截至评价节点,资金来源分别为《关于提前下达 2021 年支持学前教育发展资金预算的通知》(乌财科教(2020)76 号)1,200 万元、《关于做好 2022 年自治区第四批地方政府债券(新增债券)转贷工作的通知》(地方政府专项债(水财发(2022)113 号))1,000 万元、2022 年项目前期费(水磨沟区克南高架东延幼儿园项目)82 万元、《关于下达 2022 年支持学前教育发展资金预算(第二批)的通知(克南高架东延幼儿园)》(乌财科教(2022)33 号)200 万元、2021 年水磨沟区第一批重点建设项目(第三批)前期费安排克南高架东延幼儿园 120 万元和 21 年部分教育工作经费(克南高架东延幼儿园)

10 万元，以上涉及财政资金 2,612 万元，全部到位。资金到位详情如下表：

表 1-1 项目资金来源明细表

	文号	下拨资金金额	文件名称
1	乌财科教（2020）76号	1,200.00	关于提前下达2021年支持学前教育发展资金预算的通知（苇湖梁幼儿园建设款）
2	地方政府专项债（水财发（2022）113号）	1,000.00	关于做好2022年自治区第四批地方政府债券（新增债券）转贷工作的通知
3	区本级资金	82.00	2022年项目前期费（水磨沟区克南高架东延幼儿园项目）
4	乌财科教（2022）33号	200.00	关于下达2022年支持学前教育发展资金预算（第二批）的通知（克南高架东延幼儿园）
5	区本级资金	120.00	2021年水磨沟区第一批重点建设项目（第三批）前期费安排克南高架东延幼儿园120万元
6	区本级资金	10.00	21年部分教育工作经费10万（克南高架东延幼儿园）

截至评价节点，以上资金实际执行 17,424,219.62 元，主要是用于支付各项前期费用、施工费用等。基于不同的资金来源，主要执行情况如表 1-2 所示：

表 1-2 项目资金执行明细表

收入			支付				结余
文号	预算金额	备注	摘要	收款单位	支付	凭证号	
乌财科教【2020】76号文	12,000,000.00	中央转移支付	设计费	浙江新中环	270,000.00	2021年11月38号凭证	
			防控地下室易地建设费	税务局	201,880.00	2022年4月27号凭证	
			工程款	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	1,000,000.00	2022年6月1号凭证	
			造价咨询费	健坤康乾工程咨询有限公司	133,483.12	2022年7月5号凭证	
			项目管理费	乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司	351,040.00	2022年7月6号凭证	
			工程款	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	4,251,561.03	2022年7月7号凭证	
			监理费	乌鲁木齐城建监理咨询有限公司	278,950.00	2022年7月8号凭证	
					6,486,914.15		5,513,085.85

收入			支付				结余
文号	预算金额	备注	摘要	收款单位	支付	凭证号	
地债基金	10,000,000.00	专项债	工程款	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	5,000,000.00	2022年7月10号凭证	
			工程款	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	5,000,000.00	2022年10月2号凭证	
小计					10,000,000.00		0.00

收入			支付				结余	备注
文号	预算金额	备注	摘要	收款单位	支付	凭证号		
2022年项目前期费82万（克南高架东延幼儿园）	820,000.00	区县配套	前期费	乌鲁木齐市政环卫集团有限公司	46,766.00	2022年5月9号凭证		
			设计费	浙江新中环	337,500.00	2022年5月10号凭证		
			移树费	新疆新景建设工程有限公司	153,531.62	2022年5月12号凭证		
			国有土地补偿费	税务局	170,005.50	2022年5月20号凭证		
			检测费	新疆浩益科服建筑建材检测有限公司	69,975.88	2022年6月9号凭证		
			地勘费	新疆开源岩土工程勘察设计有限公司	42,210.00	2022年6月12号凭证		
小计					819,989.00		11.00	核减

收入			支付				结余
文号	预算金额	备注	摘要	收款单位	支付	凭证号	
21年部分教育工作经费10万（克南高架东延幼儿园）	100,000.00		测绘费	乌鲁木齐市城市勘察测绘院	8,922.40	2021年3月26号凭证	
			规划设计费	乌鲁木齐市城市规划设计研究院	9,000.00	2021年8月19号凭证	
			前期费	乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司	82,077.60	2021年11月39号凭证	
小计					100,000.00		0.00

收入			支付				结余	备注
文号	预算金额	备注	摘要	收款单位	支付	凭证号		
2021年第一批重点项目前期费120万（克南高架东延幼儿园）	1,200,000.00		测绘费	乌鲁木齐市自然资源勘测规划院	11,634.07	2021年11月37号凭证		
			前期费	乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司	5,682.40	2021年11月39号凭证		
小计					17,316.47		1,182,683.53	核减

（三）项目的组织及管理

水磨沟区克南高架东延幼儿园项目由乌鲁木齐市水磨沟区教育局负责实施。

2021年6月18日，水磨沟区发改委同意克南高架东延幼儿园的立项，总投资2,592万元，多渠道筹措资金。2021年11月7日，水区发改委同意该项目的建设，要求接文后，选择有资质的设计单位编报项目初步设计文件，待批准后，组织实施后续工作，待资金落实后方可开工建设。项目总投资估算2,592万元，多渠道筹资解决，同步申请地方政府专项债。2021年11月，浙江新中环建筑设计有限公司作为设计单位编制《初步设计说明》，但初设的批复文件落款日期为2022年7月25日，多次与水区教育局沟通，对方均表示无特殊说明和解释。初设批复时，工程已开工。2021年11月6日，乌鲁木齐市自然资源局核发《建设项目用地预审与选址意见书》。后又依次取得《施工图设计文件审查合格书》、《建设工程规划许可证》、《人防工程建设审核许可证》、《建设用地规划许可证》、《建设工程施工许可证》。

水区教育局作为地方政府专项债券的申报单位，于2022

年 5 月提交《财政支出事前绩效评估报告》、《法律意见书》、《收益与融资自求平衡 实施方案总体评价报告》、《实施方案》等要求资料。2022 年 6 月 30 日，水区财政局签发《关于做好 2022 年自治区第四批地方政府债券（新增债券）转贷工作的通知》（水财发（2022）113 号），该项目发行专项债金额 1,000 万元，发行期限 10 年。还本付息期限从 2022 年 6 月 24 日起算起，半年计息，2022 年 12 月 24 日的还息资金来源为区级财政拨款，而不是收取的保教费和伙食费。

按相关招标采购的管理制度，施工方、监理方、设计方、实验检测方均经公开招标；造价咨询和勘察经抽签选定，但勘察单位新疆开源岩土工程勘察设计有限公司的中签通知单上项目名称为苇湖梁幼儿园，经多次与水区教育局沟通，对方解释为选址变更所致，前期选址为苇湖梁时办理的地勘，水区建设局招标办对原中标项目已做调整，但并未再重新出具中签通知单；施工图设计审查、地质灾害评估、路面结构恢复、树木移植、全过程项目管理服务的服务提供方，未经公开招标、抽签等招采流程，均是由于特殊的环境和业务因素，指定为对应单位提供服务。2021 年提供前期服务的乌鲁木齐市自然资源勘测规划院、乌鲁木齐市城市勘察测绘院和乌鲁木齐市城市规划设计研究院，经与水区教育局多次确认，以上三家单位均为乌鲁木齐市事业单位，无法招标，履行的是行业规定。

（四）项目的相关方及其关联

本项目涉及的利益相关方及其承担的责任包括：

1. 乌鲁木齐市水磨沟区财政局：负责项目资金预算审核、资金拨付和监督；
2. 乌鲁木齐市水磨沟区教育局：项目具体负责实施单位，包括项目立项申请、资金申请、资金发放等工作。
3. 项目受益者：群众。

（五）项目绩效目标

按照项目资金来源来区分，有三笔资金未设置与预算资金相匹配的绩效目标，分别是《关于提前下达 2021 年支持学前教育发展资金预算的通知》（乌财科教（2020）76 号）1,200 万元、2021 年水磨沟区第一批重点建设项目（第三批）前期费安排克南高架东延幼儿园 120 万元和 21 年部分教育工作经费 10 万（克南高架东延幼儿园）。其中，第一笔 1,200 万元的绩效目标，水区教育局解释称第一次下拨资金 700 万元，有绩效目标表。后文件作废，重新下拨水区资金 1,200 万元，水区教育局未做目标的变更。

因此，另三笔有绩效目标的分别是专项债 1,000 万元、区本级资金 82 万元和上级转移支付 200 万元，具体分析如下：

总体目标：本项目符合“十四五”规划明确指出的大力发展教育事业方针政策。按照加快构建高质量教育体系部署要求，全面贯彻党的教育方针，推进学前教育普及普惠发展。随着乌鲁木齐市水磨沟区的整体发展，城区人口的聚集，近年来新建了大批小区，项目区距离周边现有幼儿园均超过 800 米，且已有幼儿园均服务相邻小区，无法接纳本次项目

区新建及临近已有小区的居民适龄幼儿，幼儿园布局不合理，新建小区居民服务的幼儿园存在规模不足的情况，随着水磨沟区的建设发展，小区入住率和区域人口的增加，基础设施配套服务尚需进一步完善跟进，使之与乌鲁木齐市水磨沟区实现现代化教育的目标相符。新建 30 亩含教学综合楼场地及附属设施，完成工程前期准备和施工招投标、工程主体建设。

1. 产出指标

·数量指标

项目建设涉及学校 ≥ 1 所

新建校舍占地面积 ≥ 6667 平方米

教学楼面积 ≥ 4000 平方米

·质量指标

新建工程验收合格率（%）=100%

·时效指标

校舍建设周期 ≥ 2 年

·成本指标

每平米工程造价 ≤ 4500 元

以下为前期费 82 万元的成本指标：

（树木移植费 ≤ 30 万元

人防异地建设费 ≤ 40 万元

地勘费、审图费 ≤ 12 万元）

2. 效益指标

·社会效益指标

受益学生人数 ≥ 360 人

·**可持续影响指标**

校舍持续使用年限 ≥ 50 年

3. 满意度指标

学生、家长、周边居民满意度 $\geq 95\%$

二、评价工作简述

（一）评价目的、对象和范围

评价对象为水区克南高架东延幼儿园项目，主要资金用途为支付实施过程中产生的项目前期费及相关建设费。

此次评价旨在独立、客观、公正地对该项目进行评价，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。该项目跨越 2021 年、2022 年和 2023 年这三年，截至评价节点，项目尚未建设完毕，未能完全达到产出效果，产生应有的效益。因此，此次评价重点主要是项目实施管理和相关制度措施的评价、项目财政资金投入和执行情况的评价，剖析管理中的，资金使用中的尚需加强之处。

（二）评价原则及标准

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）和乌鲁木齐市有关财政支出绩效评价的相关规定，结合项目进度和资金使用情况，遵循“客观、公正、科学、规范”的原则，选取适当的评价方法，按照规范的程序，对资金使用和预期产生效益进行反映。截至评价节点，项目尚处

于建设期，对于项目的计划和执行进行重点分析。总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

绩效评价标准采用计划和历史标准来制定，同时以预先制定的目标、计划、预算和参照历史数据制定的评价标准来对绩效指标完成情况进行评判。

（三）绩效评价方法

本项目绩效评价参考财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）中的指导方法，并结合其他相关政策文件及项目具体实施情况，综合运用调查取证法、比较法等方法，对本项目的决策、过程、产出及效益等情况进行客观评价。其中，调查取证法：在分析资料数据的基础上，采用现场或非现场的方式，以问题为导向通过走访、资料检查、文献分析、电话回访等，验证绩效目标的实现程度；比较法：指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。上述方法的具体应用主要为：在项目决策方面（项目立项、绩效目标、资金投入）、过程方面（资金管理、组织实施）采用调查取证法；在项目产出方面（数量指标、质量指标、时效指标和成本指标）采用比较法及调查取证法；在项目效益方面（社会效益、满意度）采用比较法。

（四）数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于2023年8月开始全面实施调查工作，包括基础数据

采集、实地访谈等。具体数据采集方法和过程如下：

1. 基础数据采集

在乌鲁木齐市水磨沟区教育局的支持和配合下，评价组完成基础项目信息的收集、整理、汇总工作。评价组根据提供的基础数据，对克南高架东延幼儿园项目的施工进度、资金安排执行、绩效目标完成情况等数据进行汇总、分析。

2. 访谈调研

为了解项目的执行情况，2023年7月，评价组对水区教育局的财务人员、业务人员进行多次线下、线上沟通，以了解跨年度项目在评价节点的实际推进情况。

3. 合规性检查

本次合规性检查主要包括项目立项、可研、初设、年度预算编制、资金使用、项目管理、财务管理的规范性以及年度项目产出效益等情况。其中，评价组通过查阅前期资料的办理手续，项目预算明细、资金拨付凭证、资金使用情况等财务有关文件，对项目立项、项目管理监督制度、项目实施、资金安排情况进行核查。

（五）评价指标体系（附表说明）

绩效评价指标体系是衡量绩效目标实现程度的考核工具。根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，按照逻辑分析法设计评价指标体系，包括项目决策、项目过程、项目产出和效益四部分内容，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。

在对项目设置指标时，决策和过程重点在于项目设置的

合理性以及选择相关方的流程是否存在主观因素，产出和效果在于判断项目的实施进度是否与计划一致，是否可按原定计划产生应有的效益。通过设置评价指标，在“决策-过程-产出-效果”的逻辑推演过程下，充分体现和真实反映项目的完成情况。详见附件 1。

（六）评价组织实施情况

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位，具体实施过程如下：

1. 前期准备阶段

（1）组建评价组。水区财政局确定财政评价项目后，中国投资咨询有限责任公司组建由牛嘉任主评人，张文妍、程淑婷、章梦瑾、熊俊俊、张思阳为组员的评价工作小组。

（2）前期资料收集及调研。一方面，评价组通过网上收集、文献查阅等方式，了解同类型项目的评价要点；另一方面，评价组通过与水区教育局的初步沟通，获取项目立项、申报、管理、资金分配等基础资料。

（3）制定绩效评价工作方案。评价组根据前期资料情况、初步沟通情况，在项目专家的指导下，编制形成项目绩效评价工作方案初稿。工作方案中明确了评价思路、评价指

标体系、调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

（4）方案评审及定稿。评价组将绩效评价工作方案提交水区财政局征求意见。评价组根据专家评审会意见，对工作方案进行修改完善，形成最终的评价工作方案，下达绩效评价通知书。

2. 过程实施阶段

（1）对相关方开展调研。评价组先到水区财政局预算科开展调研，了解项目内容和预算安排情况，听取项目预算安排意见；后与水区教育局了解项目立项背景、幼儿园建设情况、评价年度计划安排和实际实施情况、预算及支出情况，绩效目标的制定及实现情况等，对项目疑点问题进行提问，留存好回答记录；

（2）评价组对水区教育局报送的资料进行梳理和汇总，尤其是资金的支出部分，与专业领域人员一起对相关数据进行逻辑推演、前后应证以及项目效果分析，完成预评价工作。对于资料不全或不符合要求的，评价小组明确列出需补充、解释的资料清单，要求项目单位在2个工作日内补充上报，逾期不提供视同资料缺失；

（3）多方获取项目信息。评价组通过咨询专业人士、查阅资料、电话采访等方式，多渠道获取项目信息；

（4）正式召开专家评价会。评价组组织召开专家评价会，水区教育局财务及经办人员汇报项目计划内容和实施方案情况，专家组通过审核项目资料和听取汇报，对项目财务管理规范性、项目实施管理规范性以及项目效果等内容进行

评价，并就具体问题和水区教育局有关人员进行沟通交流。

3. 评价总结阶段

(1) 报告撰写。评价组根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，根据评分标准对各项指标进行打分，制定评分表，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明。然后，评价组结合基础数据表、评分表、访谈分析报告、合规性检查报告等结果，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，形成评价报告初稿。

(2) 征求意见及修改。评价组将绩效评价报告初稿征求水区财政局、水区教育局的意见，根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告终稿。

4. 资料归档

评价小组在评价完成后，收集整理评价项目的纸质、电子档案，进行相关资料的归档整理，确保资料的真实性、完整性和有效性，不存在伪造、变造、隐匿或擅自销毁的情况。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 评价结果

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈等形式，对项目进行客观绩效评价，最终评分结果为：总分为 90.962 分，绩效评级为“优”，项目各部分权重和绩效分值如表 3 所示：

表 3 项目各部分权重和绩效分值

指标	1. 项目决策	2. 项目过程	3. 项目产出	4. 项目效益	合计
权重	12	24	54	10	100

分值	10.1	19.662	51.2	10	90.962
得分率	84.17%	81.93%	94.81%	100%	90.962%

（二）主要绩效

项目决策方面，立项依据充分，设立程序上存在初步设计的批复时间过晚的瑕疵。预算编制科学，资金分配合理，绩效目标存在缺失的情况，且部分指标的设置明确性、关联性都有问题。

项目过程方面，在预算执行、资金使用合规、财务管理制度、招投标制度等方面都有据可循。但在细查相关资料时，会发现实际执行过程中，资金使用程序上有缺失相关方签批的情况，提供产品和服务的第三方存在前期招采流程上的疏漏，部分的合同存在未按规定正确签订合同订立日期的问题。

项目产出方面，成本方面符合预期指标要求，同时，建设工程任务超出资金支付进度，结合水区教育局提供的解释说明，工程进度未有故意延迟等情况。建设质量和安全施工情况也处于监理单位和驻扎现场甲方代表的日常巡查下，未有重大安全事故的发生。

项目效益方面，为基本民生工程，评价期间项目整体都在施工，因此，效益方面的分析更多是结合前期的验证项目可实施性的资料和项目地实际情况。新建的幼儿园预期会有效改善区域幼儿园资源分配不均的情况，解决就近居民的适龄幼儿就学问题，提升居民的幸福感。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 12 分，实际得分 10.1 分。各指标实际得分如表 4-1 所示：

表 4-1 项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	2	2
		立项程序规范性	2	1.6
	绩效目标	绩效目标合理性	2	1.1
		绩效指标明确性	2	1.4
	资金投入	预算编制科学性	2	2
		资金分配合理性	2	2

1. 项目立项

立项依据充分性：依据《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》（国发〔2010〕41 号）、《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》、《新疆维吾尔自治区教育事业发展规划“十三五”规划》、中共中央国务院《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》、《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《乌鲁木齐市水磨沟区总体规划》和《乌鲁木齐市水磨沟区十四五期间中小学、幼儿园布局建设规划》等关于学前教育等政策和要求，结合水磨沟区区域人口和城

区建设趋势大致分布情况，未来教育发展主要增长点将分布在会展片区、河马泉新区及观园路片区。因此，2021 年开始，拟在观园路片区新建克南高架东延幼儿园，解决项目区村民和临近小区居民幼儿上学难的难题，弥补学前教育事业发展滞后的现状，提升居民的幸福感。

故立项依据充分性指标满分 2 分，实际得分 2 分。

立项程序规范性：教育局基本遵循相关规定程序进行立项，于 2021 年 6 月 18 日获水区发改委的立项批复（水发改函（2021）89 号）。因该项目为新建项目，涉及可研、初设、实施方案等前期程序，同时，还需办理《建设工程规划许可证》、《建设用地规划许可证》、《建设工程施工许可证》等前期手续，具体的前期流程请参照表 3-2。

经过梳理以及与教育局经办人员沟通，初步设计的批复时间 2022 年 7 月 25 日不仅明显晚于其他前期手续的时间，而且这个时间，项目已经开始施工。**对此，教育局没能做出合理解释。**其次，教育局提供相关资料以及情况说明，“建筑面积小于 10,000 平方米的幼儿园建设项目无需办理《建设项目环境影响报告表》，只需在环保部门备案即可。”，但始终未能向评价组提供在环保部门环评备案的相关材料。最后是用地面积和总建筑面积在各阶段均有差异，教育局经办人员解释称“立项属于项目决策阶段，建设用地、规划、施工图设计属于工程实施阶段，在实施阶段与决策阶段存在差异是正常情况。”，最终，该项目的用地面积和建设规模以《建设工程规划许可证》、《建设工程施工许可证》、《建设用地规

划许可证》为主,即用地面积 5,666.85 m²、建设规模 5,239.27 m²。

表 4-2 项目前期资料概览

阶段2:	建设用地、工程规划:			
	《施工图设计文件审查合同》	2022年1月11日	共计建筑面积5239.3m ²	
	施工图设计文件审查合格书	2022年3月30日	共计建筑面积5239.3m ²	
	地质灾害危险性评估报告	2022年4月	总建筑面积5475m ²	
	《建设工程规划许可证》	2022年4月12日	建设规模5239.27m ²	
	《人防工程建设审核许可证》	2022年4月21日	总建筑面积5239.3m ²	乌鲁木齐市建设局
阶段3:	《建设用地规划许可证》	2022年4月27日	用地面积5666.85m ²	乌鲁木齐市自然资源局
	招投标阶段:			
	可研、设计	2021年4月6日	总建筑面积4320m ² , 计划用地约为10亩	
	监理	2022年2月27日	预留用地6666m ² , 总建筑面积5475m ²	
	施工	2022年1月13日	预留用地6666m ² , 总建筑面积5475m ²	
	建设工程造价咨询	2022年1月14日	总建筑面积5353.6m ²	
阶段4:	检测项目	2022年2月27日	预留用地6666m ² , 总建筑面积5475m ²	
	施工许可阶段:			
	《建设工程施工许可证》	2022年5月13日	建设规模5239.27m ²	水磨沟区建设局

故立项程序规范性指标满分 2 分, 根据评分标准, 扣减 20%的权重分, 实际得分 1.6 分。

综上, 该指标满分 4 分, 得分 3.6 分。

2. 绩效目标

绩效目标合理性: 该项目资金经梳理, 截至评价节点, 来源按时间排序细分为:

1) 关于提前下达 2021 年支持学前教育发展资金预算的通知(乌财科教(2020)76号)1,200 万元;

2) 2021 年水磨沟区第一批重点建设项目(第三批)前期费安排克南高架东延幼儿园 120 万元;

3)21 年部分教育工作经费 10 万(克南高架东延幼儿园);

4) 关于做好 2022 年自治区第四批地方政府债券(新增债券)转贷工作的通知(水财发(2022)113号)1,000 万元;

5) 2022 年项目前期费(水磨沟区克南高架东延幼儿园项目)82 万元;

6) 关于下达 2022 年支持学前教育发展资金预算(第二

批)的通知(克南高架东延幼儿园)(乌财科教(2022)33号)200万元。

2023年,该项目还有两笔财政资金,一笔为上级转移支付《关于提前下达2023年支持学前教育发展资金预算的通知》(乌财科教(2022)95号)165万元,另一笔为区级资金93万元,不在评价期间内,因此不做分析。

评价期间内,所涉及财政资金的绩效目标情况如表4-3所示。

表 4-3 绩效目标设置情况

序号	文号	下拨资金金额	文件名称	绩效目标情况	备注
1	乌财科教(2020)76号	1,200.00	关于提前下达2021年支持学前教育发展资金预算的通知	乌鲁木齐市教育局统做,包含各区县资金,5,000万元的绩效目标表。	未做绩效目标
2	地方政府专项债(水财发(2022)113号)	1,000.00	关于做好2022年自治区第四批地方政府债券(新增债券)转贷工作的通知	按照相关要求,专项债绩效目标不再于绩效管理系统录入。	有线下的目标
3	区本级资金	82.00	2022年项目前期费(水磨沟区克南高架东延幼儿园项目)	系统已录入	
4	乌财科教(2022)33号	200.00	关于下达2022年支持学前教育发展资金预算(第二批)的通知(克南高架东延幼儿园)	系统已录入	
5	区本级资金	1.73	2021年水磨沟区第一批重点建设项目(第三批)前期费安排克南高架东延幼儿园120万元		未做绩效目标
6	区本级资金	10.00	21年部分教育工作经费10万(克南高架东延幼儿园)		未做绩效目标

其中,关于提前下达2021年支持学前教育发展资金预算的通知(乌财科教(2020)76号)第一次下拨资金700万元,有绩效目标表。后文件作废,重新下拨水区资金1,200万元,水区教育局未做目标的变更。2021年的两笔区本级资金均未做绩效目标,2021年水磨沟区第一批重点建设项目(第三批)前期费年度内仅支付1.73万元,其余指标年底收回,21年部分教育工作经费10万元。地方专项债、区本级的前期费和上级转移支付的学前教育发展资金有绩效目标表,如表4-4所示。

表 4-4 项目支出绩效目标表（专项债）

项目名称	水磨沟区克南高架东延幼儿园					
预算单位	乌鲁木齐市水磨沟区教育局					
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	1000	其中:财政 拨款	1000	其他资金	0
项目总体 目标	根据市委、市政府、区委、区政府统一规划,新建 30 亩含教学综合楼操场等附属设施。年度目标为完成工程前期准备和施工招投标、工程主体建设。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值(包含数字及文字描述)	
产出指标	数量指标	项目建设涉及学校			=1 所	
		新建校舍占地面积			>=6667 平方米	
	质量指标	校舍竣工验收合格率			=100%	
	时效指标	校舍建设周期			<=2 年	
	成本指标	每平米工程造价			<=4500 元	
效益指标	经济效益指标					
	社会效益指标	受益学生人数			≥360 人	
	生态效益指标					
	可持续影响指标	校舍持续使用年限			≥50 年	
满意度指标	满意度指标	周边居民满意度			>=95%	
		学生满意度			>=95%	

项目支出绩效目标表（前期费）

项目名称	2022 年项目前期费（水磨沟区克南高架东延幼儿园项目）					
预算单位	乌鲁木齐市水磨沟区教育局					
项目资金 (万元)	年度资金 总额:	82	其中:财政 拨款	82	其他资金	0
项目总体 目标	总体目标: 新建 30 亩含教学综合楼场地及附属设施; 年度目标: 完成工程前期准备阶段和施工招投标、工程主体建设。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值(包含数字及文字描述)	
产出指标	数量指标	项目涉及幼儿园			=1 所	
		教学楼面积			≥4000 平方米	
	质量指标	新建工程验收合格率(%)			=100%	
	时效指标	校舍建设周期			>=2 年	
	成本指标	树木移植费			≤30 万元	
		人防异地建设费			≤40 万元	

		地勘费、审图费	≤12 万元
效益指标	经济效益指标		
	社会效益指标	受益学生（幼儿）人数	≥480 人
	生态效益指标		
	可持续影响指标	园舍使用年限	≥50 年
	满意度指标	享受教育资源学生家长满意度	>=95%

项目支出绩效目标表（乌财科教（2022）33 号）

项目名称	乌财科教【2022】33 号关于下达 2022 年支持学前教育发展资金预算【第二批】的通知（克南高架东延幼儿园）转移支付					
预算单位	乌鲁木齐市水磨沟区教育局					
项目资金（万元）	年度资金总额：	200	其中：财政拨款	200	其他资金	0
项目总体目标	本项目符合“十四五”规划明确指出的大力发展教育事业方针政策。按照加快构建高质量教育体系部署要求，全面贯彻党的教育方针，推进学前教育普及普惠发展。随着乌鲁木齐市水磨沟区的整体发展，城区人口的聚集，近年来新建了大批小区，项目区距离周边现有幼儿园均超过 800 米，且已有幼儿园均服务相邻小区，无法接纳本次项目区新建及临近已有小区的居民适龄幼儿，幼儿园布局不合理，新建小区居民服务的幼儿园存在规模不足的情况，随着水磨沟区的建设发展，小区入住率和区域人口的增加，基础设施配套服务尚需进一步完善跟进，使之与乌鲁木齐市水磨沟区实现现代化教育的目标相符。					
一级指标	二级指标	三级指标		指标值（包含数字及文字描述）		
产出指标	数量指标	项目涉及幼儿园		=1 所		
		新建校舍占地面积		≥440 平方米		
	质量指标	园舍竣工验收合格率		=100%		
	时效指标	校舍建设周期		≤3 年		
	成本指标	每平米工程造价		≤4500 元		
效益指标	经济效益指标					
	社会效益指标	受益幼儿人数		≥360 人		
	生态效益指标					
	可持续影响指标	校舍持续使用年限		≥50 年		
	满意度指标	家长满意度		>=90%		

总体来说，本项目的绩效目标按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标，包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、可持续影响指标及满意度指标，绩效目标设置较为完善，与项目内容有相关性。效益和满意度指标较符合对应指标的要求，产出指标则设置的较为宽泛，以涉及新建场所、新建面积、建设时长、质量等为主，明确性较低，且存在目标间对于建设周期设定有矛盾的情况，成本指标和数量指标对预算数的控制也不够清晰。根据评分标准，扣减 45%权重分。

故绩效目标合理性指标满分 2 分，实际得分 1.1 分。

绩效目标明确性：本项目已有的绩效目标已被细化分解成具体的绩效指标，但不是完全满足关键指标设置，与项目当年度计划对应的要求，指标的目标值设置基本都有相应佐证资料支撑及行业标准可参照。根据评分准则，扣减 30%权重分。

故绩效目标明确性指标满分 2 分，实际得分 1.4 分。

综上，该指标满分 4 分，得分 2.5 分。

3. 资金投入

预算编制科学性：水磨沟区克南高架东延幼儿园项目初步设计（概算），工程总造价 2,592 万元，包括建筑工程费、安装工程费、设备购置费和其他费用，各细项费用的明细也有对应的预算表、计价表、概算表等。水区发改委于 2021 年 6 月 18 日同意该项目立项，项目总投资 2,592 万元，资金来源为多渠道筹措资金。水区财政局也于当日出具资金证

明的函，项目概算 2,592 万元，资金来源为多渠道筹措资金。

同时，水区教育局秉持多渠道筹措资金，申报 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十一期）的专项债资金 1,000 万元，用于项目建设。经查询对外信息公开平台，该期债券于 2022 年 6 月 23 日发行，期限 10 年，参考收益率 3.03%，半年计息。经核对，水区教育局提供的《财政支出事前绩效评估报告》、《法律意见书》、《收益与融资自求平衡实施方案总体评价报告》和《实施方案》等资料，专项债申报时，水区教育局作为建设单位申报资料基本齐全。

故预算编制科学性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

资金分配合理性：参与该项目各方的资金需求，均经前期双方认证，比如工程施工部分，经公开招标，是对工程量清单分部分项任务计价后得出的价格 23,174,153.19 元。其余的，类似于可研、设计，勘察，监理等均是经双方选择，协商后达成的合同价款。因此，资金分配有依据，也与项目实际相匹配。

故预算编制合理性指标满分为 2 分，实际得分 2 分。

综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标由 2 个二级指标和 8 个三级指标构成，权重为 24 分，实际得分 19.662 分。各指标实际得分如表 4-5 所示：

表 4-5 项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
------	------	------	----	----

项目过程	资金管理	资金到位率	2	2
		预算执行率	2	1.33
		资金使用合规性	3	2.7
	组织实施	财务管理制度健全性	3	2.4
		招投标制度规范性	4	2.8
		合同约定明确性	3	3
		合同管理规范性	3	2.1
		业务管理制度健全性	4	3.332

1. 资金管理

资金到位率、预算执行率：该项目资金根据立项批复、可研批复、初设批复，总投资估算为 2,592 万元，资金来源为多渠道筹资解决。截至评价节点，资金来源分别为《关于提前下达 2021 年支持学前教育发展资金预算的通知》（乌财科教（2020）76 号）1,200 万元、《关于做好 2022 年自治区第四批地方政府债券（新增债券）转贷工作的通知》（地方政府专项债（水财发（2022）113 号））1,000 万元、2022 年项目前期费（水磨沟区克南高架东延幼儿园项目）82 万元、《关于下达 2022 年支持学前教育发展资金预算（第二批）的通知（克南高架东延幼儿园）》（乌财科教（2022）33 号）200 万元、2021 年水磨沟区第一批重点建设项目（第三批）前期费安排克南高架东延幼儿园 120 万元和 21 年部分教育工作经费（克南高架东延幼儿园）10 万元，以上涉及财政资金 2,612 万元，全部到位。资金到位率 100%。

故资金到位率指标满分 2 分，实际得分 2 分。

该项目的资金执行情况具体如表 4-6 所示。

表 4-6 资金支出明细（单位：元）

对象	性质	总金额	支付金额	支付比率
国家税务总局乌鲁木齐市水磨沟区水务局	人防办行政事业性收费收入、国有土地使用权出让	371,885.50	371,885.50	100.00%
新疆汇展城市建设综合开发有限公司（以下简称“汇展城市建设”）	工程款	23,127,805.16	15,251,561.03	65.94%
乌鲁木齐市政环卫集团有限公司	工程款	46,766.00	46,766.00	100.00%
新疆新景建设工程有限公司	树木移植	153,531.62	153,531.62	100.00%
浙江新中环建筑设计有限公司新疆分公司（以下简称“浙江新中环建筑设计”）	项目前期费	675,000.00	607,500.00	90.00%
新疆开源岩土工程勘察设计有限公司（以下简称“开源岩土勘察”）	勘察费	60,300.00	42,210.00	70.00%
新疆浩益科服建筑建材检测有限公司（以下简称“浩益科服建筑建材检测”）	试验检测费	201,000.00	69,975.88	34.81%
健坤康乾工程咨询有限公司新疆分公司（签合同同时叫武汉健坤工程咨询有限公司）	造价咨询费	222,471.87	133,483.12	60.00%
乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司（以下简称“创博建设”）	项目管理费	438,800.00	438,800.00	100.00%
乌鲁木齐城建监理咨询有限责任公司（以下简称“城建监理”）	监理费	398,500.00	278,950.00	70.00%
四川二八二核地质工程有限公司新疆分公司	地质灾害报告编制费用	28,000.00	-	0.00%
新疆新城建工程设计审查有限公司	审查费	13,850.00	-	0.00%
乌鲁木齐市自然资源勘测规划院	办理国土手续，两表一册测绘工作。	11,634.07	11,634.07	100.00%
乌鲁木齐市城市勘察测绘院	地形图测绘，1：500地形图	8,922.40	8,922.40	100.00%
乌鲁木齐市城市规划设计研究院	蓝线费用	无合同	9,000.00	
合计：		25,749,544.22	17,424,219.62	67.67%

根据以上数据，资金到位 2,612 万元，评价期间实际执行 17,424,219.62 元，资金执行率 66.71%。因此，扣减 33.29% 的权重分。

故预算执行率指标满分 2 分，实际得分 1.33 分。

资金使用合规性：截至评价节点，项目尚未完工。根据水区教育局提供的资料，费用支付流程一般为，由相关单位在按照合同内容完成既定工作量后，向建设单位（水区教育

局)以《工程款支付申请表》后附中标通知书(中签通知书)、合同、付款银行账号信息的形式申请资金,需经监理工程师和建设单位现场代表审批同意。《资金支付审批表》是由建设单位申请,经教育局领导、财政局审批同意。经梳理,发现有部分的费用在《工程款支付申请表》环节无监理单位签章,水区教育局经办解释,都为项目前期费,在支付时监理单位尚未进场,无法也不应由监理单位签署审批意见。具体费用执行时的审批流程如表 4-7 及表 4-8 所示。

表 4-7 资金使用合规情况表（除施工款）

序号	支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料
1	2022 年 4 月 21 日	国家税务总局乌鲁木齐市水磨沟区水务局	人防办行政事业性收费收入	201,880.00	201,880.00	100.00%	资金支付审批表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。财政局审批同意从乌财科教（2020）76 号文列支。
2	2022 年 5 月 10 日	国家税务总局乌鲁木齐市水磨沟区水务局	国有土地使用权出让	170,005.50	170,005.50	100.00%	资金支付审批表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。未有财政局相关审批意见。从前期费 82 万元列支。
3	2022 年 5 月 18 日	乌鲁木齐市政环卫集团有限公司	工程款	46,766.00	46,766.00	100.00%	资金支付审批表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。财政局审批同意从前期费 82 万元列支。

序号	支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料	
4	2022 年 5 月 18 日	新疆新景建设工程有限公司	树木移植	153,531.62	153,531.62	100.00%	2021 年,《水区树木修建、移植、砍伐及占用绿地项目征求意见表》,水区教育局申请移植现场树木,因为阻碍施工。河马泉片区管委会、园林局、园林局绿化办、主管副区长均表示同意。	资金支付审批表,经水区教育局申请,主管领导审批同意。未有财政局相关审批意见。该笔资金是从区本级安排的前期费 82 万元中,进行的支付。

序号	支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料	
5	2021 年 11 月 26 日	浙江新中环建筑设计有限公司新疆分公司	项目前期费	675,000.00	270,000.00	40.00%	工程款支付申请表，申请支付 40%设计费，即 270,000 元，经教育局现场代表审核同意。	资金支付审批表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。财政局审批同意从“2021 年水磨沟区第一批重点建设项目(第三批)前期费安排克南高架幼儿园 120 万元”中列支。但是，实际上受区县财政指标不达标，年底经费紧张，从中央支付学前教育发展资金的 1200 万元中列支。
	2022 年 5 月 18 日				337,500.00	50.00%	工程款支付申请表，申请支付 59%设计费，即 400,000 元，经教育局现场代表审核同意。	资金支付审批表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。财政局审批同意从前期费 82 万元中列支。

序号	支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料	
6	2022 年 6 月 22 日	新疆开源岩土工程勘察设计有限公司	勘察费	60,300.00	42,210.00	70.00%	勘察设计费支付报审表，项目 乌鲁木齐创博建设管理有 限责任公司， 建设单位水区 教育局同意支 付。	区属学校基本建设、维修 项目资金支付审批表，水 区教育局申请，主管领导 审批同意。从前期费 82 万元列支。未有财政局相 关审批意见。
7	2022 年 6 月 23 日	新疆浩益科服建筑建材检测有限公司	试验检测费	201,000.00	69,975.88	34.81%	工程款支付申 请表，申请支 付。经教育局 现场代表审核 同意。	资金支付审批表，经水区 教育局申请，主管领导审 批同意。财政局审批同意 从前期费 82 万元中列支。
8	2022 年 7 月 18 日	健坤康乾工 程咨询有限 公司新疆分	咨询费	222,471.87	133,483.12	60.00%	工程款支付申 请表，申请支 付合同价 60%，	资金支付审批表，经水区 教育局申请，主管领导审 批同意。从乌财科教

序号	支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料	
		公司					经教育局现场代表审核同意。	(2020) 76 号文列支。
9	2021 年 11 月 30 日	乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司	项目管理费	438,800.00	87,760.00	20.00%	工程款支付申请表, 经教育局现场代表审核同意。	资金支付审批表, 经水区教育局申请, 主管领导审批同意。从水磨沟区第一批重点建设项目(第三批)前期费中列支。实际是从 2021 年部分教育经费和 2021 年第一批重点项目前期费中列支。
	2022 年 7 月 18 日				351,040.00	80.00%	工程款支付申请表, 申请支付合同价剩余的款项, 经教育局现场代表审核同意。	资金支付审批表, 经水区教育局申请, 主管领导审批同意。从乌财科教(2020) 76 号文列支。

序号	支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料	
10	2022 年 7 月 18 日	乌鲁木齐城建监理咨询有限责任公司	监理服务费	398,500.00	278,950.00	70.00%	工程款支付申请表，申请支付合同价剩余的款项，经教育局现场代表审核同意。	资金支付审批表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。从乌财科教（2020）76 号文列支。
总计				2,568,254.99	2,143,102.12			

表 4-8 资金使用合规情况表（施工款）

支付时间	支付对象	支付内容	中标金额	此次支付金额	此次支付比例	附件资料
2022年6月17日	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	工程款	23,127,805.16	1,000,000.00	4.32%	资金支付申请表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。水区财政局领导同意从乌财科教（2020）76号文中列支。
2022年7月18日				4,251,561.03	18.38%	资金支付申请表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。水区财政局领导同意从乌财科教（2020）76号文中安排。
2022年7月25日				5,000,000.00	21.62%	工程款支付申请表，由施工单位申请，监理单位签字审核同意，水区教育局现场代表签字同意支付。
2022年10月27日				5,000,000.00	21.62%	资金支付申请表，经水区教育局申请，主管领导审批同意。水区财政局领导同意从尚余500万元的专项债中列支。
总计				15,251,561.03	65.94%	

综上，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，审批程序和手续基本完整，但存在个别有资料、签字缺失的情况。资金的使用符合项目预算批复和合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。扣减 10%权重分。

故资金使用合规性指标满分 3 分，实际得分 2.7 分。

综上，该指标满分 7 分，得分 6.03 分。

2. 组织实施

财务管理制度健全性：通过查验相关资料，水区教育局的财务管理制度涉及财务审批管理办法、内部会计管理体系、稽核制度、资金管理制度、财务收支审批制度、现金管理制度、预算管理制度、财产清查制度、资产管理制度等，规范项目资金的使用。但对预算绩效的工作，未制定有相关管理办法、制度。根据评分规则，扣减 20%权重分。

故财务管理制度健全性指标满分为 3 分，实际得分 2.4 分。

招投标制度执行规范性：2021年11月7日，水磨沟区发展和改革委员会对水区教育局申请的可行性研究报告进行批复，经研究，同意项目建设（水发改函（2021）198号），附件是审核部门核准勘察、设计、建筑工程、安装工程、监理、主要设备、重要材料及其他均采用公开招标形式。通过分析水区教育局提供的资金支付详情，间接推断出项目涉及的16个相关方，汇总招投标及合同签署情况如下表所示。

表 4-9 资金支付涉及的单位

涉及内容	收款方	费用类别	涉及的协议	选择的依据
人防工程建设许可	乌鲁木齐市建设局（人民防空办公室）	人防工程易地建设费	《人防工程建设审核许可证》	
国有土地补偿费	税务局	国有土地补偿费		
《施工图设计文件审查合同》	新疆新城建工程设计审查有限公司	审查费		施工图设计审查单位是由设计单位上报审核，全疆只有5家审图机构，本项目工期紧，所有建设项目都要进行审图，且每个机构都需要排队等待审核，价格收费为统一标准。因此，选择排队时间较短的审图机构。
可研、设计	浙江新中环建筑设计有限公司	设计费	《建设工程设计合同》（一）	《中标通知书》
勘察	新疆开源岩土工程勘察设计有限公司	勘察费	《建设工程勘察合同》（一）	《中签通知单》
监理	乌鲁木齐城建监理咨询有限责任公司	监理费	《建设工程监理合同》	《中标通知书》
施工	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	工程费	《合同协议书》	《中标通知书》
建设工程造价咨询	武汉健坤工程咨询有限公司	造价咨询服务费	《协议书》	《中签通知单》
检测	新疆浩益科服建筑建材检测有限公司	检测费	《建设工程检测服务合同》	《中标通知书》
《地质灾害危险性评估报告》	四川二八二核地质工程有限公司新疆分公司	地质灾害报告编制	《地质灾害危险性评估合同书》	创博组织的市场询价
温泉东路水磨沟村幼儿园管网路面及人行道恢复工程	乌鲁木齐市政环卫集团有限公司	路面结构恢复，管道开挖后的恢复	《市政设施维护项目施工协议书》	乌鲁木齐市政环卫集团有限公司承担乌鲁木齐市所有人行道恢复等市政配套设施的建设与维护，其性质类似于国家电网。
移植场地内树木	新疆新景建设工程有限公司	树木移植	《树木移植协议书》	树木移植单位为水区园林局委派的下属单位执行。
全过程项目管理服务	乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司	项目管理服务费	《合同协议书》	2020年5月23日的政府会议纪要，水区发改委的《关于批准2020年政府投资项目委托建设管理单位的请示》（水发改发（2020）40号）
办理国土手续，两表一册测绘工作。	乌鲁木齐市自然资源局勘测规划院	服务费	《技术服务合同》	测绘、规划设计单位为乌鲁木齐市事业单位，水区教育局无权选择。（无法招标），认为性质为行业规定。
地形图测绘，1:500地形图。	乌鲁木齐市城市勘察测绘院	测绘费	《技术服务合同》	
蓝线费用	乌鲁木齐市城市规划设计研究院	蓝线费用		

经与水区教育局多次沟通，并检查单位提供的资料，本项目的招标代理机构为新疆中咨建设项目管理有限公司（施工、监理、实验检测）、新疆世纪星工程咨询有限公司（设计），采用公开招标的设计、监理、施工和实验检测严格按照招投标相关管理制度执行。水区教育局在招标、投标、评标、中标、签订合同等五个关键招投标环节中均可以提供相关的佐证资料。项目招标过程经过挂网公示、专家评审、投标单位和中标单位资质健全，符合招标要求。

但是，采用抽签方式决定的勘察和造价咨询服务，其中，**勘察单位新疆开源岩土工程勘察设计有限公司的中签通知单上项目名称为苇湖梁幼儿园**，经多次与水区教育局沟通，对方解释为选址变更所致，前期选址为苇湖梁时办理的地勘，水区建设局招标办对原中标项目已做调整，但并未再重新出具中签通知单；施工图设计审查、地质灾害评估、路面结构恢复、树木移植、全过程项目管理服务的服务提供方，**未经公开招标、抽签等招采流程**，均是由于特殊的环境和业务因素，指定单位提供服务；2021 年提供前期服务的乌鲁木齐市自然资源勘测规划院、乌鲁木齐市城市勘察测绘院和乌鲁木齐市城市规划设计研究院，经与水区教育局多次确认，**以上三家单位均为乌鲁木齐市事业单位，无法招标，履行的是行业规定**。项目整体在执行相关服务方选择时，存在不严谨的情况，酌情扣减 30%权重分。

故招投标制度执行规范性指标满分 4 分，得分为 2.8 分。

合同约定明确性、合同管理规范性：根据表 4-9 所示，

各相关方基本均与水区教育局签订合同，除乌鲁木齐市城市规划设计研究院外，水区教育局未能提供与该单位签订的任何相关协议。已签署的相关协议，基本均能明确双方的权利义务，细化项目需求和资金使用要求，同时施工合同还附有工程质量保修书，针对保修范围和内容、保修期、质量保修责任等都做出了明确要求，合同签订较为规范。但在合同的签署日期和双方签章的要求上，有部分的合同存在要件的缺失，对合同本身的法律权威性有所折损。

按照扣分规则，合同约定明确性满分 3 分，得分 3 分。合同管理规范性满分 3 分，扣减 30%权重分，得分 2.1 分。

业务管理制度健全性：根据水区教育局提供的情况说明，该局的综合科负责项目前期的各项工作，包括但不限于规划设计、招标、造价、安全质量等，后期为保证项目保质保量按期完工，委托乌鲁木齐创博建设管理有限责任公司（以下简称“创博建设”）提供全过程项目管理服务。创博建设有清晰的组织架构，明确项目总指挥、负责人、招标代理部、造价审计部与总公司财务部、综合办公室、前期部等各部门职责，管理成员职责划分较为明确，关键岗位均由具备相关资质的人员担任。

作为施工方的新疆汇展城市建设综合开发有限公司编制有《安保维稳应急预案》，对维稳应急小组组织机构、职责，预警、预防，应急响应等方面做出明确要求部署，防范、减少应急事件的影响。《建设工程安全监督告知书》明确建设单位、监理单位、施工单位及其他单位的安全生产责任，安全隐患处置及事故报告等程序，明确建设、施工、监理、勘察、设计等单位的主要管理

人员。同时，水区教育局提供评价期间的项目汇报资料和会议纪要，涉及项目进度、资金安排及遇到的困难问题。项目执行过程中，各相关方依据实际情况，及时做出反映，适时的解决问题，推进项目进度。

综上，水区教育局针对该项目的相关管理办法基本能够涵盖到项目的项目预算管理、项目时间管理、项目成本费用管理、项目风险管理及项目质量管理。但对于项目的采购管理提及较少，按照扣分规则，扣减权重分 16.7%。

故业务管理制度健全性指标满分 4 分，得分为 3.332 分。

综上，该指标满分 17 分，得分 13.632 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 54 分，实际得分 51.2 分。各指标实际得分如表 4-10 所示：

表 4-10 项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目产出	数量指标	建设规模及主要建设内容	8	7.2
	质量指标	建设工程完成情况	8	6.8
		建设质量情况	10	10
		施工安全管理情况	10	10
	时效指标	建设工期	8	7.2
	成本指标	预算控制	10	10

1. 数量指标

建设规模及主要建设内容：根据项目的可行性研究报告批复（水发改函（2021）198 号），项目建设规模新建 12 个

教学班的幼儿园一座及其配套附属工程，总建筑面积 5475 m²。新建教学楼一栋，建筑面积 4032 m²，地上三层。新建附属用房，建筑面积 1443 m²，包括门卫晨检室、地下车库及设备用房。配套建设采暖管网、燃气管道、室外综合管网、室外活动场地、绿化、围墙、电动伸缩大门、照明及监控等附属工程。

项目的初步设计批复（水发改函（2022）73 号），基本与可研一致，有变动的是总建筑面积 5262.96 m²，新建教学楼一栋，建筑面积 4007.56 m²；新建附属用房内容基本无变化，面积 1255.4 m²；配套建设内容基本无变化。

该项目的实际施工情况与前期计划完成量相比，有一定偏差。基于水区教育局均给予合理的解释，且前期计划与实际施工在现实情况下是会存在一定偏差，因此，扣减 10%权重分。

故建设规模及主要建设内容数量指标满分 8 分，得分为 7.2 分。

2. 质量指标

建设工程完成情况：经与项目经办人员确认，该项目于 2022 年初批准动工，但受当地季节影响，直到 3、4 月份才得以实际进场开工。后续又受到疫情影响，材料进场不如预期，耽误工期。疫情形势转好后，又适逢冬季，不具备施工条件。

因此，2022 年期间，12 班幼儿园主体结构 4177 m²已完成；700m³二次结构板墙已安装完成；2000 m²外立面铝单板

安装完成；800m消防立管喷淋及消火栓安装完成；68m室内给排水安装完成；六趟强电穿线桥架安装完成；45m围墙基础施工完成。8000m³土方开挖及外运。六跑楼梯间抹灰。钢柱吊装，箱梁安装，楼承板铺设。完成总体工程量的约 70%。因此，酌情扣减 15%权重分。

故建设工程完成情况指标满分 8 分，得分为 6.8 分。

建设质量情况：根据水区教育局提供的 2022 年分部验收资料，有地基与基础分部工程、主体结构、抹灰、轻质隔墙、保温与隔热报验表，详细的分部工程质量验收记录，均经施工单位、设计单位、监理单位审批认可。

其中，地基与基础和主体结构，水区教育局分别提供这两部分的质量验收监督申请表和建设、监理、设计、施工、勘察单位的质量验收意见表，均经相关方审批通过。以上，说明项目 2022 年的工程符合设计文件与施工规范的要求，工程质量等级经评定达到规范验收标准。

故建设质量情况指标满分 10 分，得分为 10 分。

施工安全管理情况：通过翻查相关资料，监理机构的现场记录资料比较齐全。有每日记录的《监理日志》（施工动态、安全检查情况、处理措施、施工单位隐患整改情况、危险性较大分部分项工程安全状况）、每周召开的《监理例会会议纪要》（施工单位现场进度计划、施工单位上周会议完成情况、施工现场管理、疫情防控、安全生产、工程质量、施工进度、文明施工、需协调解决事项、对下期工作的相关要求）、不定期的《安全隐患排查记录》（以文字+图片的形

式指出问题，要求总包单位限期立即整改)、每月记录的《监理月报》(当月工程现场大事记、当月工程质量控制情况评析、当月材料进场情况、当月工程试验情况、当月工程进度控制情况评析、安全文明情况评析)。还有施工单位每周记录的《工作周报表》(周内进度、质量、安全执行情况简报等)，以上资料在 2022 年期间均截止至 8 月，经与项目经办沟通，8 月开始即停工。

监理方在监理规划中明确了安全、文明施工的监理控制文明措施，并制定了监理实施细则(安全)。监理单位对施工单位进行日常和定期安全检查，发现问题通过送达《监理通知单》，列明事由、内容，并督促及时整改。施工单位逐条核对整改意见，或以《监理通知回复单》的形式回复监理单位，或者以《建设工程施工安全隐患整改回执》的形式报送至水区教育局。

但通过查阅水区教育局提供的资料，评价期间，也出现过施工单位未在《监理通知单》的限期内完成整改，监理单位直接向其发出《工程暂停令》，待安全隐患及问题整改完毕后，将监理单位复验合格后的结果上报水区建设工程质量安全监督站，申请复工。项目施工过程中未发生重大安全事故。

施工单位在施工组织设计中有详细的施工安全保障制度。

故施工安全管理情况指标满分 10 分，得分为 10 分。

综上，该指标满分 28 分，得分 26.8 分。

3. 时效指标

建设工期：根据《工程开工报审表》和《工程开工报告》，合同开工日期为 2022 年 1 月 18 日，经建设单位和监理单位审批通过。这个开工日期虽与前期手续的要求不是完全一致，但与施工、监理单位签署的合同一致。

项目完工日期，按照初始原定计划是 2022 年底完工交付，但受各种因素影响，于 2023 年 7 月底才完全完工；评价报告撰写期，也就是 8 月开始准备终检手续，进行五方竣工验收；预计 9 月开始招生。与施工、监理单位签署的完工日为 2023 年 7 月 1 日，实际时间与其略有出入，偏差不大。

项目的建设工期与最初的计划有较大偏差，水区教育局解释有前期手续办理进度不如预期，疫情影响的材料无法按预计进场等原因；与相关服务提供方签署的合同对项目开完工时间已经进行了修正，虽然与实际完工时间还是有偏差，但出入不大。因此，扣减 10%权重分。

故建设工期指标满分 8 分，得分为 7.2 分。

4. 成本指标

预算控制：根据项目总投资 2,592 万元的概算表，主要工程费用（12 班幼儿园、地下车库、门卫室及晨检室）、室外配套工程，第一部分合计 2,340.85 万元；工程建设其他费用（项目管理费、设计费、勘察费、监理费等）187.93 万元；基本预备费 63.22 万元。水区财政也依据项目概算，出具资金证明函，说明项目总投资 2,592 万元，多渠道筹措资金。

截至 2022 年底，该项目资金共计执行 17,424,219.62 元，在预算控制范围内。

故预算控制指标满分 10 分，得分为 10 分。

（四）项目效益指标

项目效益指标由 2 个二级指标和 2 个三级指标构成，权重为 10 分，实际得分 10 分。因为项目尚在建设期，效益指标的分析主要是通过综合分析项目前期资料，结合项目地实际学前教育布局情况，分析得出项目建成后，将会对周边产生的影响。各指标实际得分如表 4-11 所示：

表 4-11 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目效益	社会效益	有效解决项目区村民和临近小区居民幼儿上学难的难题，提升居民的幸福感。	5	5
	可持续影响	有效改善所在区域幼儿园分布不合理和总规模不足的局面，进一步完善基础设施配套服务。	5	5

1. 社会效益

有效解决项目区村民和临近小区居民幼儿上学难的难题，提升居民的幸福感。

该项目地附近的幼儿园有三所，分别是海呗尔国际森林幼儿园位于百商托斯卡纳小城北部，彩云幼儿园在天赐良园小区和泽泰雅居小区之间，乌鲁木齐市第二十一幼儿园则位于水磨沟集资建房公务员小区旁。

项目区距离这三个幼儿园均超过 800 米，且该三所幼儿

园均服务相邻小区，无法接纳项目区水磨沟村和东洵紫金苑等临近小区的居民适龄幼儿，幼儿园数量不足，会影响学前教育事业的发展。

项目建设能有效解决项目区村民和临近小区居民幼儿上学难的难题，有效弥补学前教育事业发展滞后的现状，提升居民的幸福感。社会效益指标满分 5 分，实际得分 5 分。

2. 可持续影响

有效改善所在区域幼儿园分布不合理和总规模不足的局面，进一步完善基础设施配套服务。

该项目为新建项目，有完整的前期手续，经查阅所有提供的资料，再结合项目现场的情况，新建幼儿园周边有大批小区，该项目作为学前教育必要的基础设施配套服务可以解决周边距离项目地较近小区的适龄幼儿入学问题。可持续影响效益指标满分 5 分，实际得分 5 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）绩效主体意识不强，预算绩效管理约束待完善。

该项目总投资 2,592 万元，采用多渠道筹资举措，涉及地方政府专项债，中央、自治区、市级专项转移支付，区级配套资金。作为重要民生工程，有两笔区级配套资金、一笔上级转移支付资金未正确纳入预算绩效管理体系，会导致未纳入资金无法受到应有的监管，不能受到预算约束，不能衡量反映实施效果。再结合与项目主管单位的沟通交流，发现执行预算绩效管理工作的意识不强，主体责任感不强，执行监管约束动力不足。也存在常见的项目负责人仅对项目管理

负责，对预算绩效管理不负责，财务人员为主要负责人员，但并不了解项目，反映到预算绩效管理的细节方面就是绩效工作与实际情况存在脱钩，并不能起到实际的问效作用。

同时目前，专项债券资金的预算绩效管理工作已被分列为单独的专门的工作，根据相关专门的文件，有区别于一般财政资金的预算绩效管理规程。评价期间的专项债券还本付息为区级财政资金，主管单位经办人员确认是由于项目未完工，无法产生还债资金的主要资金来源。

（二）项目的前期准备存在细节上的瑕疵，同类型项目需注意。

作为政府投资的重点项目，立项、招投标阶段按现有提供的资料存在瑕疵。初步设计的批复时间 2022 年 7 月 25 日，项目已经开工建设，水区教育局也一直未能给出合理解释。招投标阶段，勘测单位由水区建设局抽签决定，中签项目与该项目名称不一致，水区教育局确认为前期选址问题导致，本是要开建在苇湖梁，但相关审批一直未通过。前期工作当时已全面开展，项目名称就为当时的选址地。后改换至克南高架东延片区，项目名称也未再做调整。中签通知书也未做相应修改，水区建设局有相关的变更资料，但水区教育局未提供。

（三）长效管理机制待完善。

截至报告撰写期 2023 年 8 月上中旬，该项目开始准备终检手续，五方竣工验收，与后期预计的完工时间基本一致。经与水区教育局经办沟通，项目建成后拟于 9 月开始招生，

师资目前已配齐，后将项目整体转移给水区地方国企创博来专做幼儿园的运营。水区教育局目前提供的业务管理机制多为项目建设过程中的驻场监管方面，对于后期维护运营提及的较少，后期的相关细节维护等需相关制度来保障。

六、有关建议

（一）强化预算绩效管理意识，落实绩效管理相关要求。

财政资金取之于民、用之于民。全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。党的二十大报告从战略和全局的高度，进一步明确了深化财税体制改革的重点，提出“健全现代预算制度”，为做好新时代新征程财政预算工作指明了方向，提供了遵循。强化预算绩效管理工作，才能使财政支出问效提效能，才能更好发挥财政资金作用。绩效管理工作是主管单位的主体责任，在单位内部，该项工作也不是仅能凭靠财务人员就可以独立完成的，内部的协调机制建议完善，改善目前存在的目标缺失、设置不科学等被动应付的问题。建议提高思想认识，强化绩效科组织的集体学习质量，实现业务能力的提升。

同时，在专项债“借、用、管、还”的全生命周期管理中，切实落实和完善绩效管理要求，强化全流程绩效管理是有助于控制专项债管理存在的各类问题，切实提高专项债的资金使用效率，确保政府投资与项目工作进度的匹配，推动专项债资金由“持续扩容”向“提质增效”转变，长期来看

也有助于提高财政资金的投资效率，保障地方债务安全。项目主管部门识别在整个绩效管理流程的职责，与财政部门、项目单位相互配合，在现在的事中以及后续的事后均做好监控、管理工作。建议项目主管部门严格执行债券资金管理的相关规定，做到“专账核算”和“专款专用”。专项债资金不与其他资金混用，或改变资金用途，或用于超出用途规定的支出等。建议对绩效管理工作反映的问题，及时认真组织整改，确保发现绩效目标实际运行情况与预期发生偏离时，有合理的发现、纠偏，避免后续有可能出现的问题。

（二）加强项目管理，严格按照政府投资项目要求执行。

该项目为新建工程，所涉及前期手续繁杂，地勘、地质灾害检测、立项、可研、初设，施工图、工程造价等多环节的报送、审批。同时，经与水区教育局沟通，项目为市级督办项目，计划于2022年底完工。因此，项目的开展，在时间上较为紧张。但也正因项目的重要性，且涉及资金多为重要来源端口的资金，项目单位，主管单位需要更加严格的遵照政府投资项目审批流程执行。建议后期单位再执行相关类似项目时，进一步完善项目管理制度，加强流程把控和项目监控，对项目实施过程中出现的问题及时分析原因，尽快解决，以保证项目按时按质完成。

（三）推动建立健全长效管理机制，确保有效的长期管理。

新建项目不仅是建设期重要，后续的维护和管理同等重要。如果没有长期维护和运营管理机制，幼儿园运营后的效

果可能受到影响，造成前期人、财、物的浪费。建议项目主管单位推动建立合理的长效管理机制，明确相关管理责任人，确保幼儿园能够长效有序管理。

附件 1：项目评分情况表

水磨沟区克南高架东延幼儿园项目资金项目绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的不得分。	2	
		立项程序规范性	① 项目按照规定的程序申请设立；②提交的文件、材料是否符合相关要求（与项目相关性、支撑力、级次等）；③有规定立项、决策流程的项目、其前期程序，如可行性研究、概预算审核、专家论证、风险评估、集体决策等是否齐全，根据项目特点，有规定立项、决策流程的项目选择以上三项分别占 30%、30%、40%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。若项目没有规定立项、决策流程，则前两项分别占 50%权重分，全部符合得满分，否则扣除相应权重分。	2	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	2	

		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	2	
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	2	
		资金分配合理性	有资金分配依据；资金分配额度，与项目单位实际相适应。以上两项缺一项扣减权重分的 50%。	2	
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率 60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的 2%；资金到位率低于 60%时不得分。	2	
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到 100%得满分，预算执行率 60%-100%时，每降低 1%则扣减权重分的 1%；预算执行率低于 60%时不得分。	2	

		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足一下要求：①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的 100%，缺失一项扣权重分的 25%，扣完为止。	3	
组织实施		财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、招投标制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行 5 项以上的，得权重分的 100%；每少一项制度，扣减权重分的 20%；覆盖和执行少于 2 项，此项不得分。	3	
		招投标制度执行规范性	严格按照招投标相关管理制度执行项目招标，项目招标过程挂网公示、专家评审、投标单位和中标单位资质健全。以上四项每少一项，扣减权重分的 20%。	4	
		合同约定明确性	合同明确双方的权利义务、明确和细化项目需求和资金使用要求、设置监督机制、明确追责条款，得满分；每有 1 项不符合，扣权重分 25%,扣完为止。	3	
		合同管理规范性	按要求签订合同的，比如测绘、地勘、设计、造价、施工、监理合同的得满分；如有签订不符合要求的，根据严重程度，判断扣减分值。	3	
		业务管理制度健全性	项目管理制度包括项目预算管理、项目采购管理、项目时间管理、项目成本费用管理、项目风险管理及项目质量管理等 6 个相关关键管理内容。实现以	4	

			上 6 条关键条款的，得权重分的 100%，每少一个关键条款，扣减权重分的 16.7%。		
产出	数量指标	建设规模及主要建设内容	若按计划执行，该项得满分，否则该项视情况进行分数扣减。	8	
	质量指标	建设工程完成情况	如项目建设全部完工，得满分；否则按项目在评价期间实际完工量，得相应完工比例的权重分。但若有合理原因，可视情况进行扣减权重分的调整。	8	
		建设质量情况	根据提供的分部验收资料，进行分析。	10	
		施工安全管理情况	项目单位安全责任制度责任体系健全且未出现重大安全事故，以上两条满足得满分，有一条不满足扣减权重分的 50%。	10	
	时效指标	建设工期	项目按照初始原定计划开完工的，得满分；否则，视情况扣减权重分。	8	
	成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分	10	
效益指标	社会效益	有效解决项目区村民和临近小区居民幼儿上学难的难题，提升居民的幸福感。	通过综合分析项目前期资料，结合项目地实际学前教育布局情况，分析得出项目建成后，将会对周边产生的影响。	5	
	可持续影响	有效改善所在区域幼儿园分布不合理和总规模不足的局面，进一步完善基础		5	

		设施配套服务。			
--	--	---------	--	--	--

附件 2：相关文件

（一）批复文件

乌鲁木齐市水磨沟区发展和改革委员会(区工业和信息化局)

水发改函〔2021〕89 号

关于对水磨沟区克南高架东延幼儿园 立项的批复

区教育局：

你单位“关于对水磨沟区克南高架东延幼儿园申请立项的函”已收悉，经我委研究，同意进行立项。项目编码：2104-650105-05-01-827302。

一、项目建设规模及主要建设内容

该项目拟规划建设 12 个教学班的幼儿园预留用地约 6666 平方米，总建筑面积约 5475 平方米，包含教学楼 4177 平方米，值班室 30 平方米，地下人防 1268 平方米，室外活动场地、消防水池、围墙、大门及值班室等附属设施。

二、投资估算和资金来源

项目总投资 2592 万元，资金来源为多渠道筹措资金。

望接文后，抓紧做好前期手续。



乌鲁木齐市水磨沟区发展和改革委员会(区工业和信息化局)

水发改函〔2021〕198号

关于对水磨沟区克南高架东延幼儿园 可行性研究报告的批复

水磨沟区教育局：

你单位《关于申请对水磨沟区克南高架东延幼儿园可行性研究报告批复的函》及由浙江新中环建筑设计有限公司编制完成的《水磨沟区克南高架东延幼儿园可行性研究报告》（修订稿）等相关附件已收悉。经研究，同意该项目建设，现批复如下：

一、项目编码

2104-650105-05-01-827302

二、项目建设的必要性和可行性

该项目的实施是改善乌鲁木齐市水磨沟区幼儿园整体规模不足，保证新城区儿童均能就近接受高质量的学前教育的需要；项目的建设是为乌鲁木齐市水磨沟区学龄前儿童构建良好教育平台的需要。本项目的建设能有效改善乌鲁木齐市水磨沟区幼儿园分布不合理和总规模不足的局面，解决项目临近小区居民幼儿入托难的难题，有效弥补学前教育事业发展滞后的现状，提升居民的幸福感。该项目的建设不仅符合乌鲁木齐市的教育发展规划，也符合水磨沟区教育发展的要求，因此项目的实施是必要的也是可行的，经研究，同意该项目建设。

三、项目建设规模及主要建设内容

新建 12 个教学班的幼儿园一座及其配套附属工程，总建筑面积 5475 平方米。主要建设内容为：新建教学楼一栋，建筑面积 4032 平方米，地上三层，结构形式为钢结构；新建附属用房，建筑面积 1443 平方米，其中：门卫晨检室，地上一层，建筑面积 143 平方米；地下车库及设备用房，地下一层，建筑面积 1300 平方米。配套建设采暖管网、燃气管道、室外综合管网、室外活动场地 10000 平方米、硬化 1317 平方米、绿化 1728 平方米、围墙 337 米、电动伸缩大门 1 座、照明及监控等附属工程。

根据《印发关于加快推进乌鲁木齐市装配式建筑发展的通知》（乌政办〔2020〕72 号）文件规定，该项目需 100% 采用装配式建筑建造，装配率不低于 50%。

四、项目总投资及资金来源

项目总投资估算 2592 万元，资金来源为多渠道筹资解决，同步申请地方政府专项债。

五、建设年限

2 年。

六、其他工作要求

接文后，请选择有资质的设计单位编报项目初步设计文件，待批准后，组织实施后续工作，待资金落实后方可开工建设。

附件：审核部门核准意见



- 2 -

附件：

审核部门核准意见

建设工程名称：水磨沟区克南高架东延幼儿园

	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用 招标方 式
	全部招标	部分招 标	自行招 标	委托招 标	公开招 标	邀请招 标	
勘察	√			√	√		
设计	√			√	√		
建筑工程	√			√	√		
安装工程	√			√	√		
监理	√			√	√		
主要设备	√			√	√		
重要材料	√			√	√		
其他	√			√	√		

审批部门核准意见明：

同意核准。



乌鲁木齐市水磨沟区发展和改革委员会(区工业和信息化局)

水发改函〔2022〕73号

关于乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园 初步设计的批复

区教育局：

你单位关于《乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园初步设计进行批复的函》及由浙江新中环建筑设计有限公司对乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园编制完成的初步设计文本等相关附件已收悉。依据《关于对水磨沟区克南高架东延幼儿园可行性研究报告的批复》（水发改函〔2021〕198号）内容，项目编码：2104-650105-05-01-827302，经研究，现批复如下：

一、建设规模及主要建设内容

新建12个教学班的幼儿园一座及其配套附属工程，总建筑面积5262.96平方米。主要建设内容为：新建教学楼一栋，建筑面积4007.56平方米；地下车库及配套用房（晨检室、值班室）建筑面积1255.4平方米，地下一层、地上一层。配套建设采暖管网、燃气管道、室外综合管网、塑胶地面1400平方米、道路及硬化1113.32平方米、绿化1733.33平方米、围墙320米、大门、照明及监控等附属工程。

（一）建筑工程

新建教学楼建筑面积4007.56平方米，地上三层；地下车

库及配套用房（晨检室、值班室）建筑面积1255.4平方米，地下一层、地上一层。

（二）结构设计

教学楼为钢框架结构，设计使用年限50年，结构安全等级为一级；建筑耐火等级为二级；屋面防水等级为一级；建筑抗震设防烈度为8度。

地下车库及配套用房为框架结构，设计使用年限50年；结构安全等级为二级；建筑耐火等级为地上二级、地下一级；屋面防水等级为一级；建筑抗震设防烈度为8度。

（三）装修工程

教学楼及地上配套用房部分外墙采用300厚匀质自保温砌块，外墙饰面为铝单板。教学楼内墙采用200厚加气混凝土条板墙，地下车库及配套用房采用200厚加气混凝土砌块。教学楼及车库外窗选用塑料框82系列（5+14A+5+14A+5），管道竖井检查门均为乙级防火门，外门均采用70系列单框双层中空玻璃铝合金门（断热桥）（5+12A+5安全玻璃），卫生间内门为钢木门，其余房间内门为实木门。活动室、寝室、衣帽间及内过道采用复合木地板，无机涂料墙面，金属条形格片吊顶，木踢脚；卫生间、盥洗间、厨房采用防水地砖、防水瓷砖墙面、铝条板吊顶、地砖踢脚；一至三层走道、门厅，办公室、会议室、楼梯间等无水房间铺地砖，无机涂料墙面，走道设墙裙，无机涂料顶棚、金属条形格片吊顶（走道、门厅）、地砖踢脚；消防值班室及警务室采用架空活动地板，无机涂料墙面、无机涂料顶棚、地砖踢脚等。

(四) 给排水工程

给水水源为市政给水管网供给，从项目南侧市政给水管网上引入一根DN200的给水管，接入本项目给水管网。本工程采用生活污水与生活废水合流制排水；室内排水管采用UPVC螺旋消音管；生活排水管立管管径De110，出户管管径De110；屋面雨水采用屋面内排水系统。

(五) 采暖及通风系统

教学楼采用发热电缆辐射采暖系统，地下车库及配套用房采用电散热器采暖系统；卫生间设置机械通风系统，通风系统管材采用铝箔加紧软管。

(六) 电气工程

电源由城市电网引入的一路独立10KV电缆线路进入，室外电缆采用ZRYJV22-10kv电缆。变配电所设计两台400kVA干式变压器，一台400kVA变压器为幼儿园普通照明及动力供电，一台400kVA变压器为电采暖专用变压器。在地下一层设置柴油发电机房，设400kW柴油发电机做为备用电源。设置低压配电系统；照明系统；防雷保护及接地系统；综合布线系统；视频安防监控系统；火灾自动报警系统等。

(七) 消防工程

室外新建400立方米消防水池，设置消防联动控制、消火栓系统、喷洒灭火系统、防排烟系统、加压送风系统、防火卷帘门、消防设备电源监控系统等。

二、工程概算

本工程概算总投资 2592 万元，其中：建筑工程费用

2340.85 万元，工程建设其他费用 187.93 万元，基本预备费 63.22 万元。

三、项目建设主体

乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园施工图设计、工程施工、工程监理均为公开招标，项目法人是水磨沟区教育局。

请项目法人加强项目管理，严格控制工程概算，不准随意变更和增加工程建设内容，若擅自变更批复内容，将追究有关部门和有关人员责任。

附件：《乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园总概算表》

2022 年 7 月 25 日



附件:

乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园初步设计 总概算表

序号	工程或费用名称	概算投资额 (万元)
一	工程费用	2340.85
(一)	主要工程费用	2188.46
1	教学楼	1454.74
1.1	建筑与装饰工程	1050.82
1.2	给排水工程	25.83
1.3	消防、喷淋工程	45.99
1.4	采暖工程	64.32
1.5	通风空调工程	82.26
1.6	电气设备安装工程	120.2
1.7	火灾报警	31.65
1.8	弱电 (网络 电视 电话 监控)	21.66
1.9	电梯	10
1.10	机电工程抗震支吊架	2.01
2	地下车库、门卫室及晨检室	733.72
2.1	建筑与装饰工程	482
2.2	给排水工程	8.65
2.3	消防、喷淋工程	34.89
2.4	采暖工程	20.15
2.5	通风工程	12.94
2.6	电气设备安装工程	156.25
2.7	火灾报警	13.33
2.8	弱电 (网络 电视 电话 监控)	4.87
2.9	机电工程抗震支吊架	0.64
(二)	室外配套工程	152.39
1	室外给水-建筑工程	4.77
2	室外给水-安装工程	6.72

第 1 页

序号	工程或费用名称	概算投资额 (万元)
3	室外排水-建筑工程	13.43
4	室外排水-安装工程	1.62
5	外网消防-建筑工程	9.93
6	外网消防-安装工程	8.08
7	室外配电-建筑工程	9.71
8	室外配电、照明、监控工程	12.53
9	燃气管网	5
10	室外绿化	8.64
11	塑胶地面	37.44
12	道路及硬化	8.91
13	围墙及大门 (含门卫)	25.61
二	工程建设其他费用	187.93
1	项目建设管理费	40.11
2	设计费	59.31
3	勘察费	2.97
4	工程监理费	31.96
5	临时设施及场地准备费	4.68
6	图纸审查费	1.1
7	工程保险费	7.02
8	可行性研究报告费	3
9	环境影响评价费	1
10	防雷检测费	0.12
11	工程造价咨询费	6.55
12	招标代理费	3.97
13	竣工图纸编制费	4.74
14	消防产品及工程质量检验检测服务费	1.76
15	人防易地建设费	19.64
三	基本预备费	63.22
	总投资额	2592

（二）相关许可证

[illegible]

«جوڭخۇا خەلق جۇمھۇرىيىتى قۇرۇلۇش پانائالىش ئىجازەتنامىسى» 中华人民共和国 建设工程规划许可证 建字第 650105202202786 号 «جوڭخۇا خەلق جۇمھۇرىيىتىنىڭ بىر باشقۇرۇش قانۇنى» «جوڭخۇا خەلق جۇمھۇرىيىتىنىڭ يېرىم يىللىق قانۇنى» ۋە ۋەقەنىڭ ئۇنىۋېرساللىقىغا ئاساسەن قاراپ چىقىلىپ، لۇشى زېمىن بوشلۇقى يىللىق ۋە كىشىلىشىش گۈرۈشى باشقۇرۇش تەلىپىگە ئۇيغۇن كەلگەنلىكى جەزئەتنامە تەييارلىدى. 根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，本建设工程符合国土空间规划和用途要求，颁发此证。 1、本证有效期一年，到期需提前三十日申请延期；过期自行失效； 2、建设项目基础期至±0.00时，应依法申请验收，合格后方可继续施工； 3、建设单位应在工程完工后6个月内依法报送竣工验收资料。 ئىجرائىتىنى ئۆز ئىچىگە ئالغان ئورگان 发证机关 乌鲁木齐市城乡规划管理局 تەييارلىغان ۋاقىت 日期 二〇二二年四月十二日 000051391		قۇرۇلۇش خەلقئارالىق ئورۇن (تەخىس) 建设单位 (个人) قۇرۇلۇش ئورۇنى نامى 建设项目名称 قۇرۇلۇش ئورۇنى 建设位置 قۇرۇلۇش كۆلىمى 建设规模 لوژىمىخە خەرىتە ۋە مۇجىت نامى 附图及附件名称 1、建设工程规划许可证附件； 2、建筑设计红线图复印件； 3、定、验线记录册及附图； 4、设计单位：浙江新中环建筑设计有限公司 5、施工设计图号：ZXH-XJ2021-04-01、ZXH-XJ2021-04-02 6、平面示意图； ئۆزبېك ئىستانلىق ئورگانىنىڭ ئورۇن نامى 乌鲁木齐市水磨沟区教育局 水磨沟区克南高架东延幼儿园项目 水磨沟区观园路 伍仟贰佰叁拾玖点贰柒平方米 (5239.27) 与原件相符 与原件相符 遵守事项 一、本证是经自然资源主管部门依法审核，建设工程符合国土空间和用途管制要求的法律凭证。 二、未取得本证或不按本证规定进行建设的，均属违法行为。 三、未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得随意变更。 四、自然资源主管部门依法有权查验本证，建设单位 (个人) 有义务交还。	
---	--	--	--

建设工程规划许可证附件

收文编号: 202261059

证件编号: 建字第650105202202786号

与原件相符

建设单位:		乌鲁木齐市水磨沟区教育局										
项目名称:		水磨沟区克南高架东延幼儿园项目										
建设地址:		水磨沟区观园路										
序号	工程名称 (含楼号)	建筑用途	户数	层数		建筑面积 (M ²)				高度(M)		
				地下	地上	总建筑面积	地下	地上	含阳台	含跃层	地下	地上
1	幼儿园	幼儿园	~	~	3	4007.56	~	4007.56	~	~	~	12.9
2	地下车库	地下车库(地上1层为晨检、值班室、楼梯间)	~	1	1	1231.71	1119.36	112.35	~	~	4.2	4.8

备注: 1、该项目须按照人防部门要求配建人防设施。
2、建筑外立面须严格按照规划局审批的外立面效果实施,规划竣工认可时按照审批的外立面效果进行验收。
3、该项目共配建20个停车泊位,其中地上0个,地下20个。
4、地下车库地下部分包含地下停车位及设备用房,地上部分包括晨检、值班室及楼梯间。

总计: 栋数: 1栋;

总面积: 5239.27平方米

其中地上: 4119.91平方米

地下: 1119.36平方米



中华人民共和国

建筑工程施工许可证

编号: 650105202205130201

根据《中华人民共和国建筑法》第八条规定,经审查,本建筑工程符合施工条件,准予施工。

特此发证。



证书信息通过微信搜索“新疆工程
建设云”小程序扫描二维码查询

发证机关

发证日期 2022年05月03日



与原件相符

建设单位:	乌鲁木齐市水磨沟区教育局		
工程名称:	水磨沟区克南高架东延幼儿园		
建设地址:	乌鲁木齐市水磨沟区温泉东路以东,温泉北路四巷以北		
建设规模:	5239.27平方米		
合同工期:	2022-01-18至2023-07-01	合同价格:	2312.78万元
参建单位			
勘察单位:	新疆开源岩土工程勘察设计院有限公司	项目负责人:	李仁超
设计单位:	浙江新中环建筑设计有限公司	项目负责人:	柏丽
施工单位:	新疆汇展城市建设综合开发有限公司	项目负责人:	蒋睿璇
监理单位:	乌鲁木齐城建监理咨询有限公司	总监理工程师:	田永财
工程总承包单位:		项目经理:	
备注:			

注意事项:

- 一、本证为施工现场,作为准予施工的凭证。
- 二、未经发证机关许可,本证的各项内容不得变更。
- 三、住房和城乡建设行政主管部门可以对本证进行查验。
- 四、本证自发证之日起三个月内应予施工,逾期应办理延期手续,不办理延期或延期次数、时间超过法定时间的,本证自行废止。
- 五、在建的建筑工程因故中止施工的,建设单位应当自中止之日起一个月内向发证机关报告,并按照规定做好建筑工程的维护管理工作。
- 六、建筑工程恢复施工时,应当向发证机关报告;中止施工满一年的工程恢复施工,建设单位应当报发证机关核验施工许可证。
- 七、凡未取得本证擅自施工的属违法建设,将按《中华人民共和国建筑法》的规定予以处罚。

建筑工程施工许可证附件

工程名称: 水磨沟区克南高架东延幼儿园

施工许可证编号: 650105202205130201

建设单位：乌鲁木齐市水磨沟区教育局

建设单位项目负责人：戴恒山

建设地址：乌鲁木齐市水磨沟区温泉东路以东，温泉东路北四巷以北

[illegible]

1. 本附件随《建筑工程施工许可证》一并核发
2. 本附件随《建筑工程施工许可证》同时使用方准有效



بۇ ئۇقۇم خەلق جۇمھۇرىيىتى قۇرۇلۇش يېرىنى بايئالات ئىجازەتنامىسى
中华人民共和国

建设用地规划许可证

地字第650105202200007 号

«جۇڭخۇا خەلق جۇمھۇرىيىتىنىڭ يەر باشقۇرۇش قانۇنى» «جۇڭخۇا خەلق جۇمھۇرىيىتىنىڭ شەھەر - يېزا بىرەك بايئالات قانۇنى» ۋە مۆلچەتلىك مۇناسىۋەتلىك بەلگىلىمىلەرگە ئاساسەن قاراپ چىقىلىپ، مەزكۇر قۇرۇلۇش لۇش يېرى زېمىن بوشلۇقى يىلانى ۋە يەرلىك ئىشلىتىش ئورنىنى باشقۇرۇش تەلىپىگە ئۇيغۇن كەلگەنلىكى ئۈچۈن، بۇ ئىجازەتنامە ئارقىلىق بېرىلدى.

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

بۇ ئۇقۇم خەلق جۇمھۇرىيىتى قۇرۇلۇش يېرىنى بايئالات ئىجازەتنامىسى

发证机关

日期

2022年04月27日

乌鲁木齐市自然资源局

NO: D 6500039284

بۇ ئىشلەتكۈچى ئورۇن	乌鲁木齐市水磨沟区教育局
用地单位	乌鲁木齐市水磨沟区克南高架东延幼儿园
项目名称	乌鲁木齐市人民政府
批准用地机关	乌自然资[2022]439号
批准用地文号	水磨沟区温泉西路
用地位置	5666.85平方米
用地面积	教育用地
用地用途	项目建设规模以《建设工程规划许可证》确定的规模为准
建设规模	划拨
土地取得方式	



(三) 资金相关文件

乌鲁木齐市水磨沟区财政局

水财函〔2021〕75号

关于克南高架东延片区幼儿园项目 资金证明的函

区发改委：

根据2021年水磨沟区第二批重点建设项目计划，由区教育局负责实施克南高架东延片区幼儿园项目。

一、项目内容

拟规划建设12个教学班的幼儿园。预留用地约10亩，总建筑面积约5475平方米，包括教学楼4177平方米，值班室30平方米，地下人防1268平方米，室外活动场地、消防水池、围墙、大门值班室等附属设施。

二、投资估算和资金来源

项目概算资金2592万元，资金来源为多渠道筹措资金，区财政予以证明。



2290402

乌鲁木齐市水磨沟区财政局 文 件

永财发〔2022〕113号

签发人：冯 洁

关于做好2022年自治区第四批地方政府债券 (新增债券)转贷工作的通知

区教育局、园区办、创博公司：

为做好2022年自治区第四批地方政府债券转贷及债券资金支出管理工作，根据《关于做好2022年自治区第四批地方政府债券转贷工作的通知》(新财债〔2022〕17号)要求，现就有关事项通知如下。

一、地方政府债券转贷额度及发行费用情况

自治区转贷你单位第四批地方政府债券 万元，还本付息期限从2022年6月24日起计算(自治区第四批政府债券转贷金

—1—

额、期限及利率详见附表)

按照转贷的地方政府债券金额、利率和发行费率计算,你单位需缴纳债券发行费用 万元,其中:发行费 万元,发行登记服务费 万元(自治区第四批政府债券发行费用详见附表)。

专项债券纳入政府性基金预算管理,严格按照财政国库管理制度有关规定、协议规定等直接支付债券资金。

专项债券收入列政府性基金收入合计线下“1101102-地方政府专项债务转贷收入”下“对应的政府性基金债务转贷收入科目”。新增专项债券支出列线上“相应功能支出科目”;转贷下级支出列线下“23011-债务转贷支出”下“对应的政府性基金债务转贷支出科目”。发行费用列“23304-地方政府专项债务发行费用支出”下“对应的政府性基金债务发行费用科目”。

二、安排做好债券资金使用管理工作

(一)加快债券资金执行。你单位收到资金后,按照《自治区政府债券资金管理奖罚暂行办法》(新财预〔2016〕105号)规定,新增地方政府债券资金原则上在8月底全部形成实际支出,年末不得形成结转结余资金。

新增债券资金只能用于申报对应的公益性项目资本支出、不得用于经常性支出;严禁用于对个人发放工资、单位工作经费、发放养老金等社保支出、支付利息,严禁用于企业注册资本金、补贴及偿债、企业经营性项目等,不得拨付单位实有账户或财政专户、虚列支出。

建立债券资金收支明细台账，在每月1号之前向区财政局报送上月《乌鲁木齐市财政资金使用情况跟踪反馈单》，切实提高债券资金使用效率。

(二)按月通报支出进度。项目主管部门要督促和指导债券资金使用单位加快债券资金使用进度，尽快形成实物工作量。依托地方政府债务管理系统，对债券资金管理使用进行全面监控，并按月对2022年新增地方政府债券支出进度和管理使用情况进行通报。

(三)切实履行还款责任。各单位制定切实可行的还款计划，按规定偿还债券本息及相关费用，严格履行偿还责任。

(四)全面实施绩效评价。建立健全“举债必问效、无效必问责”的政府债券资金绩效管理机制，推进债券项目全过程绩效管理。

(五)强化绩效考核。自治区已将地方政府债券使用情况作为防范化解重大风险工作的内容，纳入2022年度（绩效）考核范围，对2022年地方政府债券使用管理情况进行考核。

(六)严肃追责问责。要严格按照中央和自治区相关政策、制度，管好、用好地方政府债券资金，不得闲置、浪费债券资金，更不能违法违规使用债券资金，对违法违规使用债券资金的，将形成问题线索报财政部门，进行追责问责。

附件：1. 2022 年自治区第四批地方政府债券转贷情况表
2. 2022 年自治区第四批地方政府新增专项债券项目
明细表



水磨沟区财政局

2022 年 6 月 30 日印发

附件 1:

2022 自治区第四批新增地方政府债券转贷情况表

地区	项目单位	项目名称	管理使用单位	新增专项债券发行金额（单位：万元）			专项债券发行费用（单位：元）			
				小计	专项债券（十一期） 10 年期利率 3.03%	专项债券（十三期） 15 年期利率 3.33%	小计	发行费 (1‰)	发行登记服务费 (0.064‰)	发行登记服务费 (0.048‰)
水磨沟区	乌鲁木齐市水磨沟区教育局	水磨沟区克南高架东运动公园	乌鲁木齐市水磨沟区教育局	1000	1000	✓	10640	10000	640	
水磨沟区	乌鲁木齐市水磨沟区教育局	乌鲁木齐市水磨沟区苇湖梁学校建设项目	乌鲁木齐市水磨沟区教育局	1000	1000	✓	10640	10000	640	

(原件作废, 以此件为准)

乌鲁木齐市财政局 文 件

乌财科教〔2020〕76号

关于提前下达 2021 年支持学前教育 发展资金预算的通知

天山区、沙依巴克区、水磨沟区、经开区(头屯河区)、高新区
(新市区)财政局:

根据《财政部 教育部关于提前下达 2021 年支持学前教育发展资金预算的通知》(财教〔2020〕187号)及自治区财政厅《关于提前下达 2021 年支持学前教育发展资金预算的通知》(新财教〔2020〕191号)要求,现提前下达你单位(区、县)2021 年支持学前教育发展资金 5000 万元,详见附件。收入列“1100245 教育共同财政事权转移支付收入”,支出列“2050201 学前教育”科目。待 2021 年预算年度开始后,按程序拨付使用。为加强财政

-1-

资金管理，现将有关事项通知如下：

请按照自治区财政厅《中央对地方专项转移支付绩效目标管理暂行办法》（财预〔2015〕163号）、《乌鲁木齐市全面实施预算绩效管理的工作方案》（乌财预〔2019〕21号）相关要求，随文下达绩效目标（详见附件2），请各单位（区、县）将绩效目标同预算同步批复下达，切实提高财政资金使用效益，防止出现挤占、挪用、虚报、套取补助资金等行为。

请各单位（区、县）严格按照国家、自治区有关财经法规和资金管理办法，进一步强化主体责任，完善经费使用管理制度，严格预算约束，加大信息公开力度，规范专项资金的使用和监督管理。

请各单位（区、县）按照市财政局《乌鲁木齐市财政专项资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（乌财预〔2018〕41号），认真填报《乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表》（附件3），并在资金拨付第二个月月初第2个工作日内反馈我局。

附件:1. 2021年支持学前教育发展资金分配表

2. 2021年支持学前教育发展资金绩效目

3. 乌鲁木齐市财政专项资金使用情况跟踪反馈表

2020年12月28日

（此件依申请公开）

抄送：市教育局、市审计局，局预算科、国库科。

乌鲁木齐市财政局办公室

2020年12月31日印发

附件：

2021年支持学前教育发展资金分配表

序号	地区	分配资金（万元）	备注
乌鲁木齐市		5000	
一	天山区	1200	
二	沙依巴克区	200	
三	高新区（新市区）	1200	
四	水磨沟区	1200	
五	经济技术开发区（头屯河区）	1200	

附2

中央对地方专项转移支付项目绩效目标表

(2021年度)

项目名称		支持学前教育发展资金		
所属专项		支持学前教育发展资金		
中央主管部门		教育部	省级财政部门	自治区财政厅
省级主管部门		自治区教育厅	具体实施单位	乌鲁木齐市教育局
资金情况 (万元)		年度资金总额:	5000	
		其中: 财政资金	5000	
		其他资金		
总体目标	2020年, 进一步扩大普惠性学前教育资源、深化学前教育体制机制改革、逐步解决发展不平衡不充分问题、促进学前教育事业科学规范发展。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值(包含数字及文字描述)
	项目产出指标	时效指标	项目完成率	100%
		成本指标	工程建设造价	约3000元每平方
		数量指标	政策惠及幼儿园园所数	5所
			主城区公办园在园幼儿占比	≥23.37%
			学前三年毛入园率	≥97.51%
		质量指标	幼儿园验收合格率	100%
	项目效益指标	社会效益指标	普惠性学前教育资源	不断扩大
			学前教育服务能力、水平	显著增强
	满意度指标	满意度指标	学生满意度	≥95%
			家长满意度	≥95%

(四) 中标通知/中签通知



公共资源交易中





中标通知书

新疆汇展城市建设综合开发有限公司:

根据水磨沟区克南高架东延幼儿园招标文件和你单位于2022年01月13日提交的投标文件,经评标委员会评审,现确定你单位为中标人,请收到中标通知书后,按照招标文件规定的时间与招标人签订合同,中标条件如下:

标段编号	B6501003911001005001001
标段名称	水磨沟区克南高架东延幼儿园
中标人	新疆汇展城市建设综合开发有限公司
中标价	大写:贰仟叁佰壹拾贰万柒仟捌佰零伍元壹角陆分 小写:23127805.16 (元)
备注	工程量:5475平方米 项目负责人:蒋音旋 计划工期:2022年01月18日—2023年07月01日 总工期:530天 质量标准:合格 代理机构:新疆中咨建设项目管理有限公司 代理机构联系人:吴斌 代理机构联系电话:18082882856 中标范围:该项目拟规划建设12个教学班的幼儿园预留用地约6666平方米,总建筑面积约5475平方米,包括教学楼4177平方米,值班室30平方米,地下人防1268平方米,室外活动场地、消防水池、围墙、大门及值班室等附属设施。 招标范围:本工程施工图纸及工程量清单范围内的全部工作内容(包括招标文件、设计变更、答疑及招标文件补充等内容)



法定代表人: (盖章)





法定代表人: (盖章)



2022年01月17日

中标通知书

乌鲁木齐城建监理咨询有限责任公司：

根据水磨沟区克南高架东延幼儿园监理项目招标文件和各单位于 2022 年 02 月 22 日提交的投标文件，经评标委员会评审，现确定你单位为上述招标项目的中标人，主要中标条件如下：

中标项目名称	水磨沟区克南高架东延幼儿园监理项目
服务周期	以施工开竣工日期为准。
中标范围	水磨沟区克南高架东延幼儿园工程全部施工工作范围内的监理咨询。 (包括招标文件、答疑补充文件)
中标价格(元)	大写：叁拾玖万捌仟伍佰元整 小写：398500.00 元
备注	项目负责人：田永财 注册监理工程师 证书编号：00500576

贵单位收到中标通知书后，请在招标文件规定的时间内与招标人签订合同。

招标人：（盖章）

招标代理机构：（盖章）

法定代表人或其代理人：（盖章）

法定代表人或其代理人：（盖章）

二〇二二年二月二十七日

说明：本通知书一式捌份，抄送各有关单位，复印无效。

中签通知单

新疆开源岩土工程勘察设计有限公司

通过组织抽签，确定你单位为以下项目的 勘察 服务中签单位，中签项目如下：

序号	工程项目	投资金额	建设单位
1、	苇湖梁片区幼儿园项目		

请接到本通知书 1 日内，与建设单位联系及实施具体业务。

水区招标办：

高伟

中签单位项目负责人签字：胡一凡

18599067986

日期：2024.3.11

附件

中标通知书

中标通知书编号: 2021-04-06

根据“水磨沟区克南高架东延幼儿园项目(可研、设计)”的招标文件和你单位于2021年04月02日提交的投标文件,经评标委员会评审,现确定你单位为“水磨沟区克南高架东延幼儿园项目(可研、设计)”中标人,请收到中标通知书后,按照招标文件规定的时间与招标人签订合同,主要中标条件如下:

项目名称	水磨沟区克南高架东延幼儿园项目(可研、设计)
工程规模	占地面积10亩,总建筑面积4320平方米,9个教学班,其中教学楼4300平方米,地上三层,20平方米的值班室及其附属设施。
中标范围	本工程及与本工程配套相关等所有施工内容范围内的可研报告、初步设计、方案设计、施工图设计及其他设计相关服务,成果文件,必须包含完整的设计工程概算。
中标价	小写:675000.00元 大写:陆拾柒万伍仟元整
设计周期	合同签订后10日历日。
质量等级	合格
项目负责人	姓名:柏丽;专业类别:建筑学;证书编号:193302613
备注	联系人:夏永娟 联系电话:13565996533

招标人(公章):

招标代理机构(公章):

法定代表人(盖章):

法定代表人(盖章):

2021年04月06日

中签通知单

武汉建坤工程咨询有限公司：

通过组织抽签，确定你单位为以下项目的 全过程造价 服务中签单位，中签项目如下：

序号	工程项目	资金金额	建设单位
1、	7 坊街文化创意产业园项目		
2、	水磨沟区克南高架东延幼儿园项目		

请接到本通知书 1 日内，与建设单位联系及实施具体业务。

水区招标办：高伟

中签单位项目负责人签字：冯建辉 133 6771 4511

中标通知书

新疆浩益科服建筑建材检测有限公司

根据水磨沟区克南高架东延幼儿园检测项目招标文件和各单位于2022年2月22日提交的投标文件，经评标委员会评审，现确定你单位为上述招标项目的中标人，主要中标条件如下：

中标项目名称	水磨沟区克南高架东延幼儿园检测项目
服务周期	按施工进度要求提交提供相关检测报告
中标范围	只限于水磨沟区克南高架东延幼儿园工程所涉及到的见证取样检测、主体结构工程现场检测、地基基础工程检测资质范围涵盖的所有检测服务。并根据试验结果判断、分析工程质量，做出检测报告。
中标价格(元)	大写：贰拾万零壹仟元整 小写：201000.00 元
备注	项目负责人：周海斌 高级工程师 证书编号：新职证字第 20172100843 号

贵单位收到中标通知书后，请在招标文件规定的时间内与招标人签订合同。

招标人：（盖章）



法定代表人或其代理人：（盖章）

倪芳

招标代理机构：（盖章）



法定代表人或其代理人：（盖章）

漆石泰

二〇二二年二月二十七日

说明：本通知书一式捌份，抄送各有关单位，复印无效。



(五) 分部竣工验收报告 (地基与基础、主体)

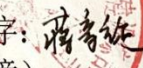
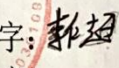
地基与基础工程质量验收监督申请表

乌鲁木齐市水磨沟区建设工程质量安全监督站:

我单位承建的水磨沟区克南高架东延幼儿园-12班幼儿园工程, 现已施工到地基与基础结束, 该工程于2022年 月 日经检查达到质量等级合格的要求, 质量控制资料完整, 现将有关资料报上, 请房建监督科进行地基与基础工程质量竣工验收监督。

面 积	结 构	层 数	资料(份数)	联系电话
4007.56m ²	钢框架	地上三层	基本齐全	18299153957
施工单位 审批意见	经验收, 符合设计及施工规范要求。  蒋音旋 新265121221332(00) 建筑工程 2024.07.23  签字: 蒋音旋 (盖章) 2022年7月20日			
监理单位 审批意见	经验收, 符合设计及规范要求。  田家财 注册号 65003977 有效期 2024.09.19  签字: 田家财 (盖章) 2022年7月20日			
建设单位 审批意见	经验收, 符合设计及施工规范要求。  签字: 代表 (盖章) 2022年7月20日			

建设、监理、设计、施工、勘察单位地基与基础质量验收意见表

建设单位及工程名称		乌鲁木齐市水磨沟区教育局 水磨沟区克南高架东延幼儿园-12班幼儿园		
建筑面积	结构	总层数	检查楼层	质量控制资料
4007.56m ²	钢框架	地上三层	地基与基础	基本齐全
工程建设地基与基础参与各方验收意见				
建设单位意见	1. 该工程已完成合同约定的地基与基础工程内容 2. 经验收符合设计文件及施工规范要求 3. 工程质量等级经企业评定达到规范验收标准。 签字:  (盖章) 2022年7月20日			
监理单位意见	该工程地基与基础按设计图纸及设计变更施工完毕, 符合设计及规范要求, 经检查各分项工程均符合设计及规范要求, 质量控制资料完整。 签字:  (盖章) 2022年7月20日 			
设计单位意见	1. 设计文件(含变更)经验收符合设计质量有关规定标准 2. 外观及功能布局符合设计要求 签字:  (盖章) 2022年7月20日 			
施工单位意见	该工程地基与基础已按设计图纸及设计变更施工完毕, 符合设计及规范要求, 经检查各分项工程均符合设计及规范要求, 质量控制资料完整。 签字:  (盖章) 2022年7月20日 			
勘察单位意见	地基土符合勘察要求 签字:  (盖章) 2022年7月20日 			

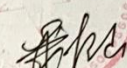
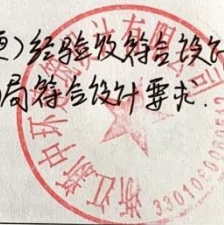
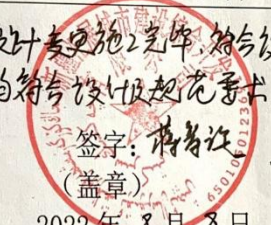
主体工程竣工验收申请表

乌鲁木齐市水磨沟区建设工程质量安全监督站：

我单位承建的水磨沟区克南高架东延幼儿园-12班幼儿园工程，
现已施工到主体结束，该工程于2022年8月8日经检查达到质量
等级合格的要求，质量控制资料完整，现将有关资料报上，请房建监督科
进行主体工程质量竣工验收监督。

面 积	结 构	层 数	资料(份数)	联系电话
4007.56m ²	钢框架	地上三层	基本齐全	18299153957
施工单位 审批意见	经验收，符合设计及施工规范要求。  签字：[Signature] (盖章) 2022年8月8日			
监理单位 审批意见	经验收，符合设计及施工规范要求。  签字：[Signature] (盖章) 2022年8月8日			
建设单位 审批意见	经验收，符合设计及施工规范要求。  签字：[Signature] (盖章) 2022年8月8日			

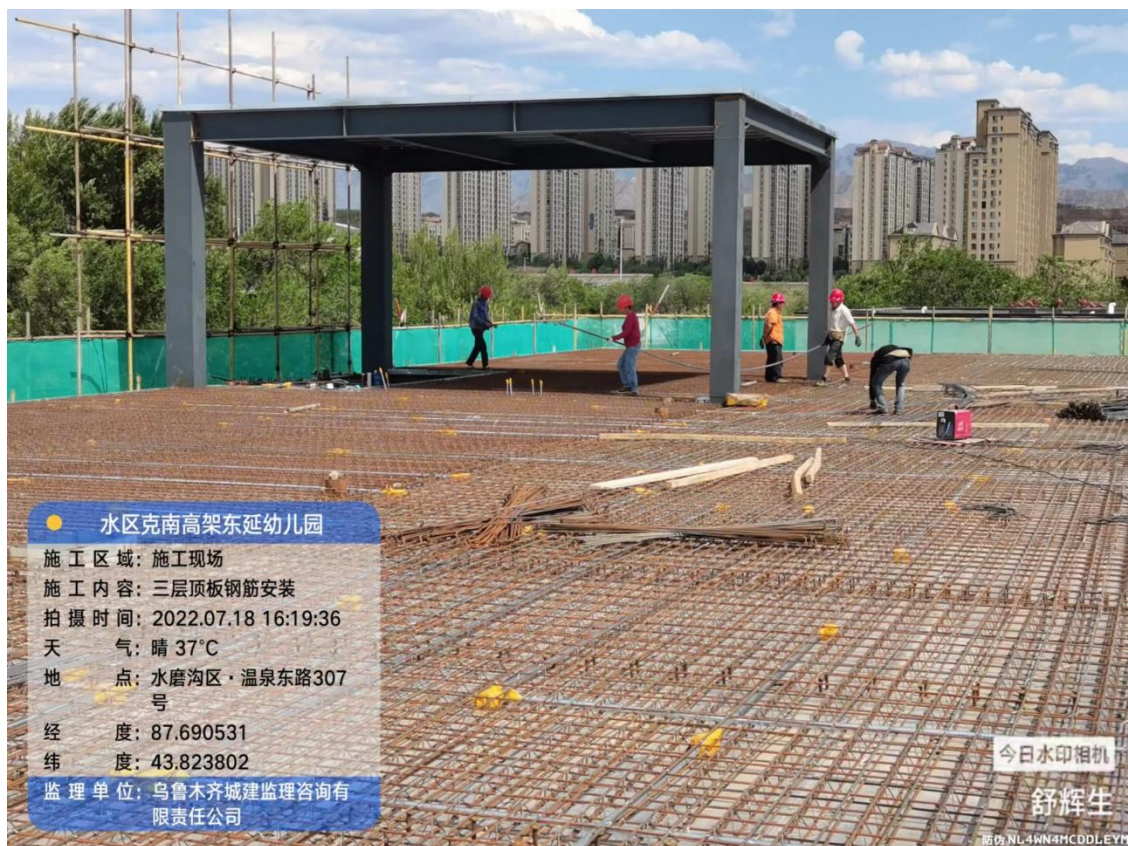
建设、监理、设计、施工、勘察单位主体质量验收意见表

建设单位及工程名称		乌鲁木齐市水磨沟区教育局 水磨沟区克南高架东延幼儿园-12班幼儿园		
建筑面积	结构	总层数	检查楼层	质量控制资料
4007.56m ²	钢框架	地上三层	主体一至三层	基本齐全
工程建设主体参与各方验收意见				
建设单位意见	1. 该工程已完成合同约定的主体工程内容。 2. 经验收符合设计文件及施工规范的要求。 3. 工程质量等级经企业自评达到规范验收标准。 签字:  (盖章)  2022年8月8日			
监理单位意见	1. 该工程已完成合同约定的主体工程内容。 2. 经验收符合设计文件及施工规范的要求。 3. 工程质量等级经企业自评达到规范验收标准。 签字: 国永明 (盖章)  2022年8月8日			
设计单位意见	1. 设计文件(含变更)经验收符合设计质量有关规定标准。 2. 外观及功能布局符合设计要求。 签字:  (盖章)  2022年8月8日			
施工单位意见	该工程主体工程已按施工图纸及设计变更施工完毕, 符合设计规范要求, 经检查各分项工程均符合设计规范要求, 质量控制资料完整。 签字: 蒋贵波 (盖章)  2022年8月8日			
勘察单位意见	地基土符合勘察要求。 签字: 孙超 (盖章)  2022年8月8日			

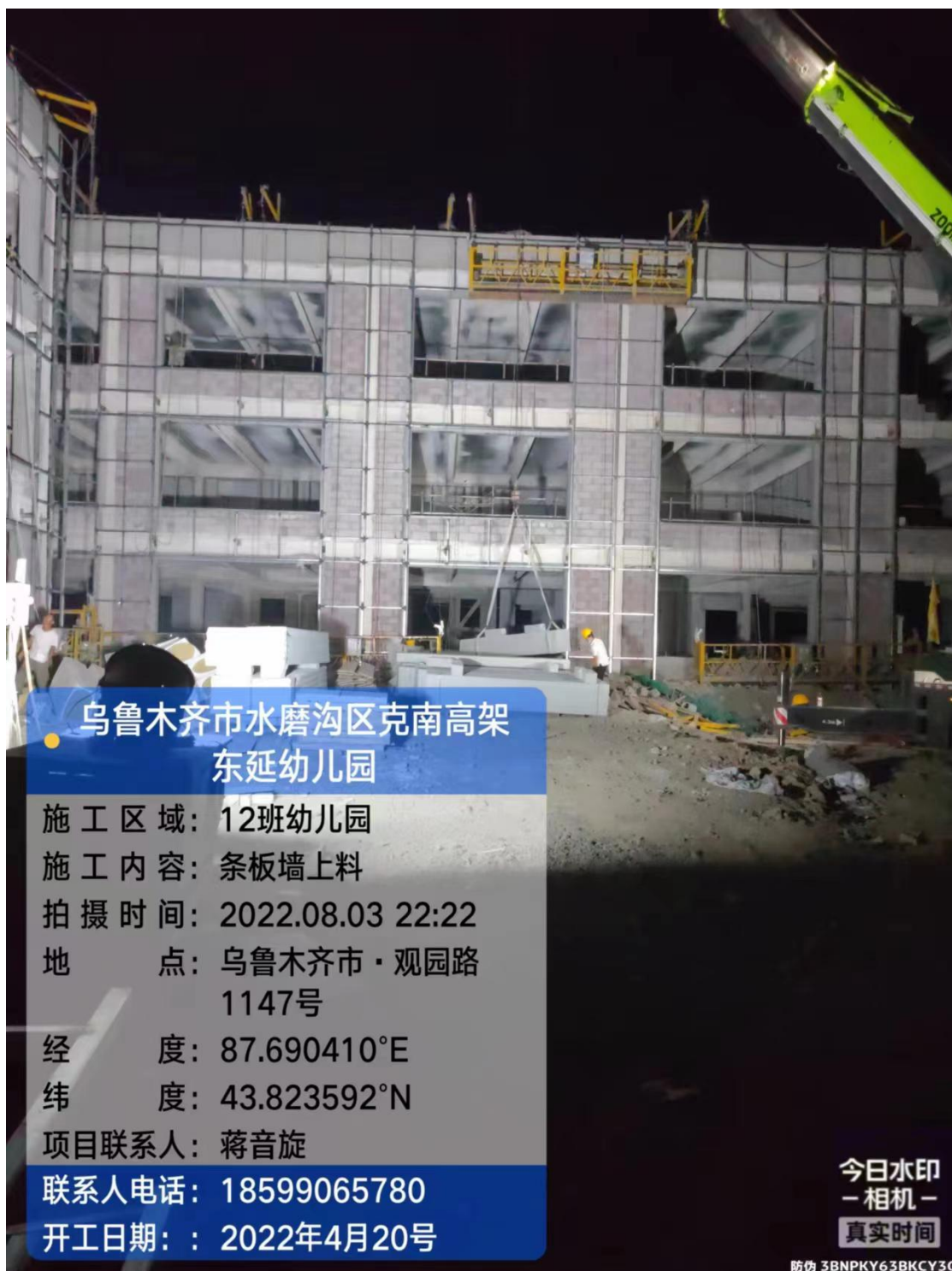
注: 本表一式六份, 以上五方单位各一份, 监督站存档一份。

附件 3：相关照片









● 乌鲁木齐市水磨沟区克南高架
东延幼儿园

施工区域：12班幼儿园

施工内容：条板墙上料

拍摄时间：2022.08.03 22:22

地点：乌鲁木齐市·观园路
1147号

经度：87.690410°E

纬度：43.823592°N

项目联系人：蒋音旋

联系人电话：18599065780

开工日期：2022年4月20号

今日水印
— 相机 —
真实时间

防伪 3BNPKY63BKCY3G

