

技工学校培训设备经费 项目绩效评价报告

项目名称：乌财社〔2020〕124号关于将2020年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管理的通知（技工学校培训设备经费）

主管部门：乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局

项目单位：乌鲁木齐市水磨沟区技工学校

委托单位：乌鲁木齐市水磨沟区财政局

评价机构：中国投资咨询有限责任公司

2023年9月

目录

前 言.....	1
一、项目概述.....	2
（一）项目概况.....	2
（二）项目资金情况.....	4
（三）项目的组织及管理.....	5
（四）项目的相关方及其关联.....	7
（五）项目绩效目标.....	8
二、评价工作简述.....	9
（一）绩效评价的目的.....	9
（二）绩效评价方案制定过程.....	10
（三）绩效评价原则、依据、方法.....	11
（四）数据采集方法及过程.....	12
（五）绩效评价实施过程.....	14
三、综合评价情况及评价结论.....	16
（一）评价结果.....	16
（二）主要绩效.....	16
四、绩效评价指标分析.....	17
（一）项目决策情况.....	17
（二）项目过程情况.....	23
（三）项目产出情况.....	26
（四）项目效益指标.....	31

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	34
(一) 主要经验及做法.....	34
(二) 存在的问题.....	35
六、有关建议.....	37
(一) 重视绩效目标表, 确保绩效指标的完整性.....	37
(二) 落实主管单位监管责任, 加强采购申报表填写规范性	37
(三) 进一步建立健全财务管理制度.....	37
附件 1: 项目评分情况表.....	38
附件 2: 基础表.....	42
(一) 项目预算执行总表.....	42
(二) 资金支出明细表.....	42
(三) 绩效评价相关文件及制度情况表.....	42
(四) 绩效目标表.....	44
附件 3: 问卷调查表.....	45
附件 4: 相关文件.....	49
(一) 立项依据 (部分)	49
(二) 资金申请及会议纪要 (部分)	52
附件 5: 相关照片.....	54

前 言

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）、《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等系列文件的要求，中国投资咨询有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，受乌鲁木齐市水磨沟区财政局委托，对2022年技工学校培训设备经费项目展开全方位的绩效评价。

我们本着独立、客观、公正的原则，按照乌鲁木齐市绩效评价规范，评价工作组运用经专家评审通过后的评价指标体系及评分标准，以数据采集、实地调研、问卷调查及访谈等方式获得的基础数据为依据，通过对项目决策、项目管理、项目绩效全方面的评价，及时总结专项实施的经验做法，指出项目实施中存在的问题，并提出改进建议，从而进一步完善资金管理，提高财政资金使用绩效。

一、项目概述

（一）项目概况

1. 项目立项背景及目的

（1）立项背景及目的

水磨沟区技工学校位于水磨沟区八道湾产业园腾汇二路1201号，占地约45.8亩。自2021年11月19日挂牌成立后，在自治区党委、市委、区委的领导下，市人社局的大力支持和区人社局的具体指导下，技工学校不断加强基础建设、规范教学管理、创新教学形式、提升教学水平，打造设施齐全、教学规范、专业丰富的职业技能培训基地，为自治区经济社会发展提供人才保障。学校坚持以水磨沟区七大板块建设作为切入点，紧扣产业特色和“宜居宜业”的区位定位，以文旅、康养、电子商务、居家服务等现代服务业为主要培训方向，培养高素质劳动者和技术人才，推动经济社会高质量发展。水磨沟区技工学校紧密结合区域经济发展和市场需求设置了养老护理员、家政服务员、美容师、中式烹调师、中式面点师、西式面点师、汽车修理工、装配钳工、机修钳工、电工、钢筋工、架子工、电子商务师、育婴师、消防设施操作员、物业管理师、工艺编结工、美发师、保健按摩师、计算机应用（平面设计）、互联网营销师、保洁员、母婴护理员、计算机操作员、保安员等25个技能培训专业和母婴护理、新媒体运营、网络直播营销、职业装设计、晚宴妆设计、新娘妆设计、美甲艺术彩绘、整理收纳服务、中医康复理疗、老人照护、老年

人心理辅导、大盘菜制作、面包烘焙、马兰拉面制作等 14 个专项培训专业。现有美容师、养老护理员、母婴护理员、家务服务员、美发师、中式烹调师、保健按摩师等 7 个专业具备职业技能等级认定资质。

2021 年，为拓宽辖区各族群众的就业渠道，提升就业能力，根据自治区党委、人民政府工作安排，加速推动技工学校标准化建设和规范化运行，大力开展职业技能培训，加速培养大批高素质劳动者和技术技能人才，同时结合水磨沟区技工学校的实际培训工作需要，需为学校的电子商务课程配备电脑，以达到培训软件运行稳定的基本要求，确保圆满完成教学任务。

（2）立项依据

·中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》

·人力资源和社会保障部《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》

·人力资源和社会保障部《技工教育“十四五”规划》

·《商务部关于加快推进电子商务人才培养工作的指导意见》（商电函〔2015〕17 号）

·《技工院校设置标准（试行）》（人社部发〔2012〕8 号）

·《新疆维吾尔自治区职业教育“十四五”发展规划》

·《关于将 2020 年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管理的通知（技工学校培训设备经费）》（乌财社〔2020〕124 号）

2. 项目实施主体

乌鲁木齐市水磨沟区技工学校

3. 项目内容

乌鲁木齐市水磨沟区技工学校是隶属于乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局的二级单位。本项目是由水磨沟区技工学校进行申请，由主管单位水磨沟区人力资源和社会保障局进行采购，最终由供货商将物品直接送达至技工学校进行设备验收及后续使用。

项目实际采购内容如表 1-1 所示：

表 1-1 设备采购清单表

设备名称	型号	单位	数量	单价（元）	小计（元）
台式电脑	联想 E77S	台	20	6600	132000

（二）项目资金情况

本次评价的项目资金来源为直达资金。

水磨沟区司法局于 2020 年 5 月成立水磨沟区市民学校。2020 年 7 月 7 日水磨沟区人力资源和社会保障局财政支付平台收到市财政拨付的“乌财社〔2020〕124 号<关于将 2020 年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管里的通知>”，指标金额为 60 万元，用于市民学校的创建工作。该工作前期由市政法委统一协调部署，人社局仅负责在司法局提供经费申请后向商家结款。截至 2021 年，该项目资金结余 13.44 万元，年底由财政进行追减。

2021 年 11 月，原市民学校变更为水磨沟区技工学校，学校

隶属关系变更至水磨沟区人力资源和社会保障局下。2021年12月，技工学校因实际培训工作需要，申请购置20台联想E77S台式电脑，每台单价6600元，共计132000元。主管单位水磨沟区人力资源和社会保障局在接到申请后，于2022年5月，向水磨沟区财政局申请再次结转该项目预算指标，区财政局于6月8日向天山区中山路鑫汇合电子产品经营部支付技工学校购置电脑经费13.2万元。

截至评价节点，乌财社〔2020〕124号直达资金剩余0.24万元尚未使用，处于财政收回状态。

（三）项目的组织及管理

2022年技工学校培训设备经费项目由水磨沟区技工学校进行申请，由主管单位水磨沟区人力资源和社会保障局进行采购，由供货商将物品直接送达至技工学校进行设备验收及后续使用。

1. 项目实施流程

本项目具体实施情况如下：

2021年12月16日，乌鲁木齐市水磨沟区技工学校向乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局提交《关于申请购买电子商务培训班培训设备的报告》，申请购买培训设备台式电脑20台，从乌财社〔2020〕124号直达资金余额134354元中列支。

2021年12月23日，乌鲁木齐市水磨沟区技工学校向水磨沟区区委机要局（保密局）提交《关于申请购买“联想E77S”的请示》，申请购置50台联想E77S台式电脑，其中：电子商务

培训教学用电脑 20 台；学校人员扩充配备办公电脑 30 台（本次评价仅涉及电子商务培训教学用的 20 台电脑）。经上级领导审批，同意本次购置优先考虑安可产品，确因系统不支持、不兼容的，可采购非安可产品。

同月，由技工学校上报《区属行政事业单位政府集中采购项目申报表》，采购申请内容同上述会议决定内容一致。经主管部门领导、申报单位财务及政府采购分管领导审批同意后，2021 年 12 月 24 日，由区人力资源和社会保障局在政采云平台进行比价挑选后，与天山区中山路鑫汇合电子产品经营部签订《政府采购网上超市合同》并完成购买。

2021 年 12 月 28 日，水磨沟区技工学校常务副校长李巍同志主持召开关于技工学校购买培训电脑及支付的会议。依据会议纪要，学校因开设电子商务培训班，需购买专用电脑 20 台（每台单价 6600 元，合计支付金额 132000 元）。经会议研究集体决定，同意本次购买、支付。

2021 年 12 月 30 日，技工学校收到电脑并完成验收。

2. 资金拨付流程

2020 年 7 月 7 日，水磨沟区人力资源和社会保障局财政支付平台收到市财政拨付的“乌财社【2020】124 号关于将 2020 年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管里的通知”，指标金额为 60 万元，用于市民学校（现技工学校）的创建工作。截至 2021 年，该项目资金结余 13.44 万元，由财政进行追减。

2021年12月16日，技工学校向区人力资源和社会保障局提交《关于申请购买电子商务培训班培训设备的报告》，申请购买培训设备并从乌财社〔2020〕124号余额中列支。

2022年5月17日，区人社局向区财政局申请再次结转该项目预算指标，从乌财社〔2020〕124号余额中支付技工学校购置培训设备经费。

2022年5月23日，区人社局召开党组会议，会议同意按规定支付本项目相关经费。

2022年6月8日，区财政国库支付中心向天山区中山路鑫汇合电子产品经营部支付技工学校购置电脑经费13.2万元。

截至评价节点，乌财社〔2020〕124号直达资金剩余0.24万元尚未使用，处于财政收回状态。

（四）项目的相关方及其关联

本项目涉及的利益相关方及其承担的责任包括：

1. 乌鲁木齐市水磨沟区财政局：预算主管部门，负责项目资金预算审核、资金拨付和监督等工作；
2. 乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局：项目主管单位，负责资金拨付申请、采购等工作；
3. 乌鲁木齐市水磨沟区技工学校：项目具体实施单位，负责采购申请、设备验收及后续使用等工作。
4. 项目受益者：设备使用人员。

（五）项目绩效目标

总体目标：按照市级就业补助资金的补贴规定，在外部经济环境不确定逐渐增加的背景下，为进一步完善就业援助机制，响应补贴政策规定，切实做好本区就业促进工作，保证就业局势稳定持续稳定。

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）和《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）系列文件的规定，结合项目实施单位的规章制度以及相关财务资料，乌财社〔2020〕124号《关于将2020年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管理的通知（技工学校培训设备经费）》项目绩效目标设置如下：

1. 产出指标

·数量指标

参加培训人次（人次） \geq 200人

·质量指标

人员培训出勤率 \geq 95%

·时效指标

培训时长（小时） $>$ 1周

·成本指标

购置培训设备 ≤ 10 万元

职业技能培训补贴 ≤ 3.2 万元

2. 效益指标

·社会效益指标

参加培训就业人数增长率 $\geq 20\%$

·可持续影响指标

就业人数增长持续影响率显著参加培训

3. 满意度指标

参加培训人员满意度 $\geq 95\%$

二、评价工作简述

（一）绩效评价的目的

根据乌鲁木齐市财政局《关于印发<乌鲁木齐市实施预算绩效管理考核暂行办法>的通知》（乌财预〔2019〕13号）文件的要求，评价工作组针对2022年技工学校培训设备经费项目财政支出绩效评价，在充分调研的基础上，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等维度考察项目总体管理及执行表现，以期通过评价实现优化资源配置、提高财政资金使用效益、强化预算主管部门预算绩效管理。具体而言，评价工作组进行此次绩效评价的目的如下：

1. 通过对项目实施成效和成果产出的评价，分析项目决策合理性和绩效目标实现程度，并进一步剖析社会影响、管理能力

建设、持续影响力等情况。

2. 通过对项目财政资金投入和执行情况的评价，分析项目投入管理和资金管理水平，并进一步剖析财政资金使用的安全性和规范性。

3. 通过对项目实施管理和相关制度措施的评价，分析项目管理有效性和实施管理水平，并进一步剖析管理中尚需改进之处。

通过上述三方面的分析，从加强财政资金管理的实际出发，对财政资金使用的经济性、效率性和效益性进行综合评价，为进一步强化部室预算支出责任、改善财政支出管理、优化资源配置和提高公共服务水平提供依据和参考。

（二）绩效评价方案制定过程

本次绩效评价工作于2023年8月开始，评价组根据项目前期调研情况与乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局的相关人员开展了访谈和资料收集，进行了方案制定和编写，明确了评价思路、方法、内容和评价指标体系，针对此项目设计了基础数据表、访谈提纲与合规性检查表，并设计了技工学校培训设备采购项目专项调查问卷。随后与水磨沟区财政局相关支出处室、水磨沟区人力资源和社会保障局对项目定位进行了沟通和交流。同月，评价组提交了工作方案并组织专家评审，然后评价组按照专家评审意见对工作方案进行了修改完善，提交至水磨沟区财政局。

（三）绩效评价原则、依据、方法

1. 评价原则

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）等文件的要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从决策、过程、产出到效益的绩效逻辑路径，结合2022年技工学校培训设备经费项目的实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。根据以上原则，绩效评价还遵循如下要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就项目实施过程中所存在的问题提出可操作性改进建议。

2. 评价依据

· 《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）

· 《关于印发乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办

法》的通知（乌财预〔2019〕13号）

- 《财政支出项目绩效目标表》
- 满意度调查问卷
- 项目单位提供的其他佐证材料等

3. 评价方法

本项目绩效评价参考财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）中的指导方法，并结合其他相关政策文件及项目具体实施情况，综合运用调查取证法、比较法及公众评判法等方法，对本项目的决策、过程、产出及效益等情况进行客观评价。其中，调查取证法：在分析资料数据的基础上，采用现场或非现场的方式，以问题为导向通过走访、资料检查、文献分析、电话回访等，验证绩效目标的实现程度；比较法：指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法；公众评判法：指通过公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。上述方法的具体应用主要为：在项目决策方面（项目立项、绩效目标、资金投入）、过程方面（资金管理、组织实施）采用调查取证法；在项目产出方面（数量指标、质量指标、时效指标和成本指标）采用比较法及调查取证法；在项目效益方面（社会效益、满意度）采用公众评判法。

（四）数据采集方法及过程

绩效评价工作方案评审通过后，评价组严格按照工作方案，于2023年8月开始全面实施社会调查工作，包括基础数据采集、

实地访谈、问卷调查等。具体数据采集方法和过程如下：

1. 基础数据采集

在乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局及水磨沟区技工学校的支持和配合下，评价组完成了基础表回收、汇总和整理工作。评价组根据水磨沟区人力资源和社会保障局及技工学校提供的基础数据，对 2022 年技工学校培训设备经费项目的资金安排执行情况、实施情况、绩效目标完成情况、项目经费使用情况等数据进行汇总、分析。

2. 访谈调研

为了解 2022 年技工学校培训设备经费项目的政策目标，2023 年 9 月，评价组对水磨沟区人力资源和社会保障局及水磨沟区技工学校财务人员进行访谈，以了解各部门的职能职责、组织管理、预算及执行情况。

3. 问卷调查

为客观测定项目实施效果，评价组对本项目的受益对象开展满意度调查。通过发放调查问卷的方式对 2022 年技工学校培训设备经费项目的受益人员收集相关信息。

4. 合规性检查

本次合规性检查主要包括项目立项、年度预算编制、资金使用、项目管理、财务管理的规范性以及年度项目产出效益等情况。其中，评价组通过查阅立项依据、发展规划等项目决策有关文件，项目预算明细、资金拨付凭证、资金使用情况等财务有关文件，

主要对项目立项、项目管理监督制度、项目实施、资金安排情况进行核查。

（五）绩效评价实施过程

按照财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，本次绩效评价实施分为前期准备、过程实施、形成报告三个阶段。评价组根据绩效评价的原则和规范，在前期基础资料研究的基础上，对项目实地调研过程中获取的数据和信息进行归纳、总结和分析，结合工作方案中制定的绩效评价指标体系对项目进行评分，并在此基础上提炼结论撰写绩效评价报告，上报委托单位，具体实施过程如下：

1. 前期准备阶段

（1）组建评价组。水磨沟区财政局确定绩效评价项目后，为了保障评价质量，我司立即组建评价组，中国投资咨询有限责任公司组建由牛嘉任主评人，张文妍、程淑婷、章梦瑾、熊俊俊、张思阳为组员的评价工作小组。

（2）前期资料收集及调研。一方面，评价组通过网上收集、文献查阅等方式，获取了项目立项、申报、管理、资金分配等相关资料；另一方面，评价组通过与乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局及技工学校初步沟通，获取了项目实施、过程监督、完成情况等相关数据和资料。

（3）制定绩效评价工作方案。评价组根据项目前期资料情况、初步沟通情况，在项目专家的指导下，编制形成项目绩效评

价工作方案初稿。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

(4) 方案评审及定稿。评价组将绩效评价工作方案提交乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局征求意见。评价组根据专家评审会意见，对工作方案进行修改完善，形成最终的评价工作方案，下达绩效评价通知书。

2. 过程实施阶段

评价组对 2022 年技工学校培训经费项目的受益人员进行了满意度问卷调查，并对问卷进行整理，得出各项分析结果。

评价组对乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局及技工学校进行合规性检查，并对合规性检查记录进行整理，总结检查过程中发现的问题。

3. 形成报告阶段

(1) 报告撰写。评价组根据收集和整理的基础数据，对比工作方案中制定的绩效评价指标体系，根据评分标准对各项指标进行打分，制定评分表，并对指标体系中的得分和扣分情况进行说明。然后，评价组结合基础数据表、评分表、访谈分析报告、问卷分析报告、合规性检查报告等结果，按照规定的文本格式和内容撰写绩效评价报告，形成评价报告初稿。

(2) 征求意见及修改。评价组将绩效评价报告初稿征求水磨沟区财政局、乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局的意见，根据反馈意见进行修改，形成绩效评价报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 评价结果

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对 2022 年技工学校培训设备经费项目绩效进行客观评价，最终评分结果为：总分为 95.85 分，绩效评级为“优”，项目各部分权重和绩效分值如表 3-1 所示：

表 3-1 项目各部分权重和绩效分值

指标	1.项目决策	2.项目过程	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	18	22	47	13	100
分值	17.4	20.1	45.66	12.69	95.85
得分率	96.67%	91.36%	97.15%	97.62%	95.85%

(二) 主要绩效

项目决策方面，本项目立项依据充分，与战略目标相适应；绩效目标较合理，但缺少部分关键绩效指标,且部分指标的三级指标名称不清晰，易产生歧义；预算编制及资金分配较为合理。

项目过程方面，资金到位和预算执行等资金使用情况较好；采购流程较为规范；采购合同约定内容较为明确；财务管理制度可以更加完善。

项目产出方面，在评价期间采购行为基本均能达到预期目标，在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，本项目的实际支出未超出当年预算申请金额，符合预算控制要求。

项目效益方面，原则上本项目的实施可以提高办学条件，改善学习环境；通过辅助学员学习，帮助学员提升学习效率；同时可以解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续开展

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 18 分，实际得分 17.4 分。各指标实际得分如表 4-1 所示：

表 4-1 项目决策指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3
		战略目标适应性	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3
		绩效指标明确性	3	2.4
	资金投入	预算编制科学性	3	3
		预算编制合理性	3	3

1. 项目立项

立项依据充分性：根据乌鲁木齐市人社局 2021 年 11 月 13 日印发的《关于同意设立水磨沟区技工学校的批复》（乌人社办〔2021〕262 号）和水磨沟区委机构编制委员会办公室于 2021 年 11 月 17 日印发的《关于水磨沟区组建技工学校的通知》（水区委编办〔2021〕21 号）文件要求，水磨沟区技工学校于 2021

年 11 月 19 日正式挂牌成立。

为了深入贯彻习近平总书记关于大力发展技工教育的重要指示精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，推进技工教育高质量发展，根据《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》和人社部印发的《技工教育“十四五”规划》（人社部发〔2021〕86号）要求，水磨沟区技工学校坚持以水磨沟区七大板块建设作为切入点，紧扣产业特色和“宜居宜业”的区位定位，以文旅、康养、电子商务、居家服务等现代服务业为主要培训方向，以培养高素质劳动者和技术人才，推动经济社会高质量发展为目标，共设置了电子商务师、计算机应用、互联网营销师等 22 个职业（工种）。

根据人社部印发的《技工院校设置标准（试行）》（人社部发〔2012〕8号）的要求，将校园建设、教师配备、仪器设备作为重点监测指标，每年对各地、各校达标情况进行通报，根据人社部《关于印发技工院校设置标准（试行）的通知》（人社部发〔2012〕8号）的通知第九条“技工学校应配备与办学规模和专业设置相适应的实习、实验设备设施，保证每生有实习工位。实习、实验设备总值不少于 300 万元”。

为了能满足水磨沟区技工学校开展电子商务师、计算机应用、互联网营销师等专业的教学设备需求，确保相关专业的备课、教学、班期档案管理、技能认定、题库建设、证书发放等工作的正常开展，保障实习，水磨沟区技工学校作为水磨沟区人社局二

级事业单位，特向水磨沟区人社局提出了设备采买需求，由水磨沟区人社局采购了该批设备，后期以资产划拨的形式转入技工学校。

综上，技工学校能够紧紧围绕上级相关要求设立项目，立项依据充分。

故立项依据充分性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

战略目标适应性：本项目是由水磨沟区技工学校根据自治区党委、人民政府工作安排，为加速推动技工学校标准化建设和规范化运行，为大力开展职业技能培训，加速培养大批高素质劳动者和技术技能人才，结合技工学校的实际培训需求进行的申请。通过开展本项目，对促进技工学校不断加强基础建设、提升教学水平，打造设施齐全、教学规范、专业丰富的职业技能培训基地具有深远的战略意义与现实意义，且项目的实施与技工学校“对失业人员、农村劳动力、有技能培训需求的人员开展各类技能培训的任务。按照市场用工需求，根据区县的产业定位、区位优势，提供特色产业和市场紧缺工种的短、中期培训课程，帮助失业人员、就业困难人员掌握一技之长，实现积极就业、自主创业”的工作职能相匹配。本项目预算单位为乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局，项目的实施与预算单位“负责促进就业工作”、“组织落实就业援助、职业资格和职业技能培训制度”等基本工作职责也较为匹配。

故战略目标适应性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

2. 绩效目标

绩效目标合理性：本项目单位设置绩效目标表如表 4-2 所示。

表 4-2 项目支出绩效目标表

项目名称	乌财社（2020）124 号关于将 2020 年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管理的通知（技工学校培训设备经费）					
预算单位	乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局					
项目资金（万元）	年度资金总额：	13.2	其中：财政拨款	13.2	其他资金	0
项目总体目标	按照市级就业补助资金的补贴规定，在外部经济环境不确定逐渐增加的背景下，为进一步完善就业援助机制，响应补贴政策规定，切实做好本区就业促进工作，保证就业局势稳定持续稳定。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值	
产出指标	数量指标	参加培训人次（人次）			≥200 人	
	质量指标	人员培训出勤率			≥95%	
	时效指标	培训时长（小时）			>1 周	
	成本指标	购置培训设备			≤10 万元	
职业技能培训补贴			≤3.2 万元			
效益指标	经济效益指标					
	社会效益指标	参加培训就业人数增长率			≥20%	
	生态效益指标					
	可持续影响指标	就业人数增长持续影响率显著参加培训			明显提升	
满意度指标	满意度指标	参加培训人员满意度			≥95%	

本项目的绩效目标按照产出、效益和满意度构建绩效评价指 标，包含数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益 指标、可持续影响指标及满意度指标。绩效目标设置较为完善， 与工作计划较为匹配，符合绩效目标应具备的明确性、可衡量性、 可实现性、相关性及时限性等基本特点，能较为全面地反映本项 目的产出和效益。

故绩效目标合理性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

绩效指标明确性：本项目的绩效目标已被细化分解成具体的绩效指标。绩效指标与项目任务数相对应，指标量化率为 87.5%，已满足量化率须大于 70%的要求。此外，各项指标均能在现实条件下收集到相关数据进行佐证，并与当年项目年度计划相对应。但因本项目涉及设备采购，而目标表内缺少关于设备质量验收方面的关键绩效指标，数量指标也未体现出设备购置这一主要支出方向。且可持续影响指标的三级指标名称不清晰，易产生歧义。根据评分标准，扣减 20%权重分。

故绩效指标明确性指标满分 3 分，实际得分 2.4 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 5.4 分。

3. 资金投入

预算编制科学性：2021 年 12 月，由技工学校上报《区属行政事业单位政府集中采购项目申报表》，申报表内具有采购项目名称、单位、数量、规格技术参数和预计金额，采购申请内容同上述会议决定内容一致。经主管部门领导、申报单位财务及政府采购分管领导审批同意后，同月 24 日，由区人力资源和社会保障局在政采云平台进行挑选后，与天山区中山路鑫汇合电子产品经营部签订《政府采购网上超市合同》并完成购买。

12 月 28 日，水磨沟区技工学校常务副校长李巍同志主持召开关于技工学校购买培训电脑及支付的会议。依据会议纪要，学校因开设电子商务培训班，需购买专用电脑 20 台（每台单价 6600 元，合计支付金额 132000 元）。经会议研究集体决定，同意本

次购买、支付。

综上，本项目具有完整合理的项目申报表，能够按照财政规定的程序申请且获得财政部门批复。

故预算编制科学性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

预算编制合理性：2020 年 7 月 7 日，水磨沟区人力资源和社会保障局财政支付平台收到市财政拨付的“乌财社〔2020〕124 号<关于将 2020 年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管里的通知>”，指标金额 60 万元，用于市民学校的创建工作。截至 2021 年，该项目资金结余 13.44 万元，已由财政进行追减。

2021 年 12 月，技工学校因实际培训工作需要，申请购置 20 台联想 E77S 台式电脑，每台单价 6600 元，共计 132000 元。12 月 16 日，技工学校向区人力资源和社会保障局提交《关于申请购买电子商务培训班培训设备的报告》，申请购买培训设备，从乌财社〔2020〕124 号余额中列支。同月，技工学校上报《区属行政事业单位政府集中采购项目申报表》，申报表内具有采购项目名称、单位、数量、规格技术参数和预计金额。

综上，本项目预算编制依据较充分，已进行必要的成本预算；项目预算与工作计划较匹配；项目预算明细列示清晰、明确、计算准确；项目预算内容符合相关项目支出预算管理办法中对项目支出内容的要求。

故预算编制合理性指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 6 分，得分 6 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标由 2 个二级指标和 7 个三级指标构成，权重为 22 分，实际得分 20.1 分。各指标实际得分如表 4-3 所示：

表 4-3 项目过程指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目过程	资金管理	资金到位率	3	3
		预算执行率	3	3
		资金使用合规性	3	3
	组织实施	财务管理制度健全性	3	2.1
		设备使用制度建设情况	3	3
		采购管理情况	3	2
		合同约定明确性	4	4

1. 资金管理

资金到位率、预算执行率：本项目资金来源于乌财社〔2020〕124号《关于将2020年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管里的通知》，资金来源类属直达资金。

2020年7月7日，水磨沟区人力资源和社会保障局财政支付平台收到市财政拨付指标额度60万元，用于市民学校的创建工作。截至2021年，该项目资金结余13.44万元，已由财政进行追减。2021年12月16日，技工学校向区人社局提交《关于申请购买电子商务培训班培训设备的报告》，申请购买培训设备并从乌财社〔2020〕124号余额中列支。2022年5月17日，区

人社局向区财政局申请再次结转该项目预算指标 13.2 万元，用乌财社(2020)124 号余额支付技工学校购置培训设备经费。2022 年 6 月 8 日，区财政国库支付中心向天山区中山路鑫汇合电子产品经营部支付技工学校购置电脑经费 13.2 万元。

综上，本次评价涉及的资金到位率和预算执行率均为 100%。

故资金到位率、预算执行率指标满分共 6 分，实际得分 6 分。

资金使用合规性：依据项目单位提供的财务资料，本项目资金符合国家相关财经法规和制度，拨付具有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复和合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，资金使用合规。

故资金使用合规性指标满分 3 分，实际得分 3 分。

综上，该指标满分 9 分，得分 9 分。

2. 组织实施

财务管理制度健全性：本项目是由水磨沟区技工学校进行申请，由主管单位水磨沟区人力资源和社会保障局进行采购，故财务管理制度健全性针对两家单位进行评价。

(1) 技工学校：依据单位提供的现有资料，在财务管理制度方面，单位具有《专项资金管理办法》、《财务预算管理制度》、《国有资产管理办法》、《财务工作管理办法》、《货币资金管理办法》、《集中采购及支付的方案》和《财务收支业务管理办法》等制度办法。综上，技工学校的财务管理制度基本涵盖预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度，但缺少必

要的招投标制度、审计及绩效评价制度。

(2) 区人力资源和社会保障局：依据单位提供的现有资料，在财务管理制度方面，单位具有《内部财务制度》、《固定资产管理办法》、《水磨沟区人社局实物资产管理办法》和《内部控制管理制度》等。综上，区人社局的财务管理制度基本涵盖预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度和招投标制度，但缺少必要审计及绩效评价制度。

综上，依据评分标准，扣减权重 30%。

故财务管理制度健全性指标满分为 3 分，实际得分 2.1 分。

设备使用制度建设情况：该指标用以评价项目单位的设备使用或操作制度建设相关情况。本项目是由供货商将物品直接送达至技工学校进行设备验收及后续使用，故该指标仅考察技工学校。依据单位提供的现有资料，单位具有《水磨沟区技工学校电脑使用规定及安全操作规范》，其中对学校计算机的管理作出明确要求，对规范技工学校计算机的正确使用，确保计算机高效、安全运行，使计算机更好的发挥其作用，提高工作效率起到关键作用。

故设备使用制度建设情况指标满分为 3 分，实际得分 3 分。

采购管理情况：该指标用以评价单位的采购管理相关情况。本项目是由主管单位水磨沟区人力资源和社会保障局进行采购，故该指标仅考察区人社局。依据单位提供的《水磨沟区人力资源和社会保障局采购管理办法》，其中从管理机构与职责分工、采

购需求评审、政府采购业务、自行采购和采购业务绩效考评管理等方面对采购管理业务进行详细指导和规范。

同时经与区人社局财务人员面谈，同时查验单位提供的政采云平台采购合同资料，认为本项目在平台采购流程较为规范。但依据区人力资源和社会保障局提供的采购计划资料，技工学校在集中采购前按流程填写有《区属行政事业单位政府集中采购项目申报表》，在针对申报表内容的检查中，发现该申报表在填写时未填写任何日期信息。据悉，区人社局在本项目中仅承担采购和付款职责，后续的验收工作人社局并未参与，上述问题可能会对项目开展带来一定的风险与隐患。综上，酌情扣减权重 33.33%。

故采购管理情况指标满分为 3 分，实际得分 2 分。

合同约定明确性：该指标用以考察本项目的合同相关情况。依据区人社局提供的《政府采购网上超市合同》，甲乙双方均能够在合同中明确自身的权利义务，并细化项目需求和资金使用需求，且合同内容涉及监督机制、保修与售后服务等条款。

故合同约定明确性指标满分为 4 分，实际得分 4 分。

综上，该指标满分 13 分，得分 11.1 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重为 47 分，实际得分 45.66 分。各指标实际得分如表 4-4 所示：

表 4-4 项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目产出	数量指标	采购完成率	10	10
	质量指标	购置质量合格率	8	8
		电脑验收合格率	8	8
		购置设备投入使用情况	8	7.59
	时效指标	故障处理及时率	5	4.07
	成本指标	预算控制	8	8

1. 数量指标

采购完成率：该指标用以评价项目单位的实际采购情况。依据 2021 年 12 月 16 日，技工学校向区人力资源和社会保障局提交的《关于申请购买电子商务培训班培训设备的报告》，因技工学校教学工作已进入正规化而增设电子商务培训班，故申请购买培训设备台式电脑 20 台。同时，依据技工学校上报的《区属行政事业单位政府集中采购项目申报表》，需采购联想 E77S 台式电脑 20 台，每台单价 6600 元，预算资金 132000 元。本次采购由区人社局在政采云平台上完成，经核对《政府采购网上超市合同》，本次采购的商品、品牌、型号、数量及成交单价均符合计划要求。

故采购完成率指标满分为 10 分，实际得分 10 分。

2. 质量指标

购置质量合格率、电脑验收合格率：指标用以评价项目单位

购置设备质量情况和设备验收情况。依据项目单位提供的设备验收单，2021年12月30日，通过本项目购置的20台联想台式整机均已通过验收。经技工学校确认，收到货物数量与订单数量一致、内外包装完好、设备配置正确、箱内货物及配件与装箱清单数量一致、品牌型号正确、设备安装调试均正常，且设备具有保修卡。

故购置质量合格率和电脑验收合格率指标满分为16分，实际得分16分。

购置设备投入使用情况：该指标用以考察项目单位采购完成后设备的投入及使用情况。指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，问卷结果如下图所示。

2.您使用的去年购置的ThinkCentre E77台式电脑是否均在正常运行？[单选题]

选项	小计	比例
均正常使用	92	94.85%
部分因故障无法使用	3	3.09%
部分闲置不用	2	2.06%
<input type="checkbox"/> 其他 [详细]	0	0%
本题有效填写人次	97	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收97份，该题目有效问卷97份。

受访者在回答“您使用的去年购置的ThinkCentre E77台式电脑是否均在正常运行？”题目时，选择“均正常使用”的占比为94.85%，选择“部分因故障无法使用”的占比为3.09%，选择“部分闲置不用”的占比为2.06%，选择“其他”的占比为0%。根据调查问卷统计结果，参照评分标准，扣减权重的5.15%。

通过询问技工学校相关负责人，且由单位出具设备使用情况说明。经确认，2021年12月水磨沟区技工学校采购的20台电脑，均用于电子商务师的正常授课及保障教学教研的辅助工作，其中17台使用对象为培训学员，3台使用对象为电子商务师相关专业的授课教师、职业技能认定教师、班期档案、学员管理教师。2023年4月，根据区委安排，将原教学楼归区委党校用于办公教学，2023年7月，区委党校全面入驻原教学楼，按照要求，水磨沟区技工学校需将原教学楼内的所有教学设施设备搬至原行政楼内，因行政楼内没有适宜的电子商务师教学机房，需进行改建，且行政楼内正在进行供水、供暖管路维修，时有漏水现象，为了防止电脑出现泡水等意外或长时间断电出现故障，所以将电脑分散安置于各办公室内妥善保管。根据工作推进，水磨沟区技工学校现已改造出了合适的机房，所有电脑已放置于机房内，继续用于电子商务师等课程的教学教研用途。

故购置设备投入使用情况指标满分8分，实际得分7.59分。

综上，该指标满分24分，得分23.59分。

3. 时效指标

故障处理及时率：该指标用以考察购置设备出现故障时是否能够得到及时处理。指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，问卷结果如下图所示。

4.当购置的台式电脑出现故障时，设备维护人员能否及时进行处理？[单选题]

选项	小计	比例
及时	11	40.74%
比较及时	11	40.74%
一般	5	18.52%
不太及时	0	0%
不及时	0	0%
本题有效填写人次	27	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 97 份，该题目有效问卷 27 份。

受访者在回答“当购置的台式电脑出现故障时，设备维护人员能否及时进行处理？”题目时，选择“及时”的占比为 40.74%，选择“比较及时”的占比为 40.74%，选择“一般”的占比为 18.52%，选择“不太及时”和“不及时”的占比为 0%。根据调查问卷统计结果，参照评分标准，扣减权重的 18.52%。

故故障处理及时率况指标满分 5 分，实际得分 4.07 分。

综上，该指标满分 5 分，得分 4.07 分。

4. 成本指标

预算控制：本项目资金来源于乌财社〔2020〕124 号《关于将 2020 年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管里的通知》，资金来源类属直达资金，指标总额度 60 万元。本次评价的项目采购金额为 13.2 万元，项目能够按合同约定完成付款。在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，本项目的实际支出未超出当年预算申请金额，符合预算控制要求。

故预算控制指标满分为 8 分，实际得分 8 分。

综上，该指标满分 8 分，得分 8 分。

（四）项目效益指标

项目效益指标由 3 个二级指标和 4 个三级指标构成，权重为 13 分，实际得分 12.69 分。项目效益指标以调查问卷的形式进行数据收集。各指标实际得分如表 4-5 所示：

表 4-5 项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目效益	社会效益	提高办学条件，改善学习环境	3	2.97
		辅助学员学习，帮助学员提升学习效率	3	2.94
	可持续影响	解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展	3	2.94
		满意度	设备使用人员满意度	4

1. 社会效益

提高办学条件，改善学习环境：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

6. 您认为通过采购电脑，可以提高技工学校的办学条件，改善学习环境吗？[单选题]

选项	小计	比例
非常明显	82	84.54%
比较明显	14	14.43%
一般	1	1.03%
不太明显	0	0%
非常不明显	0	0%
本题有效填写人次	97	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 97 份，该题目有效问卷 97 份。

受访者在回答“您认为通过采购电脑，可以提高技工学校的办学条件，改善学习环境吗？”题目时，选择“非常明显”的占比为 84.54%，选择“比较明显”的占比为 14.43%，选择“一般”的占比为 1.03%，选择“不太明显”的占比为 0%，选择“非常不明显”的占比为 0%。根据调查问卷统计结果，参照评分标准，扣减权重的 1.03%。

故提高办学条件，改善学习环境指标满分 3 分，实际得分 2.97 分。

辅助学员学习，帮助学员提升学习效率：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

7.您认为通过采购电脑，可以辅助学员学习，帮助学员提升学习效率吗？[单选题]

选项	小计	比例
非常明显	86	88.66%
比较明显	9	9.28%
一般	2	2.06%
不太明显	0	0%
非常不明显	0	0%
本题有效填写人次	97	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 97 份，该题目有效问卷 97 份。

受访者在回答“您认为通过采购电脑，可以辅助学员学习，帮助学员提升学习效率吗？”题目时，选择“非常明显”的占比为 88.66%，选择“比较明显”的占比为 9.28%，选择“一般”的占比为 2.06%，选择“不太明显”的占比为 0%，选择“非常不明显”的占比为 0%。根据调查问卷统计结果，参照评分标准，扣减权重的

2.06%。

故辅助学员学习，帮助学员提升学习效率指标满分 3 分，实际得分 2.94 分。

2. 可持续影响

解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

8.您认为通过为采购电脑，可以解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展吗？[单选题]

选项	小计	比例
非常明显	86	88.66%
比较明显	9	9.28%
一般	2	2.06%
不太明显	0	0%
非常不明显	0	0%
本题有效填写人次	97	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 97 份，该题目有效问卷 97 份。

受访者在回答“您认为通过为采购电脑，可以解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展吗？”题目时，选择“非常明显”的占比为 88.66%，选择“比较明显”的占比为 9.28%，选择“一般”的占比为 2.06%，选择“不太明显”的占比为 0%，选择“非常不明显”的占比为 0%。根据调查问卷统计结果，参照评分标准，扣减权重的 2.06%。

故解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展指标满分 3 分，实际得分 2.94 分。

3. 满意度

设备使用人员满意度：该指标以调查问卷的形式进行数据收集和分析，如下图所示。

9. 您对去年技工学校采购的联想ThinkCentre E77台式电脑整体感受如何？ [单选题]

选项	小计	比例
满意	83	85.57%
比较满意	10	10.31%
一般	4	4.12%
不满意	0	0%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	97	

数据来源：问卷星。本次调查问卷共回收 97 份，该题目有效问卷 97 份。

受访者在回答“您对去年技工学校采购的联想ThinkCentre E77 台式电脑整体感受如何？”题目时，选择“满意”的占比为 85.57%，选择“比较满意”的占比为 10.31%，选择“一般”的占比为 4.12%，选择“不满意”的占比为 0%，选择“非常不满意”的占比为 0%。根据调查问卷统计结果，参照评分标准，扣减权重的 4.12%。

故设备使用人员满意度指标满分 4 分，实际得分 3.84 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 重视项目支出绩效评价管理工作

近年来，财政投资项目支出规模逐年增加，财政投资项目效益评估备受关注，加强财政投资项目资金使用的监督管理，提高

财政资金使用规范性、安全性和有效性尤为重要。乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局积极响应水磨沟区财政局的号召，重视项目支出绩效评价工作。按照相关规定认真填写项目绩效目标，灵活设置包括项目产出数量、质量、时效、成本以及社会效益、可持续影响和服务对象满意度为主体的绩效目标，以反映项目的产出和效益，有效地提高了绩效评价工作质量。

2. 项目制度建设情况较好

作为本项目的主管单位及实际采购方，水磨沟区人力资源和社会保障局针对采购业务具有《水磨沟区人力资源和社会保障局采购管理办法》，其中从管理机构与职责分工、采购需求评审、政府采购业务、自行采购和采购业务绩效考评管理等方面对采购管理业务进行详细指导和规范。

作为采购设备的实际使用方，技工学校具有《水磨沟区技工学校电脑使用规定及安全操作规范》，其中对学校计算机的管理作出明确要求，对规范技工学校计算机的正确使用，确保计算机高效、安全运行，使计算机更好的发挥其作用，提高工作效率起到关键作用。

综上，本项目涉及的两家单位在项目管理制度方面建设较为完善，较好地保障了项目的顺利实施。

（二）存在的问题

1. 绩效目标表的设置有待加强

本项目的绩效目标可以按照产出、效益和满意度构建绩效评

价指标，指标设置符合“双七原则”，且具有可衡量性、可实现性、相关性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益。但因本项目涉及设备采购，而目标表内缺少关于设备质量验收方面的关键绩效指标，数量指标也未体现出设备购置这一主要支出方向。且部分指标的三级指标名称不清晰，易产生歧义。

2. 主管单位监管责任未落实到位，集中采购项目申报表部分内容缺失

本项目是由水磨沟区技工学校进行申请，由主管单位水磨沟区人力资源和社会保障局进行采购，最终由供货商将物品直接送达至技工学校进行设备验收及使用。据了解，区人社局在本项目中仅承担采购和付款工作，后续验收人社局并未参与。

依据区人力资源和社会保障局提供的采购计划资料，技工学校在集中采购前按流程填写有《区属行政事业单位政府集中采购项目申报表》，但在针对申报表内容的检查中，发现该申报表在填写时未填写任何日期信息。

上述问题可能会对项目开展带来一定的风险与隐患。

3. 财务管理制度建设仍需加强

区人力资源和社会保障局和技工学校已制定内部控制制度、预算管理制度、经费审批及报销制度等制度，整个项目执行过程中严格按照制度要求进行，但技工学校缺少必要的招投标制度、审计及绩效评价制度，区人社局缺少必要审计及绩效评价制度。两家单位的财务管理制度不够完善，仍需加强。

六、有关建议

（一）重视绩效目标表，确保绩效指标的完整性

建议乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局在今后要注重绩效目标表的设置，确保绩效目标可以完整反映出本项目的主要产出和核心结果。设置绩效目标时牢记“高度关联、突出重点、量化易评”的基本原则，确保关键性绩效指标的设置全面、完整。

（二）落实主管单位监管责任，加强采购申报表填写规范性

建议水磨沟区人力资源和社会保障局今后在开展类似项目时也要参与到设备验收及后续资产检查的工作中，要积极落实作为主管单位的监管职责。

此外，集中采购的规范化管理，是从源头上控制风险，不断提升单位集中采购管理水平。因此，建议项目单位今后在填报集中采购申报表或其他类似表格时注意填报内容的全面性，申请日期也需要在申请书中明确记录，以便追踪申请的进度和历史记录，推进部门集中采购工作规范化。

（三）进一步建立健全财务管理制度

乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局和技工学校应结合自身采购工作的实际情况，及时建立或完善各单位缺失的相关财务管理制度，加强对财政资金在分配和使用过程中的监督，保障单位有限资源的高效有序利用，提升单位的资产管理水平，提高单位的资金使用效益。

附件 1：项目评分情况表

技工学校培训设备经费项目绩效评价表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	国家、市、部门三级文件中明确表述可以直接应用于项目立项的得满分，经分析其他可以应用于项目立项依据的得权重分的 50%，无直接应用于项目立项的不得分。	3	
		战略目标适应性	项目与预算单位相关职能相适应情况。若项目立项与预算单位的职能相匹配得满分，不匹配不得分。	3	
	绩效目标	绩效目标合理性	有绩效目标得权重分得 50%；①明确性：目标指向明确；②可衡量性：是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③可实现性：项目预期产出和效果是否能符合正常的业绩水平；④相关性：绩效目标与预算的匹配性；⑤时限性：是否明确目标实现的时间。以上五项各占 10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	
		绩效指标明确性	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标得权重分的 50%；①是否通过清晰的指标值予以体现，不产生歧义；②指标是否有确切的评价标准（标杆值）可对其进行衡量和分析；③指标是否与绩效目标相关，且代表了关键绩效；④指标在现实条件下可以收集到相关数据，且数据获取的成本合理；⑤是否与项目年度计划相对应。以上五项各占 10%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	
	资金投入	预算编制科学性	①有完整合理的预算计划和预算测算表；②按照财政规定的程序申请立项；③并获得财政部门批复。以上 3 项各占三分之一权重分，符合则得相应权重分，否则扣除相应权重分。	3	

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		预算编制合理性	①项目预算编制依据充分，进行必要的成本预算；②项目预算与工作计划、绩效目标匹配；③项目预算明细列示清晰、明确、计算准确；④项目预算内容符合相关项目支出预算管理办法中对项目支出内容的要求。以上4项各占25%权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分。	3	
过程	资金管理	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率60%-100%时，每降低一个百分点，扣减权重分的2%；资金到位率低于60%时不得分。	3	
		预算执行率	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 达到100%得满分，预算执行率60%-100%时，每降低1%则扣减权重分的1%；预算执行率低于60%时不得分。	3	
		资金使用合规性	若该项目经过专项审计，该指标可以审计结论代替；若无，则需满足以下要求： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。若①②③④全部齐全，则得权重分的100%；缺失一项扣权重分的25%，扣完为止。	3	
	组织实施	财务管理制度健全性	财务管理制度包括预算和决算制度、资金拨付流程规定、资金使用管理制度、招标投标制度、审计及绩效评价制度等五项制度。覆盖和执行5项以上的，得权重分的100%；每少一项制度，扣减权重分的20%；覆盖和执行少于2项，此项不得分。	3	
		设备使用制度建设情况	该指标用以评价项目单位的设备使用或操作制度建设相关情况。单位是否制定有设备操作使用相关制度；制度内容是否详细。如是得满分，每缺失一项扣权重分的50%，扣完为止。	3	

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		采购管理情况	该指标用以评价单位的采购管理相关情况。单位是否制定有采购管理相关制度；采购管理制度内容是否详细；采购流程是否规范。则该指标得满分。如是得满分，每缺失一项扣权重分的 33.33%，扣完为止。	3	
		合同约定明确性	合同明确双方的权利义务、明确和细化项目需求和资金使用要求、设置监督机制、明确追责条款，得满分；每有 1 项不符合，扣权重分 25%，扣完为止。	4	
产出	数量指标	采购完成率	该指标用以评价项目单位的实际采购情况。采购完成率=实际采购数/计划采购数。达到 100%得满分，每降低 1%则扣减权重分的 1%，扣完为止。	10	
	质量指标	购置质量合格率	该指标用以评价项目单位购置设备质量情况。购置质量合格的数量占购置总数量的比率。达到 100%得满分，每有 1 台不合格扣减权重分的 10%，扣完为止。	8	
		电脑验收合格率	该指标用以评价项目单位采购设备的设备验收情况。设备验收合格率=（验收合格的设备数量/本次采购总设备数量）*指标权重。	8	
		购置设备投入使用情况	该指标通过调查问卷进行评价。指标得分=指标权重*（1-选择“部分因故障无法使用”、“部分闲置不用”和“其他”的占比）。	8	
	时效指标	故障处理及时率	该指标通过调查问卷进行评价。指标得分=指标权重*（1-选择“一般”、“不太及时”和“不及时”的占比）。	5	
	成本指标	预算控制	在预算执行进度与事项完成进度基本匹配的前提下，实际支出未超过预算计划的，得权重分的 100%，否则该项不得分	8	
效益指标	社会效益	提高办学条件，改善学习环境	该指标通过调查问卷进行评价。指标得分=指标权重*（1-选择“一般”、“不太明显”和“非常不明显”的占比）。	3	
		辅助学员学习，帮助学		3	

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	权重	得分
		员提升学习效率			
	可持续影响	解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展		3	
	满意度指标	设备使用人员满意度	该指标通过调查问卷进行评价。指标得分=指标权重*（1-选择“一般”、“不满意”和“非常不满意”的占比）。	4	

附件 2：基础表

（一）项目预算执行总表

项目名称	2022 年技工学校培训设备经费项目
实际到位资金（万元）	13.2
执行金额（万元）	13.2
预算执行率	100%

（二）资金支出明细表

设备名称	型号	单位	数量	单价（元）	小计（元）
台式电脑	联想 E77S	台	20	6600	132000
合计（元）					132000

（三）绩效评价相关文件及制度情况表

单位	名称	相关文件及资料
中共中央、国务院		《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）
财政部		《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）
新疆自治区党委、新疆维吾尔自治区人民政府		《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）
乌鲁木齐市财政局		关于印发《乌鲁木齐市实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（乌财预〔2019〕13号）
	项目立项依据	中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》 人力资源和社会保障部《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》 人力资源和社会保障部《技工教育“十四五”规划》 《商务部关于加快推进电子商务人才培养工作的指导意见》

		见》（商电函〔2015〕17号） 《技工院校设置标准（试行）》（人社部发〔2012〕8号） 《新疆维吾尔自治区职业教育“十四五”发展规划》 《关于将2020年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管理的通知（技工学校培训设备经费）》（乌财社〔2020〕124号）
	预算管理	《财政管理一体化信息系统》 项目支出绩效目标表（2022年度）
	财务会计管理	水磨沟区人力资源和社会保障局： 《内部财务制度》 《固定资产管理办法》 《水磨沟区人社局实物资产管理办法》 《内部控制管理制度》等 发票、支付凭证等其他财务资料 水磨沟区技工学校： 《专项资金管理办法》 《财务预算管理制度》 《国有资产管理办法》 《财务工作管理办法》 《货币资金管理办法》 《集中采购及支付的方案》 《财务收支业务管理办法》等

(四) 绩效目标表

项目名称	乌财社(2020)124号关于将2020年自治区财政就业补助资金纳入直达资金管理的通知(技工学校培训设备经费)					
预算单位	乌鲁木齐市水磨沟区人力资源和社会保障局					
项目资金(万元)	年度资金总额:	13.2	其中:财政拨款	13.2	其他资金	0
项目总体目标	按照市级就业补助资金的补贴规定,在外部经济环境不确定逐渐增加的背景下,为进一步完善就业援助机制,响应补贴政策规定,切实做好本区就业促进工作,保证就业局势稳定持续稳定。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值	
产出指标	数量指标	参加培训人次(人次)			≥200人	
	质量指标	人员培训出勤率			≥95%	
	时效指标	培训时长(小时)			>1周	
	成本指标	购置培训设备			≤10万元	
职业技能培训补贴			≤3.2万元			
效益指标	经济效益指标					
	社会效益指标	参加培训就业人数增长率			≥20%	
	生态效益指标					
	可持续影响指标	就业人数增长持续影响率显著参加培训			明显提升	
满意度指标	满意度指标	参加培训人员满意度			≥95%	

附件 3：问卷调查表

技工学校培训设备采购项目调查问卷

您好！

受乌鲁木齐市水磨沟区财政局委托，我公司对 2022 年技工学校培训设备采购项目相关情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

温馨提示:2022 年技工学校根据工作需要，采购了 20 台联想 ThinkCentre E77 台式电脑。

1.您的身份是?[单选题]*

- 教师
- 学生

2.您使用的去年购置的 ThinkCentre E77 台式电脑是否均在正常运行?[单选题]*

- 均正常使用
- 部分因故障无法使用
- 部分闲置不用
- 其他 _____ *

如有其他情况可补充说明

3. 您是否遇到过去年购置的联想 ThinkCentre E77 台式电脑出故障的情况? [单选题] *

- 经常出故障
- 偶尔出故障
- 从未出过故障 (请跳至第 5 题)

4. 当购置的台式电脑出现故障时, 设备维护人员能否及时进行处理? [单选题] *

- 及时
- 比较及时
- 一般
- 不太及时
- 不及时

5. 您认为去年采购的联想 ThinkCentre E77 台式电脑, 是否符合学校及您的需求? [单选题] *

- 非常符合
- 比较符合
- 一般
- 不太符合
- 完全不符合
- 不清楚

6. 您认为通过采购电脑, 可以提高技工学校的办学条件, 改善学习环境吗? [单选题] *

- 非常明显
- 比较明显
- 一般
- 不太明显
- 非常不明显

7.您认为通过采购电脑，可以辅助学员学习，帮助学员提升学习效率吗?[单选题]*

- 非常明显
- 比较明显
- 一般
- 不太明显
- 非常不明显

8.您认为通过为采购电脑，可以解决受益人群的长期需求，保障技工学校职业技能培训的持续性开展吗?[单选题]*

- 非常明显
- 比较明显
- 一般
- 不太明显
- 非常不明显

9.您对去年技工学校采购的联想 ThinkCentre E77 台式电脑整体感受如何?[单选题]*

- 满意
- 比较满意
- 一般
- 不满意
- 非常不满意

10. 您认为今后在采购电脑时，可以在以下哪些方面改进？[多选题]*

- 电脑的类型
- 电脑的性能
- 电脑的外观
- 电脑的质量稳定性
- 电脑的实用性
- 其他 _____*

可进行补充说明

11. 您对技工学校的设备采购工作否有其他建议？[填空题]

附件 4：相关文件

（一）立项依据（部分）

2023/9/22

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》_中央有关文件_中国政府网



中华人民共和国中央人民政府
www.gov.cn

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》

2021-10-12 19:09 来源：新华社

新华社北京10月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》主要内容如下。

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分，肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。为贯彻落实全国职业教育大会精神，推动现代职业教育高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导，坚持正确办学方向，坚持立德树人，优化类型定位，深入推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，切实增强职业教育适应性，加快构建现代职业教育体系，建设技能型社



中华人民共和国中央人民政府

www.gov.cn

标 题：人力资源社会保障部关于印发技工教育“十四五”规划的通知	发文机关：人力资源社会保障部
发文字号：人社部发〔2021〕86号	来 源：人力资源社会保障部网站
主题分类：科技、教育\教育	公文种类：通知
成文日期：2021年11月05日	

人力资源社会保障部关于印发技工教育“十四五”规划的通知

人社部发〔2021〕86号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）：

为深入贯彻习近平总书记关于大力发展技工教育的重要指示精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，推进技工教育高质量发展，根据《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》要求，我部组织制定了《技工教育“十四五”规划》。现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

人力资源社会保障部
2021年11月5日

技工教育“十四五”规划

大力发展技工教育，扩大高技能人才培养规模，提高人才培养质量，对加快构建技能型社会、促进更加充分更高质量就业、推动经济高质量发展具有重要作用。本规划深入贯彻习近平总书记关于大力发展技工教育的重要指示精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》，提出“十四五”期间技工教育发展的总体要求，明确主要目标和重点任务，是推动技工教育高质量发展的指导文件。

一、发展环境

党中央、国务院高度重视技能人才工作，要求大力发展技工教育，办好技工院校。“十三五”时期，各级人力资源社会保障部门深入贯彻党中央、国务院决策部署，坚持改革创新，攻坚克难，推动技工教育发展。技工院校高技能人才培养和职业技能培训规模逐步扩大。截至2020年底，全国有技工院校2423所（其中技师学院496所），在校生395.5万人，每年面向社会开展职业培训超过400万人次。脱贫攻坚期间，全国技工院校累计招收建档立卡贫困家庭子女超36万人。技工教育办学质量及社会影响力不断提升。

“十四五”时期，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，党和国家高度重视技工教育，经济社会发展对高素质技能人才具有广泛需求，为技

工教育发展提供了良好机遇和广阔空间。与此同时，技工教育仍面临困难挑战。技能人才培养规模和质量需要进一步加强，发展不平衡问题比较突出。技工教育必须围绕国家重大战略部署，瞄准科技革命、产业变革和促进就业需求，从已有条件和自身特点出发，科学规划，深化改革，创新发展，加快技能人才培养，满足高质量发展需求。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实党中央、国务院决策部署，坚持党的领导，坚持正确办学方向，坚持立德树人，以促进就业创业、服务企业行业、服务经济高质量发展为目标，深化技工院校改革，推进办学模式创新，加强高技能人才和能工巧匠培养，注重德技并修、多元办学、校企合作、提质培优，实现创新发展，建设现代技术工人培养体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为全面建设社会主义现代化国家提供高素质技能人才支撑。

（二）主要目标

到2025年，基本形成技工教育体系更加完善、布局更加合理、特色更加突出、技能人才培养规模和质量更加契合经济社会发展需要的良好局面。技工院校发展成为开展学制教育和职业培训服务技能人才成长的重要平台、现代职业教育体系的重要组成、构建技能型社会建设的重要依托。技工教育办学模式更加成型，专业设置、课程开发和教材建设更加符合企业需求，人才培养质量稳步提升，毕业生就业率稳定在较高水平，面向社会开展学制教育、职业培训、公共实训、技能评价、竞赛集训、就业服务、创业孵化等技能人才全方位服务。技工教育吸引力和人才培养质量显著提高，服务实施新时代人才强国战略的功能进一步增强。

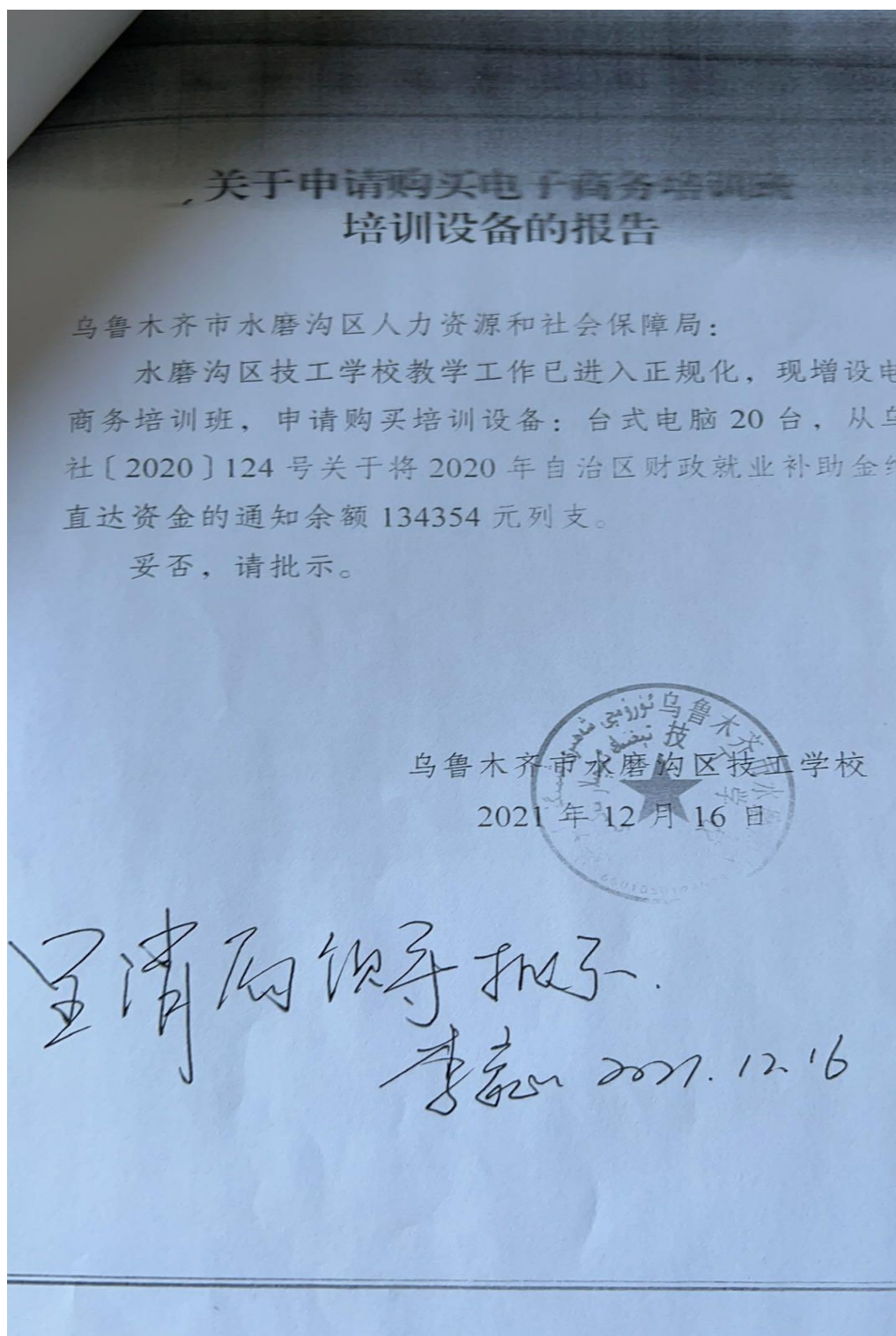
专栏1：“十四五”时期主要指标	
指标	2025年
1. 在校生规模 (万人)	> 360
2. 毕业生就业率 (%)	> 97
3. 培养培训高技能人才 (万人)	> [200]
4. 面向企业职工和就业重点群体开展职业技能培训 (万人次)	> [2000]
注：[] 内为五年累计数。	

三、推进全面落实立德树人根本任务

（三）加强党的全面领导

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记关于技能人才的重要指示武装头脑、指导实践、推动工作。加强技工院校党组织建设，

(二) 资金申请及会议纪要 (部分)



会议纪要

〔2021〕2号

2021年12月28日

关于水磨沟区技工学校购买培训电脑及支付的会议纪要

2021年12月28日，水磨沟区技工学校常务副校长李巍同志主持召开关于技工学校购买培训电脑及支付的会议，现将会议纪要如下：

水磨沟区技工学校因开设电子商务培训班，需购买专用电脑20台，每台单价为6600元，合计支付金额132000元。

经会议研究集体决定：同意购买、支付。

此项工作由陈振国副校长负责完成。

参会人员：李巍、马忠刚、陈振国、张滨、孙广庆、王世贤、孙玉静

主题词：财经会议纪要

水磨沟区技工学校

2021年12月28日

- 1 -

附件 5：相关照片



