

# 目 录

<b>第一章 把握发展机遇，开启跨越发展新篇章</b> .....	4
第一节 发展基础 .....	4
第二节 机遇与挑战 .....	7
<b>第二章 坚持“四个全面”战略布局，明确指导思想和发展目标</b> .....	8
第一节 指导思想和基本原则 .....	8
第二节 发展目标和重点任务 .....	9
<b>第三章 坚持治疆方略，实现社会稳定和长治久安</b> .....	12
第一节 加强社会主义民主法治建设 .....	12
第二节 加强各民族大团结 .....	12
第三节 促进宗教和谐，维护社会稳定 .....	12
第四节 提升“三种能力”，夯实基层组织和基础建设 .....	13
第五节 健全立体化社会治安防控体系 .....	13
<b>第四章 完善城区功能，夯实水区发展基础</b> .....	14
第一节 构建“三大组团”，优化城区发展空间 .....	14
第二节 完善城区建管功能 .....	15
第三节 提升城区服务保障能力 .....	17
第四节 满足居民社会化服务需求 .....	18
<b>第五章 坚持创新发展，增强经济发展动力</b> .....	19
第一节 培育发展新动力 .....	19

第二节	营造创新发展环境 .....	20
第三节	推进创新人才队伍的建设 .....	20
第四节	深化科技体制改革，推进区域创新体系建设 .....	21
第五节	以科技创新为动力，促进产业创新发展 .....	21
<b>第六章</b>	<b>坚持协调发展，着力建设首府现代服务业基地 .....</b>	<b>22</b>
第一节	建设三大中心，奠定现代服务业基础 .....	22
第二节	大力发展六大产业，形成现代服务业聚集区 .....	26
第三节	坚持创新驱动，全力推进新型工业化发展 .....	30
第四节	加快都市农业现代化 .....	31
第五节	促进城乡统筹发展 .....	32
<b>第七章</b>	<b>坚持绿色发展，建设美丽家园 .....</b>	<b>33</b>
第一节	建设蓝天水区 .....	34
第二节	建设绿色宜居水区 .....	34
第三节	建设低碳水区 .....	35
第四节	建设节约水区 .....	36
<b>第八章</b>	<b>坚持开放发展，大力发展外向型经济 .....</b>	<b>36</b>
第一节	打造对外开放新平台 .....	37
第二节	发展外向型商贸金融中心 .....	37
第三节	加快促进文化事业的对外交流 .....	37
<b>第九章</b>	<b>坚持共享发展，打造幸福水区 .....</b>	<b>38</b>

第一节	强化基础教育，建设“职教中心” .....	38
第二节	提高就业和收入水平 .....	39
第三节	完善公平可持续社会保障制度 .....	40
第四节	全面推进健康城区建设 .....	41
<b>第十章</b>	<b>加强精神文明建设，打造文化强区 .....</b>	<b>44</b>
第一节	提升城区文明程度 .....	44
第二节	完善公共文化服务体系 .....	45
<b>第十一章</b>	<b>全面深化改革，增强经济和社会发展活力 .....</b>	<b>47</b>
第一节	建设“公共服务中心”，实现治理能力现代化 .....	47
第二节	深化经济体制改革 .....	48
第三节	推进社会事业改革 .....	51
第四节	以营造“生态宜居城区”为目标，加快生态文明体制改革 .....	52
<b>第十二章</b>	<b>加强党的领导，为规划实施提供坚强保证 .....</b>	<b>53</b>
第一节	加强党的领导 .....	53
第二节	健全公共政策 .....	53
第三节	加强规划协调 .....	54
第四节	做好监督评估 .....	54
附录：	缩略词说明 .....	56

“十三五”时期，中国经济社会发展处于全面深化改革、加快转型升级的攻坚期和全面建成小康社会的决战期。根据党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，根据市委十届十四次全委（扩大）会议精神和《乌鲁木齐市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，结合区情实际，编制《水磨沟区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，是全区“十三五”期间经济社会发展的宏伟蓝图，是各族人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 把握发展机遇，开启跨越发展新篇章**

“十二五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，区委和区人民政府带领全区各族人民，深入贯彻科学发展观，紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，始终坚持发展第一要务不动摇，着力加快经济发展步伐，加强城市建设管理，保障和改善民生，维护社会稳定，确保了全区社会大局稳定，实现了经济发展、城市建设、生态环境、改革和对外开放、民生改善的新突破，全区经济社会各项事业取得了显著成效。

### **第一节 发展基础**

——**经济发展实现新突破。**坚持“稳中求进、进中求变、变中求好”的总基调，统筹经济转型和跨越发展，做大做强优势特色产业，加快构建现代服务业基地。主要经济指标实现“三年翻一番、五年创新高”。  
——**现代服务业集聚发展。**总部（楼宇）、文化、旅游等服务业提质增

效，会展片区现代服务业基地初具规模。“十二五”期间，会展片区建设稳步推进，七道湾片区的新疆国际会展中心已成为乌鲁木齐的地标性建筑，是中国—亚欧博览会主会场，为实现全区经济持续发展奠定坚实基础。南湖片区楼宇（总部）经济发展强劲，自治区、市各级党政机关及企业集团总部相继落户周边，已逐渐成为乌鲁木齐市政务中心和商务中心；“7坊街”创意产业集聚区被命名为国家级文化产业示范基地，是新疆首家文化创意产业基地；南湖周边特色美食娱乐场所初具规模，东部旅游区以原生态自然环境吸引越来越多的游客。

——**城区基础设施进一步完善。**以建设生态宜居区为目标，加大基础设施投入，完善城市公共服务设施。完成六道湾煤矿片区供电改造和东部农村高低压供电改造。城市公共服务设施不断完善。

——**城区环境质量明显改善。**坚持“两个可持续”方针，树立“环保优先、生态立区”理念，实现生态文明建设迈上新台阶。全面推进大气污染治理，实施既有建筑节能改造 106 万平方米，实施了“煤改气”工程，完成燃煤小锅炉拆改 6227 台，新建改建燃气锅炉房 58 个。彻底改变了辖区以燃煤为主的供热方式。大规模植树造林，新增绿化面积，建成区绿化覆盖率达到 48.8%，绿化生态建设走在全市前列，城区绿化质量和水平显著提高，为全市成功创建国家园林城市做出了突出贡献。重点区域整治和周边生态修复保护工作深入推进，水源地保护和水污染治理步伐加快，主要河流和水源地水质进一步改善。大力开展环境综合整治，打造田字路沿线景观，道路清扫保洁率达 100%，冬季清雪做到“即下即清、雪停路净”。主要污染物排放指标持续下降，二氧化硫提前两年，氮氧化物、化学需氧量提前一年完成

自治区“十二五”主要污染物总量减排任务。

——**社会事业不断进步**。成功创建全国“六五”普法中期先进区、民族团结进步创建活动示范区，“7坊街”被评为“第六批国家文化产业示范基地”。荣获自治区乡村旅游示范区、非遗工作先进区、群众体育先进单位、社区矫正工作先进集体。完成义务教育学校标准化建设，高质量通过国家义务教育均衡发展验收，实施教育基建项目41项，打造特色学校5所，完成“万兆光纤”进校园，九年义务教育巩固率达到99.9%，高中教育阶段毛入学率达到90%。驻区群众对教育的满意度全面提高。“十二五”期间，不断加大文化事业的投入，区域三级文化网络实现全覆盖，基本满足了全区的公共文化需求。全面落实各项医改任务，公共医疗服务水平明显提升。科技引领作用进一步加强。完善食品药品监管机制，保障食品药品安全。

——**民生建设卓有成效，居民生活水平进一步提高**。区财政用于民生领域连续四年达到80%以上。就业和社会保障体系不断完善，新增就业岗位2.5万个，安置就业6.1万人。创建充分就业社区73个，“零就业”家庭持续为零。社会保障体系逐步健全，社会保险基本实现全覆盖，基本医疗保险覆盖率达到99.9%。推进无人管理小区改造工作，城区基础设施水平得到了显著提升。稳定居民生活必需品价格，扩大政府肉菜储备和投放，建设标准化农贸市场4个，建设79家社区蔬菜副食品直销点和14家牛羊肉直销点。

——**深入推进改革和对外开放**。坚持把改革作为第一动力，着力破解影响发展稳定的深层次矛盾问题。在构建多元市场经济主体、城乡统筹、投融资、财税金融、简政放权等方面改革深入推进。全力

协助成功举办四届中国—亚欧博览会。

## 第二节 机遇与挑战

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会的决胜阶段。国家倡导实施“一带一路”战略，乌鲁木齐市作为丝绸之路经济带核心区的重要节点城市和中心城市，将迎来现代化国际城市建设的高速发展期。水磨沟区作为乌鲁木齐市的中心城区，更有条件抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进经济社会全面发展。

同时也面临新挑战。一是社会稳定形势严峻复杂，实现社会稳定和长治久安总目标是长期而重要的任务；二是城乡协调发展不均衡，基础设施建设尚不完善；三是民生问题存在短板，任务繁重；四是城市管理水平有待提高。

综合判断，水磨沟区处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要总结历史发展经验，按照利长远、找差距、补短板要求，正确处理好稳定与发展的关系，牢牢抓住战略机遇期，坚持目标导向、理论导向和问题导向相统一，努力推动经济社会发展再上新台阶。

## 第二章 坚持“四个全面”战略布局，明确指导思想和发展目标

“十三五”时期是水区打牢社会稳定和长治久安基础，是全面深化改革、推进经济社会转型升级的关键时期。

### 第一节 指导思想和基本原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记的系列重要讲话精神，坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆总体方略，树立创新、协调、绿色、开放和共享发展理念，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设，落实城市工作“尊重一个规律，坚持五个统筹”的要求，统筹空间、规模、产业三大结构，聚焦“两大核心”，构建“三大组团”，优化“四大环境”，建设“五大中心”，发展“六大产业”，全面深化改革扩大开放，努力建设更高水平的全面小康社会，为把水区建成团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业的现代化城区而努力奋斗。

**两大核心：**建设现代服务业基地，打造生态宜居城区。

**三大组团：**会展片区总部经济组团、南湖片区商贸流通组团和东部片区旅游休闲组团。

**四大环境：**廉洁高效的政务环境；和谐稳定的社会环境；公平公正的法治环境；规范守信的市场环境。

**五大中心：**会展中心、金融中心、文化中心、公共服务中心和职教中心。

**六大产业：**重点发展商贸流通业、总部经济、休闲旅游业、餐

饮业、房地产业和新兴服务业。

**推动水区经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：**

**坚持以人为本。**坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点，凝聚人心、赢得民心，发展人民民主，维护社会公平正义。

**坚持科学发展。**坚持以经济建设为中心，以提质增效、转型升级作为发展导向，转变经济发展方式，提高发展的质量和效益，促进城乡区域协调发展、经济社会协调发展。

**坚持改革创新。**把改革贯穿于经济社会发展全过程，破除一切不利于科学发展的障碍，创新完善体制机制，为发展提供持续动力。实施创新驱动战略，加快创新型水区建设。

**坚持依法治区。**高举社会主义法治旗帜，打牢社会稳定和长治久安基础，为建设现代化国际城区营造良好环境。

**坚持开放战略。**依托“一带一路”战略的实施，推进丝绸之路经济带核心区中心城区建设，推动区域经济、社会各领域融合发展。

**坚持生态立区。**牢固树立环保优先、生态立区的理念，更加注重源头治理和长效机制建设，着力推进资源节约、环境保护和生态建设，建设美丽水区。

**坚持党的领导。**贯彻全面从严治党要求，增强党的创造力、凝聚力、战斗力，提高党的执政能力和执政水平，为实现经济社会持续健康发展提供坚强的政治保障。

## **第二节 发展目标和重点任务**

实现全面小康社会向现代化建设阶段跨越，巩固水区在全市中心

城区地位，社会稳定和长治久安根基更加稳固，各民族进一步团结融合，人民安居乐业。区域竞争力和辐射带动力进一步增强，跨越发展和转型发展取得新成效，城区功能品质再上新台阶，丝绸之路经济带核心区首府中心城区功能得到增强。成为全市文明城区、全市卫生城区和全市环保模范城区。

——**长远发展五大基础更加稳固。**坚持现代化国际城市的发展目标，按照找差距、补短板、打基础、利长远的要求，打好维护稳定的基层基础，现代化国际城市的空间、资源和生态基础，以“现代服务业基地”为重点的经济发展基础，改善民生、赢得民心促进民族团结和宗教和谐的社会基础，以城乡基础设施及园林绿化建设为重点的城区基础设施硬件基础。

——**经济保持中高速增长。**深入实施创新驱动战略，全面实施现代服务业基地升级，大力发展现代服务业，促进服务业和信息化融合发展，提升投资效率和企业效益。

——**生态环境质量明显改善。**环境保护综合效益逐步显现，能源资源利用效率有效提升，生态环境质量位居全市前列。能源和水资源消耗量、建设用地总量和规模、碳排放总量、主要污染物排放总量和浓度得到有效控制，污染防治水平得到明显提高。到2020年，万元地区生产总值能耗、主要污染物排放控制在国家约束指标内，新标准城市空气质量二级和好于二级天数在70%以上。

——**城市创新活力全面迸发。**大众创业、万众创新格局基本形成，以企业为主体的技术创新体系更加健全，科技创新能力显著增强，创新人才队伍不断壮大，科技进步贡献率不断提高。

——**人民生活品质显著提高。**民生进一步改善，基本公共服务

均等化和社会保障水平稳步提升。

### **第三章 坚持治疆方略，实现社会稳定和长治久安**

坚持依法治疆、团结稳疆、长期建疆方略，以体制机制创新为动力，全面推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会格局。继续加大工作力度，丝毫不放松，时刻不懈怠，全面建设平安、法制、和谐水区。

#### **第一节 加强社会主义民主法治建设**

加大政府购买法律服务工作力度，加快建设法治政府。依法全面履行政府职能，坚持法定职责必须为，法无授权不可为，实现政府活动全部纳入法治化轨道。建立重大决策终身责任倒查追究机制。落实公正高效权威的司法体制建设，加大法律援助和司法救助力度。坚持依法治区与以德治区相结合，积极履行法制宣传、法律保障和法律服务各项职能，加强法治文化建设，深化“法治细胞”创建活动，提升公民法律素质，增强全社会法治观念。

#### **第二节 加强各民族大团结**

全面贯彻执行党的民族政策，坚持求同存异、包容和谐，增强“五个认同”。广泛深入开展民族团结进步创建活动，扎实做好民族团结模范社区（村）、模范单位创建工作，促进各民族交往交流交融。

#### **第三节 促进宗教和谐，维护社会稳定**

全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法加强宗教事务管理，增强党和政府的凝聚力和影响力，发挥宗教人士和信教群众在经济社会发展中的作用。

#### 第四节 提升“三种能力”，夯实基层组织和基础建设

坚定不移抓好以管委会（街道）、社区（村）为重点的基层组织和政权建设，筑牢坚强战斗堡垒。不断落实和完善基层党建工作责任制，推进基层党建工作抓常抓长抓细。夯实基础保障，进一步推进社区“十有”建设，保障社区服务群众专项工作经费，赋予社区更多的资源和手段，让社区在服务群众中发挥更大作用。加大基层干部选拔力度，鼓励区机关干部充实基层干部队伍力量。加强党员干部教育和管理，分级分类举办基层干部培训班，每年对全区基层干部轮训一遍。力争通过五年努力，使全区基层组织建设整体水平明显提高。

#### 第五节 健全立体化社会治安防控体系

略

## 第四章 完善城区功能，夯实水区发展基础

按照“整合资源、拓展空间、集聚发展”的原则，转变城区发展方式，优化现代服务业发展空间。按照“三大组团”格局，把优化功能布局、提升城区服务和治理效能作为重点，切实推进城区功能配置、空间布局和城区服务管理的统筹衔接，促进城区规划、土地利用，建设与经济社会发展更加协调，城区管理运行更加安全高效、智能精细。

### 第一节 构建“三大组团”，优化城区发展空间

#### 一、进一步打造“会展片区总部经济组团”

会展片区主要建设集会展中心、企业总部办公基地、商务金融办公区、国际会议中心、商业休闲广场、五星级酒店、SOHO 高端商务公寓为一体的会展经济圈，打造面向亚欧的专业化服务中心，促进会展经济、楼宇经济、总部经济、文化旅游经济的全面发展，形成布局合理、功能完善、特色鲜明、业态集聚的现代服务业空间布局。

#### 二、优化“南湖片区商贸流通组团”

“南湖片区商贸流通组团”（新民路、南湖北路、南湖南路、六道湾）重点发展商业综合体、高端商务公寓、金融经济、通讯、批零商贸、汽车售后服务（4S 店服务）、楼宇经济、儿童娱乐、体育用品购物、旅游购物等业态，形成布局合理、功能完善、特色鲜明、业态集聚的商贸流通组团格局。

#### 三、打造“东部片区旅游休闲组团”，拓展旅游产业发展空间

积极推进水磨河流域环境治理和生态恢复，通过开展流域内旧城区改造、污染源整治、绿色生态长廊打造、基础设施提升等，达到“碧

水、蓝天、绿岸”的环境要求。美化“一河三山三公园”，提高水塔山、棋盘山、雪莲山、红山公园、水磨沟公园和南湖公园等绿地的管理水平，进一步配套完善居民休闲健身设施，不断优化水区宜居空间。

发挥东部片区原生态自然环境优势，完善旅游服务设施，推进东绕城生态绿化带建设及生态修复综合治理工程，营造生态旅游空间，将水区打造成以“休闲、观光、旅游、娱乐”为特色的距中心城区最近、交通便利、旅游景观优美、休闲服务体系完善的首府“后花园”。

## 第二节 完善城区建管功能

按照市政府要求，建设安全有序、高效便捷、功能互补、低碳智能的综合交通体系，构建与现代化国际城市功能相协调的交通发展格局，努力实现便捷出行。

**优化城区交通体系。**依托“三环八射”路网骨架，建成立体化城市路网体系，逐步实施次干路和支路网加密工程。围绕东二环、东绕城完善路网辐射建设，重点完成西虹路东延、昆仑路东延、苏州路东延、会展路东延、喀什路东延及观园路片区路网完善工程。优化南湖北路、七道湾路，有效提高路网连通性和通达性，增强交通保障能力。

**提升公共交通服务水平。**继续实施公交优先战略，形成轨道交通和快速公交为骨干、常规公交为基础、出租车、租赁自行车为补充、客运交通枢纽为衔接的公共交通体系，建设“便捷、高效、通达、安全”的公共交通网络。继续优化常规公交线路，推进公交专用道建设，完成新增公交站点及配套附属设施建设；加大农村公交系统建设，重点实施葛家沟村到天山国家徒步步道沿线 16 个车站的开通和建设；建立农村客运服务体系，完善观园路、石人子沟等偏远地区的公共交通

运输服务系统，提高公共交通服务质量，增强居民出行的便捷性。

**加快棚户区改造。**按照“先易后难，逐步实施”的原则，采用社会融资、自筹资金等多种方式加快推进七纺片区、苇湖梁片区、八道湾片区的棚户区改造进程，逐步完成 10 个棚户区改造项目。

**完善老旧小区基础设施。**因地制宜，着力解决七纺、六道湾煤矿、苇湖梁煤矿、辖区“城中村”以及其他老旧小区环境脏乱、下水堵塞、暖气不热、道路破损、路灯不亮、外立面老旧、存在安全隐患等影响居民正常生活的突出问题，继续推进水、电、气、暖、外墙保温等基础设施的改造和改善。

**提升城区管理能力。**加强城市基础设施维护，增强城市服务能力。城市道路机械化清扫率达到 90%以上，道路保洁率达到 100%。做好主、次干道及巷道道路的维护、修补，道路完好率达到 95%以上，各类市政环卫设施完好率 95%以上。冬季清雪做到“即下即清、雪停路净”。完善生活垃圾收集运输，做好垃圾分类收集试点工作；户外广告规范、美观；完善辖区公共照明系统，主干道亮灯率达到 98%以上，次干道、巷道亮灯率达到 96%以上，设施完好率达到 100%。

**依法加强城区管理。**防违控违四级网络联动，对违建行为发现、制止、拆除网格化管理，责任到位，完成市级拆违目标任务。实行主次干道、背街小巷级差管理机制，堵疏结合，序化管理，杜绝执法盲区。对道路两侧广告牌匾实现标准化、精细化、动态化、数字化管理。严格执行城市绿化条例，对擅自破化和占用绿地行为坚决制止。规范管理占道停车、夜间施工等行为。建立科学规范的管控模式，依法处置破坏城市道路的行为。建立完善的建筑施工工地信息化档案，实行从开工建设到竣工验收的全程监督检查。实施城市管理的统筹、指挥、

协调、监督智能化，提升问题的发现率、立案率、办结率。

### 第三节 提升城区服务保障能力

按照轻重缓急、分区施策、综合统筹、逐步完善的基础设施改造思路，推进城区尤其老工业片区供水、排水、供热、供电、供气、道路、环卫等基础设施建设，实施地下综合管廊建设，为城区发展提供基础保障，不断提高城区建设管理、安全保障能力和服务质量。

**提升城区供水、排水、环卫保障能力和服务质量。**根据水区基础设施建设统筹规划部署，推进以六道湾煤矿、苇湖梁煤矿及七纺三个老工业片区以及七道湾村、八道湾村的“城中村”为重点的供排水改造。加强雨雪水收集系统建设，建设海绵城市。采取政府购买服务、PPP等模式创新环卫经营模式。

**增强城区电力、热力、燃气保障能力。**加强与电力、热力、燃气部门的协调沟通，积极协助其做好辖区内重点项目的规划落地，重大设施建设项目的规划选址、土地征收等相关工作。做到新建道路及地下附属配套建设提前规划、进度互通，实现最大限度统筹同步实施，切实减少重复建设与投资。加快中心城区架空电缆入地敷设改造以及老旧片区热力管网改造等工程建设步伐。推进**新能源采暖试点工程**。

**加快物业管理服务“三化”建设，提升物业管理服务保障能力。**加强供水、排水、热力、燃气“四到户”改造工作，完善住宅小区配套设施不足。积极推进无物业管理老旧小区物业接管工作。健全物业服务企业监管与考核，规范物业服务经营行为。推进物业管理服务向市场化、规范化、标准化发展，推进数字化管理，切实发挥物业服务行业在改善人居环境、提高居民生活品质、加强社会综合治理、促进社会和谐稳定中的积极作用。

**保障城区安全协调运行。**加强交通、消防、危险化学品、地下空间等领域的安全基础设施建设，实施隐患排查治理和安全技术改造，落实防火、防爆、反恐措施，消除城区运行安全隐患。加强安全生产监管，有效防范和坚决防止特大事故发生，提高城区公共安全运行保障能力。加快推进智能化城市管理体系应用，健全完善城区应急管理和响应机制。加强消防、防洪、人民防空等设施 and 救援队伍建设。强化居民群众安全防范和自救意识，普及安全防护技能，推进志愿者队伍和应急场所建设。

#### **第四节 满足居民社会化服务需求**

坚持“以人为本”，在提高基本公共服务保障能力和均等化水平的基础上，用市场力量促进与民生密切相关的非基本服务发展壮大，加快发展社区服务、房地产业、物业管理及中介服务等社会服务业，重点发展社区服务业，满足群众多样化的社会服务需求。

**加快社区服务业发展。**积极推进基本公共服务覆盖到社区，大力发展社区便民利民服务。推进广覆盖、多层次、低成本、高效率的社区服务体系建设，积极打造15分钟社区生活服务圈。完善社区便民利民服务网络，优化社区商业结构布局。加大社区服务基础设施建设投入，在观园路、大学城等建设以“一站式”服务为特点的社区综合服务中心，在普通社区建设快捷、方便的社区综合服务站，推进社区服务信息化建设。

## 第五章 坚持创新发展，增强经济发展动力

### 第一节 培育发展新动力

**发挥消费对增长的基础和拉动作用。**完善扩大消费需求的长效机制，引导消费向智能、绿色、健康、安全转变，积极发挥假日经济作用，促进消费。增加城镇居民收入、就业创业机会，增强居民消费能力，形成良好的消费预期，引导都市旅游、餐饮住宿、文化娱乐等消费热点。支持发展消费金融，鼓励企业积极发展社区生活服务类电子商务，拓展网络、移动终端等电子商务消费市场。构建多形态商业网点，打造不同定位的区域商业中心，引进知名品牌商场、大型连锁超市等企业入驻，努力营造有利于释放居民消费潜力的环境。

**发挥投资对增长的关键作用。**发挥政府投资引导和带动作用，有效扩大投资需求。加大对城市新区基础设施、老城区和城市发展薄弱区域投入力度，培育新的投资增长点。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，推动基础设施和公用事业特许经营。建立投资服务促进体系，加强对社会投资的引导和服务。

**发挥对外贸易对增长的促进作用。**引导外贸企业进一步提高劳动密集型产品科技含量和附加值，同时积极向资本和技术密集型产业升级转型，培育外贸竞争新优势。大力扶持俄语跨境电子商务企业集成多维、服务外包企业青苹果等新兴外贸企业做大做强。鼓励企业境外投资向规模化、多元化发展。支持鼓励新疆华凌进出口有限公司抓住“一带一路”新机遇，继续加强建设格鲁吉亚华凌自由工业园区和华凌国际经济特区。支持企业开展境外商标注册，持有具有自主品牌、

高附加值的出口产品。

## 第二节 营造创新发展环境

加强知识产权保护。支持企业以专利、商标、原产地名为重点的知识产权开发和保护工作，加大自主知识产权的创造、应用和保护力度，促进专利成果转化，增强企业和公众自主创新能力和核心竞争力。

构建众创空间载体。以国家级科技企业孵化器新疆上海合作基地为依托，发挥其区域资源集聚效应，构建众创空间，培育创客主体；鼓励支持其众创服务平台建设，强化其创业服务功能的发挥，将其营造成大众创业、万众创新的新载体。

落实创新政策，强化创业服务。认真落实国家、自治区、市级大众创新、万众创业的相关政策，完善配套措施，提升创新创业融合发展水平。拓宽创新融资渠道，引导社会资本、风险投资机构参与创业投资，开发顺应大众创业、创新创业需求的金融信贷服务产品。

营造创新创业文化氛围。在全区倡导敢为人先、开放包容、共享共赢的创业精神和创客文化。

## 第三节 推进创新人才队伍的建设

壮大和优化创新型科技人才队伍，增加科技人力资源供给，优化科技人才结构，提升科技人才质量。注重创新人才培养，实施创新人才推进计划，加强科技领军人才、优秀专业技术人才、青年科技人才的培养、引进和使用，加强重点领域创新团队和创新人才培养示范基地建设。整合优化人才公共服务资源，营造人才创新创业环境，提升国家级孵化器上海合作基地东西部人才合作枢纽平台作用，打造乌鲁木齐高层次人才聚集的副中心。

#### 第四节 深化科技体制改革，推进区域创新体系建设

紧紧围绕促进科技与经济结合，加强科技创新、促进科技成果转化和产业化，调整结构、转换机制，服务经济社会发展的目标，调动广大科技人员的积极性和创造性，促进全社会科技资源高效配置和综合集成，建立企业为主体、产学研结合的技术创新体系，全面推进区域创新体系建设，大幅度提高自主创新能力。

#### 第五节 以科技创新为动力，促进产业创新发展

依靠科技创新支撑产业创新发展。加快农业科技进步，促进现代农业发展和新农村建设。突出农业优质、高效及食品安全、生态安全，支持引入适合城郊型农业的先进技术并集成示范，改善乡村人居环境和生活条件。依托科技进步，推进现代服务业发展。以应用需求为导向，大力支持开发和应用带动现代服务业发展的技术和关键产品。依托高新技术，大力发展现代旅游业和文化创意。发展信息服务、物流配送、网络通信、数字传媒等知识密集型服务业。

拓展网络经济空间。落实国家大数据战略，实施“互联网+”和“+互联网”行动计划，积极推动实体经济与互联网深度融合，实现生产方式和营销方式的变革，拓展网络经济空间。以实体经济为基础，促进利用互联网技术和理念，加快第四代移动通信发展，全面推进三网融合，着力构建宽带、融合、安全、泛在的信息基础设施。

## 第六章 坚持协调发展，着力建设首府现代服务业基地

按照建设水区“五大中心”的战略，全面推进“会展中心、金融中心和文化中心”的建设，重点发展“商贸流通业、总部经济、休闲旅游业、餐饮业、房地产业和新兴服务业”六大产业，加快发展水区现代服务业，打造首府现代服务业基地。

### 第一节 建设三大中心，奠定现代服务业基础

#### 一、重点发展“会展中心”，打造会展商贸产业集聚区

会展片区是乌鲁木齐现代服务业的核心，是《乌鲁木齐丝绸之路经济带商贸物流中心发展规划》确定的“一基地三片区、七园多节点”总体布局中的“三片区”之一，定位重点发展会展经济、外事交流、国际商务活动等，打造具备高端引领带动作用的会展商贸产业集聚区。

“十三五”时期，水磨沟区依托会展片区逐步形成的会展经济、金融、商务、文化核心区的平台，倾力打造首府现代服务业基地，重点促进产业延伸并向高端化发展，进一步引进城市综合体、大中型商业设施，构建集总部经济、金融服务、电子商务、服务外包、餐饮购物、文化娱乐、都市旅游为一体的产业集聚区。通过举办大型国际国内商务会议、展览活动，带来商流、物流、人流、资金流、信息流，带动交通、旅游、餐饮、住宿、通信、广告等相关产业的发展。

充分发挥中国—亚欧博览会品牌效应，大力发展会展业，提高办展层次与规模，打造中国西部和面向中西亚的会展之都。推动消费展，发展专业展，扶持会议、节庆活动，实现展览、会议、节庆的同步发展。全力配合乌鲁木齐市重点建设新疆会展中心二期场馆工程，

协助办好“中国—亚欧博览会”、“丝绸之路国际食品展览交易会”等12个大型国际会展工作，扎实做好会务服务保障工作。培育引进会展项目，促进会展业与金融、国际商务、文化创意等相关产业融合，带动会展经济形成规模。加强会展产业链建设，支持培育一批会展骨干企业，提高会展市场化运作水平。

## 二、加快“金融中心”建设，形成区域性金融产业集聚区

现代金融服务业发展的重点是在会展片区建设金融中心。其核心功能是金融企业总部基地、传统金融业的前中台业务聚集区、现代金融产业创新区、涉外金融产业试验区，辅助功能为商务配套、商业服务、高档居住。“十三五”时期，全力吸引银行、证券、基金、期货、保险等各类金融机构以及咨询顾问、律师、会计师、评估等各类专业中介机构聚集发展，营造良好的金融环境，为发展现代金融产业奠定基础。积极发展金融机构总部经济，为丝绸之路经济带核心区金融中心建设创造条件，形成功能齐全服务水平高的区域性金融产业集聚区。

在现代金融产业发展方面，水磨沟区以中国—亚欧区域经贸合作为契机，广泛参与国际金融合作与竞争，注重加强金融市场建设，支持创新金融体制，综合运用信贷、证券、保险、信托、担保等金融资源，完善多层次金融市场体系，逐步建立功能完善的现代商务金融体系。积极执行支持金融企业发展的优惠政策，有序引进金融机构，鼓励各金融机构拓展服务范围。鼓励发展典当公司、担保公司、融资租赁等多种非银行金融机构，发展壮大小额贷款公司、互联网金融公司等新型金融机构或组织。吸引各类企业进驻水区，出台上市公司扶持政策，提供优质的金融服务，帮助和扶持企业上市。促进金融支持中小微企业，鼓励设立民间担保机构、中小微企业、农户互助担保组织，

帮助中小微企业缓解融资难问题。通过人才吸引等方式推进金融人才队伍建设，为水区金融产业的发展提供智力支持。到 2020 年，初步建成间接融资和直接融资互补、股票融资和债券融资均衡发展，融资功能和服务功能相统一的金融市场体系，不断提高金融业对地方税收的贡献率，促进地方政府经济发展。

### **三、建设“文化中心”，进一步提升文化产业**

进一步提升水磨沟区文化产业品质，以建成丝绸之路经济带核心区首府文化中心为目标，依托中国—亚欧博览会、丝绸之路经济带城市合作发展论坛等盛会影响力，着力搭建文化交流合作和文化贸易平台，大力发展面向国内外的首府特色文化产业，积极开展与丝绸之路经济带沿线城市在文化旅游、文化贸易、文化产业等方面合作交流。

#### **1、加强政府宏观引导和政策激励，建立完善的文化市场体系。**

发挥骨干文化企业的带动作用，形成一批有较强实力、较大规模的文化企业，成为水磨沟区的特色优势产业，成为水磨沟区经济发展的支柱性产业。推动旅游文化融合发展，培育一批有较强实力、较大规模的文化旅游企业，深入挖掘历史文化资源，实施整体开发，打造特色文化旅游，进一步加大对文化旅游产业重点领域的财政投入力度。

充分发挥会展片区“六馆”、“7 坊街”、“八道湾文化产业园”的集聚效应，辐射带动周边产业发展，形成文化多元、产品多样、功能多种、具有区域特色的文化公共服务空间。鼓励社会力量兴办文化产业，大力发展民营文化企业，努力形成政府投入与社会投入相结合，多渠道、多元化的投入机制，为文化产业发展注入生机和活力，形成一批发展前景好、产业规模化、竞争能力强，具有区域特色的文化产业群和文化骨干企业。

**2、建设新型信息化文化平台。**引进和培育一批有较强自主创新能力的网络、动漫游戏研发、生产、运营、培训和衍生产品开发的骨干企业，鼓励发展三维、四维等技术领先的信息化科技企业，增强文化创意产业的可持续竞争力。提升文化产业对经济转型的贡献率，在促进地方经济发展、推动城镇化建设、提高生活品质、复兴优秀传统文化、提升文化软实力等方面作用更加凸显。

**3、整合水区文化资源，拓展丝路文化新领域。**结合实际，加快转变文化产业发展方式，努力发展新兴文化产业，实施文化产业项目带动战略。依托国际会展片区乌鲁木齐文化产业园区，以自治区译制大厦和传播大厦为先导，吸引出版、传媒、文学艺术等文化产业聚集，大力发展文化创意产业，打造一批对外文化交流活动品牌。通过艺术交流展、图书、音乐、影视作品等综合形式，加大与内地和周边国家的文化艺术交流，学习借鉴有利于水区文化建设的宝贵经验，创新文化产业管理理念和机制。以文化会展吸引、汇聚外来人流，整合文化资源。

**4、继续加强“7坊街”的品牌建设。**通过7坊街艺术保护计划，打造“7坊街”文化创意产业集聚区，鼓励、支持、引导社会资本，兴办影视制作、放映、演艺、会展艺术品、旅游纪念品、中介服务等文化企业，拓展水区文化创意产业的发展空间。开展国内的文艺演出等文化交流活动，园区网络平台建设，线上线下交易平台建设等项目，持续强化7坊街品牌价值。加强对外合作，建立广泛的推广宣传渠道，全力打造新疆知名文化品牌。

## 第二节 大力发展六大产业，形成现代服务业聚集区

### 一、大力发展现代商贸流通业

坚持市场化导向、信息化提升、国际化推进、品牌化带动，打造水区商圈，发展现代服务业，整合市场资源，推进市场向规模化、现代化、信息化、规范化方向发展，促进消费升级。优化发展集贸市场，鼓励发展新型街市、社区服务中心和农加超等形态，积极推进农贸市场标准化建设。创新现代商贸交易方式，积极推广电子商务等新型交易方式。到“十三五”末形成布局合理、功能完善、特色鲜明、产业联动、竞争有序的现代商贸业流通体系。

#### 1、积极引导并扩大消费需求

增加城镇居民收入、就业创业机会，增强居民消费能力，形成良好的消费预期，积极引导都市旅游、餐饮住宿、文化娱乐等消费热点。支持发展消费金融，鼓励企业积极发展社区生活服务类电子商务，拓展网络、移动终端等电子商务消费市场。努力营造有利于释放居民消费潜力的环境，完善扩大消费需求的长效机制，引导消费向智能、绿色、健康、安全转变，积极发挥假日经济作用，促进消费。

#### 2、构建多形态多区域商圈

优化提升商圈服务功能，积极引进世界知名商贸企业，建成时尚商品和顶级品牌的综合商贸集聚地。

**一是南湖片区综合商圈。**南湖片区处于乌鲁木齐“向北扩展，向东西沿伸”战略发展规划的重要节点上。凭借“上有高架、下有地铁”的独特地缘优势，提升家乐福商圈和华凌商圈的辐射作用，积极构建覆盖文化教育、医疗卫生、商业购物和酒店餐饮的宜商宜居商圈。

**二是新民路片区综合商圈。**借助南湖商业中心已形成的商业影响力，依托七一阳光新城、佳雨华润、新民路美食街、红山路体育用品商圈等，构建以餐饮服务、文化娱乐、健身购物为主的生活服务类商圈。

三是观园路片区综合商圈。围绕着新疆天山技术学院，新疆师范大学温泉校区的建设，以及自治区、市级和水区统建房等住宅小区的相继进驻，观园路片区将有近十余万居民入住。应充分利用该片区人口集聚发展的态势，积极引导构建集商贸物流、餐饮娱乐、便民服务于一体的生活服务类商圈。

### 3、积极推行电子商务

支持百货公司、连锁超市、专卖店开展网上零售业务，开拓网络营销渠道。鼓励第三方电子商务平台运营商为中小商贸企业提供网上专业店服务，推动电子商务的快速发展。支持发展社区电子商务、移动电子商务等新型电子商务模式。

## 二、大力发展总部经济

整合总部经济发展资源，统筹企业总部和研发基地规划布局，加快推进总部基地建设，着力打造七道湾总部经济。打造在国内外具有一定影响力的总部基地，着力吸引世界 500 强企业地区总部、中亚南亚经济组织、国内大型企业集团总部和战略性新兴产业企业总部落户会展片区，培育发展本土大型企业集团总部。“十三五”期间，力争引进上海绿地集团、中国移动、红星美凯龙、绿城集团、内蒙伊泰等 10 余家世界和国内 500 强的区域总部和营运中心投资入驻，构建高档酒店、商场、总部、写字楼等形式的大型综合商业中心。

## 三、进一步提升休闲旅游业

依托国家 AAAA 级旅游景区—水磨沟区的水磨沟风景名胜区和东部片区旅游区两大旅游区，旅游业发展以城市居民休闲度假需求为目标，深层次开发和整合旅游产品，打造水磨河风景带休闲旅游区和东部片区旅游区，其中整合东部片区旅游区，完成旅游总体规划和修建性详规，并按规划布局开发旅游业，提升旅游接待水平，打造成乌

鲁木齐市最佳的休闲度假旅游地。

**1、提升旅游服务品质，创建都市最佳度假旅游区。**加大旅游项目开发建设力度，以各类旅游活动为载体，高标准打造旅游品牌，深层次开发旅游产品，提升旅游服务质量，进一步提高水区城市旅游综合发展水平，不断做大做强旅游产业。重点打造休闲度假、观光旅游和文化体验三条旅游精品线路。水磨沟风景名胜区进一步挖掘泉、磨、史、寺文化内涵。东部片区旅游区是乌鲁木齐市近几年兴起的另一大旅游区，打造石人寻访、河谷探险、花海风情特色项目，游客量激增，使乡村度假、自驾游、徒步健身等旅游活动丰富，有序开发旅游产业，加快建设基础配套设施，提升旅游服务质量，保护旅游资源和生态环境。

**2、规范农（牧）家乐旅游，升级乡村旅游水准。**整合对水磨沟区东部片区旅游区三个村（石人沟村、涝坝沟村和葛家沟村）的农（牧）家乐旅游，完善农家乐和牧家乐布局，配套基础设施，培训旅游接待服务人员，提高接待水平。按照标准，对二星至四星农家乐进行初评和申报工作，开展农家乐星级评定及农家乐精品打造工作，提升品味、规模和档次，逐步使农家乐向规范化发展。

**3、加强旅游宣传促销。**充分发挥政府引领作用，以“冰雪、农家乐、温泉、高尔夫”为全区旅游发展的品牌定位，突出特色，策划制定宣传促销方案，对重点旅游企业进行包装和打造，扩大影响力，增强吸引力，实现全区旅游经济稳定增长。

#### **四、提升餐饮业水平，打造特色餐饮品牌**

**1、继续打造特色餐饮品牌。**保护并弘扬老字号餐饮品牌，完善美食街区设施建设，弘扬地方特色美食文化，打造水区特色餐饮品牌，继续打造现有府南路餐饮街、新民路美食街、2020 美食街，到 2020 年新增 3 条餐饮街。教育和引导经营户树立诚信意识，讲究卫生，守

法经营，以信誉创品牌，以特色创优势，以品牌创造更多的收入。

**2、加快餐饮业与其他产业的融合发展。**为传统餐饮企业、新型电子商务企业和同城快递公司搭建合作平台，引导形成新的餐饮产业营销链条。

**3、建设形式多样的餐饮聚集区。**着力打造集聚效应显著、文化底蕴深厚、建筑风格鲜明、基础设施完备、街区管理完善、拉动消费作用明显的特色美食街区。整合已形成规模的小型餐饮集群、规模餐饮企业，构建餐饮聚集区，形成品牌集聚效应。以南湖地区为核心，向南湖东、南、西、北路沿伸，打造若干地标性美食街区，力争在“十三五”期间，新增美食街三条。

## **五、稳步发展房地产业**

优化住房供应结构，建立多渠道、多层次的住房分类供应体系。完善保障房和商品房住房供应机制，促进消化存量，稳定住房消费。转变住房保障方式，加大货币保障比例，促进保障房和商品房之间的转化。严格执行绿色、节能、环保标准，推进建筑工业化和信息化融合。积极引导商业地产、旅游地产、养老服务业等非住宅地产发展。

## **六、培育发展其他新兴服务业。**

支持通讯、信息等产业的升级改造，推动大健康服务业发展。鼓励发展在线服务、互动服务和个性化定制服务等新业态。发展电子商务，推动智慧城市服务。积极发展服务外包产业，推动服务业创新发展。

大力发展中介服务，重点鼓励发展人才培养、工程咨询、房地产、法律、会计等中介服务，加快培育审计、法律、评估、投资、工程咨询、市场调查等知识型、科技型高层次中介服务业，鼓励发展房地产、婚介、职介等中介服务。

### 第三节 坚持创新驱动，全力推进新型工业化发展

“十三五”期间，水区应以产业结构调整为重点，完善基础设施，增强服务功能，为总部经济、会展经济和商贸业发展提供加工配套服务。按照新型工业化的要求，发挥水磨沟区特有资源优势，依托水磨沟工业园 B 区，积极为企业进行产业配套，提高生产加工能力，培育都市轻工业。

#### 一、推进园区基础设施建设，完善配套服务功能

“十三五”期间，应多渠道筹措资金，不断加大投资力度，加快园区基础设施建设。加大财政对园区基础设施建设的支持力度，进一步完善以水、电、暖、燃气、通讯为主的基础设施建设；积极探索 PPP 模式及以企业、商会为主体等多种方式的园区开发机制，鼓励有实力的社会资本参与基础设施建设。园区的基础设施规划和建设，应与提高集约化水平相衔接、与产业集群的协调发展相衔接，通过优化布局，完善配套，联建共享，提高综合利用率。在加强园区硬环境建设的同时，进一步完善软环境建设，完善各种配套服务功能，规范园区的各项管理。

#### 二、坚持创新发展，推动园区产业转型升级

按照《乌鲁木齐水磨沟工业园 B 区控制性详细规划》，继续坚持走产业立园和园中园的发展道路，细化园区的专业分工和功能分区，积极培育主导产业，延长和拓宽产业链，形成产业集群，促进都市工业规模发展。坚持以市场为导向，以产业项目建设为支撑，以基础设施建设、产业发展为工作重点，节约集约利用土地，鼓励企业积极采用高新技术和先进适用技术改造传统产业，强化园区产业定位，壮大

园区产业集群。

### 三、建立和完善土地使用准入及退出机制

园区规划面积仅有 7.22 平方公里，发展空间饱和，园区要强化监督考核机制，逐步建立和完善土地使用准入和退出机制，大力促进土地高效集约利用。制定政策，对入园企业在规定期限内未能开发建设的，告诫、收回土地。对不符合园区发展方向的企业进行调整。

## 第四节 加快都市农业现代化

全面开发农业的生产、生活、生态功能，提升农业的休闲、观光、文化、旅游等服务水平，强化农业的生态生态环境保育功能，全面推进农业发展、农牧民增收、农村文明、城乡和谐。

**优化农业产业结构。**优化种植结构，支持具备灌溉条件的耕地发展蔬菜、花卉等景观作物，支持现代农业科技示范园、示范基地的建设，支持发展有机、绿色农业种植技术，在旱作耕地鼓励退耕还草、还林，鼓励种植具有观赏效果的作物和牧草，鼓励成片种植行为。鼓励农民以土地入股参与规模化经营，支持土地流转，适度规模经营。优化养殖业结构，优化区域牛羊产业，壮大发展家禽特禽产业，加速发展结合旅游观光的特色养殖业，发展畜产品绿色产业，鼓励“舍饲圈养”，做好草畜平衡工作，打造城郊特色畜牧业，全面提升水磨沟区现代畜牧业水平。

**加快休闲农业发展。**强化休闲农业开发，大力发展休闲度假、美食餐饮、体验互动、康养养生等一体化休闲农业、创意农业、体验农业，加快形成一批生产标准化、经营集约化、服务规范化、功能多元化的休闲农业品牌，重点打造科技型休闲观光农业、生态型休闲观

光农业和节庆型休闲观光农业。重点发展水磨沟村农家乐特色餐饮、石人子沟村观光农业、葛家沟村蝴蝶谷健身步道。

**加快有机蔬果农业发展。**面向市场，发展适销对路的有机蔬果农业。支持优化农产品品牌建设，大力发展“三品一标”绿色农业品牌，依据区域的实际情况，发展绿色“名特优新”蔬菜、水果、花卉差异性农副产品，促进绿色有机农业发展和农民增收。

**大力发展现代畜牧业。**实施草原生态补助奖励机制，草畜平衡保障工程、牧区棚圈建设工程和畜牧业防灾防疫安全工程。支持健康养殖基地建设，通过项目扶持和养殖规模化，实现畜牧业产业化发展。加强畜禽新品种引进，优化畜群结构和品种结构。

**健全农业服务体系。**活跃农村流通市场，完善农牧业综合信息服务网络，创新为农服务机制。落实农业补贴政策，健全农业保险政策，逐步扩大保险覆盖面。加强动植物疫病防控体系建设。应用推广使用先进实用农业技术和新型农业机械装备，提升农业机械化水平。提升农产品、肉类产品质量安全检测与检疫工作，健全农产品、肉类产品质量安全预警追溯体系。培育辐射带动能力强的农民专业合作社，大力开展职业农民、农村经纪人及农村劳动力转移就业培训，支持金融为农服务，支持农业产业化生产。

**促进农牧民增收。**“十三五”期间，提升农业节水灌溉面积、蔬菜种植面积、花卉牧草种植面积、草原封育补播种草面积。实现农牧民人均纯收入与乌鲁木齐市指标同步。

## 第五节 促进城乡统筹发展

继续推进新农村建设，立足城乡一体，统筹城乡基础设施和公共

设施，提高农村公共服务能力，建设特色东部片区，实现城乡协调发展。

**提升农村基础设施建设。**编制相关规划，包括《村镇总体规划》、《土地利用总体规划》、《水资源利用及水利设施建设规划》、《旅游业总体发展规划》等，根据规划，深入推进“富民安居”和“定居兴牧”工程，加大东部片区的道路、机耕道、牧道、供排水、供电、供气、供暖、环卫、通信网络等基础设施建设力度，改善农牧区生产生活条件。合理利用水资源和土地资源，加快建设农田节水灌溉、防洪、人畜饮水工程，在保护东部片区原生态自然环境的基础上，对局部区域进行旅游景观提升改造，保障农、牧业和旅游业可持续发展。

**促进东部片区发展。**石人子沟依托优越的区位、良好的生态、独特的文化，重点发展生态、观光和休闲农业，建成“花海美石人”。葛家沟村依托“水磨天山”国家级健身步道和完好的自然生态景观，以生态旅游作为增收致富的途径。涝坝沟村整合牧业资源，发展农业合作组织，实施生态养殖。

## 第七章 坚持绿色发展，建设美丽家园

突出“生态宜居城区”主题，把生态文明建设放在更加突出战略位置，树立环保优先、生态立区理念，实现人与自然和谐共生。严守

生态环境红线，着力推动城区绿色发展、循环发展、低碳发展，努力营造绿水、青山、天蓝、地净的美丽水区。

## 第一节 建设蓝天水区

**深入推进大气污染防治联防联控。**以改善空气环境质量为重点，进一步加大大气污染防治力度，深入推进大气污染防治工作。健全区域预警应急体系，强化环境监管队伍建设，建立网格化环境监管体制，增强各部门联动机制，有效控制区域内大气污染物排放总量。“十三五”时期，新标准城市空气质量达到和好于二级天数70%以上。

**建立扬尘污染和机动车尾气治理长效机制。**形成扬尘污染治理多措并举、齐抓共管机制，加大建筑工地、道路保洁、物料堆放、餐饮油烟及垃圾焚烧等污染源治理力度，加强全过程控制，严格执行“五个百分之百”标准。加强散装物料运输车辆的管理，严格落实散装物料密闭储运要求，杜绝道路运输过程中的扬尘污染。严格实施机动车环保标志分类管理，淘汰黄标车，限行无标车。

## 第二节 建设绿色宜居水区

树立尊重、顺应、保护自然的绿色发展理念，打造“三区、一廊、一带”的城区生态绿色空间格局，努力提升城区绿化品质，建设生态绿色水区。

**提升城市生态绿化水平。**围绕创建国家生态园林城市总目标，大力推进植树造林和园林绿化，完善城区绿网体系。

**加快“三区”绿化景观建设工程。**按照“布局合理、功能完善、景观优美”的建设要求，加快实施会展片区、八道湾片区和观园片区道路绿化及游园建设工程。

**提速“一廊”生态景观打造工程。**按照“亲水、生态、人文”的改造理念，深挖区域文化内涵，突出水磨沟公园景观亮点，建设“以水为魂、以绿为体、绿水相依”的水磨河流域生态景观廊道。

**推进“一带”生态绿地建设工程。**按照乌鲁木齐市绕城高速生态圈建设规划，完成绕城高速路水区段两侧宽位绿化，以游园、绿道、公园等建设形式，构建“点、线、面”相结合的绿化格局，打造生态功能完善，绿化特色鲜明的东部绕城生态绿化带。

### 第三节 建设低碳水区

**加强节能减排基础工作和能力建设。**科学制定全区“十三五”各行业各单位的节能目标任务，对能源、水资源消耗和建设用地实行总量和强度双控行动。严把准入关，遏制“两高一资”行业，淘汰落后生产工艺，关停落后产能企业。对华电新疆发电有限公司乌鲁木齐热电厂实施“超低排放”标准，彻底关停苇湖梁煤矿和固体垃圾填埋场。到2020年，主要污染物排放量控制在乌鲁木齐市下达的指标内。

**推进建筑领域节能减排。**严格执行城市绿色建筑、节能建筑标准，进一步落实机关办公建筑和大型公共建筑的节能标准，大力实施既有居住建筑供热计量及节能改造工程。推行应用太阳能光热、光电和地源热泵等可再生能源技术，有效推动供热降耗、用户节费、社会节能和建筑品质的提升。

**打造绿色交通。**推广绿色低碳出行，倡导绿色生活，建设自行车、步行示范区，依托轨道交通站点和公共交通枢纽，推动有条件区域公共自行车租赁试点，形成以公共交通和慢行系统为主的绿色交通发展方式。

#### 第四节 建设节约水区

**大力实施园区循环化建设。**积极开展循环经济试点，推进八道湾工业园区循环经济建设。以工业园区循环化改造为重点，从源头上引导产业循环模式组合，实现废物排放、水资源综合利用的良性循环，构建覆盖园区内的资源循环利用体系。

**全面推进资源综合利用。**控制建设用地规模，将辖区内土地拥有量、土地利用总体规划和年度计划结合起来，实现土地利用效率最大化。完善再生资源回收利用体系，重点做好固体废物综合再利用以及餐厨垃圾的回收。

**创建节水型社会。**协调水力资源开发与天然水域保护、景观用水保护等之间的关系。加快节水农业建设，提倡工业循环用水，树立全民节水意识，创建节水型社会。积极推进中水回用和污水再生利用设施建设，完成虹桥污水处理厂升级改造，到2020年，中水利用率达到55%以上，提高水资源的综合利用率。

### 第八章 坚持开放发展，大力发展外向型经济

落实“一带一路”战略，按照“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的要求，发挥地缘优势，积极参与首府的丝绸之路经济带核心区建设，打造面向国际的“会展中心、金融中心和文化中心”，形成全方位对外开放新格局。

## 第一节 打造对外开放新平台

充分发挥水磨沟区会展片区的商贸、文化和金融产业优势，借助中国—亚欧博览会的平台，拓展商贸、文化、金融等领域的国内、国际合作，搭建对外开放新平台。

发挥首府先导作用，以中国—亚欧博览会和丝绸之路经济带城市合作发展论坛为依托，构建政策沟通平台。争取丝绸之路经济带国际组织和沿线国家在水区设立办事机构或领事馆，搭建多方交流对接、合作项目推介、人员往来沟通平台。加强政府和民间交流互动，构建多元化交流合作机制。在会展片区推进建设电子口岸、跨境电子商务平台，促进国际贸易便利化。全面实施单一窗口制度，促进贸易投资便利化。支持企业扩大对外投资，在周边国家建设境外合作园区。

## 第二节 发展外向型商贸金融中心

略

## 第三节 加快促进文化事业的对外交流

发挥水区多元文化集聚优势，强化文化领域的对外交流合作功能，增强文化交流、人才培养能力，促进与丝绸之路经济带沿线各国人民的交往、交流和交融，促进丝绸之路经济带核心区文化事业。依托“文化中心”，搭建文化交流合作和文化贸易平台，深入开展文化产业等方面合作交流。加强国际文化交流硬件设施建设，推进乌鲁木齐文化创意产业园建设。开展国际友好城市间的文艺演出等文化交流活动，打造一批对外文化交流活动品牌。

## 第九章 坚持共享发展，打造幸福水区

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，构建公平公正、共建共享的新机制，着力提高公共服务共建能力和共享水平，使各族人民有更多的参与感、获得感、幸福感。

### 第一节 强化基础教育，建设“职教中心”

坚持教育优先发展战略，落实立德树人根本任务，以提高教育质量为核心，加快教育现代化建设，促进教育公平，实现教育强区目标。

**强化基础教育，全面提升教育质量。**实施基础教育质量提升工程，激活区域内教育发展的创新活力。逐步建立学校现代管理制度，促进学校特色优质发展。优化教师职业素养，充分发挥骨干教师队伍引领示范作用。继续引进优质教育资源，扩大优质教育资源的覆盖面。积极推进双语教学，努力提高双语教学质量。坚持立德树人，促进学生全面发展。加强教育信息化建设，促进教育信息技术与教育教学的深度融合，不断提高驻区群众对教育的满意度。

**实现教育强区创建目标。**巩固优化义务教育学校标准化建设和义务教育均衡发展成果。优先安排教育投入，加快新建城区教育布点规划和新建学校跟进力度。扩大普惠性幼儿园规模，促进民办幼儿园办园质量大面积提升。发挥示范性高中辐射作用，普及高中阶段教育。创新教育发展模式，提升基础教育发展质效。实现社区教育、家庭教育与学校教育的有机融合。高质量完成教育强区创建目标。

**增强职业教育能力，打造“职教中心”，加强“职教中心”对全区职业教育的统筹规划能力。**依托新疆师范大学、新疆天山职业技术学

院、新疆医科大学第二附属医院实训基地、新疆教育学院分校的优质教育资源，探索多种形式的区域合作办学模式，加快发展现代职业教育，构建现代职业教育体系，夯实中等职业教育基础，发挥高等职业教育的引领作用，促进职业教育与行业、企业的深度融合。

**建设法治和谐校园。**坚持依法治校，建设法治化的学校治理机制。丰富校园文化建设，提升学校传播先进文化的能力。加强未成年人思想道德建设，重视意识形态领域反分裂反渗透教育，做好“去极端化”工作。健全完善校园安全责任制，建设平安校园。

## 第二节 提高就业和收入水平

把就业作为第一目标，完善劳动者自主择业、市场调节就业与政府促进就业、鼓励创业相结合的机制，健全就业服务体系，推动就业结构优化和劳动关系和谐，促进更加充分、更高质量的就业，实现城乡居民收入较快增长。

**努力实现充分就业。**实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾，确保城镇“零就业”家庭 24 小时动态清零。完善创业扶持政策，落实税费减免、小额贷款担保政策，推动创业带动就业。完善城乡一体的人力资源市场服务体系，规范发展劳动就业服务组织，健全就业信息传递机制，提高农民工就业参与率。构建和谐劳动关系，畅通企业和职工利益诉求沟通渠道，加强劳动保障监察执法力度，妥善化解劳动争议。推行终身职业技能培训制度，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。落实重点产业公共实训政策，完善就业失业统计和预警制度。增加城乡居民收入。深化收入分配制

度改革，健全工资正常增长机制，建立居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步、最低工资标准与职工年平均工资增长同步的长效机制。提高技术工人待遇，推广专业技术职称、技能等级挂钩。鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，创造条件增加居民财产性收入。鼓励民间投资和创业致富，拓宽经营性收入来源。加强对垄断性、专营性行业收入分配的监管，维护公正合理的收入分配秩序。

### 第三节 完善公平可持续社会保障制度

按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的要求，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，健全覆盖城乡的社会保障体系，兜住兜牢群众基本生活和基本公共服务保障。

**扩大基本养老保险覆盖面。**实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。建立完善统一的城乡居民、城镇企业职工基本养老保险制度，积极推进机关事业单位养老保险制度改革。完善医疗保险制度，发展补充医疗保险和商业健康保险。完善失业保险制度，扩大失业保险覆盖范围，健全失业保险与促进就业的联动机制。进一步扩大工伤保险覆盖面，完善预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险体系。完善生育保险制度。

**建设养老服务体系。**积极应对老龄化趋势，按“9073”养老模式，建设以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的养老服务体系。加快社区老年活动中心、日间照料中心建设。加强农村养老服务，逐步提高农村五保供养水平，推进农村幸福互助院建设，力争在“十三五”期间新建2-3个农村幸福互助院。协调好、利用好、服务

好社会新办的养老机构。

**完善城乡救助制度。**加快社会救助体系建设，逐步提高最低生活保障标准，全面实施城乡低保标准一体化，加强低保申报的透明度，做到应保尽保、动态管理、分类施保，接受群众监督。建立城乡低收入家庭经济状况核对机制，实现信息化核对，网络化管理，实现信息资源共享。街道（片区）、社区实现一站式社会救助窗口。完成社会救助“一门受理，协同办理”机制，扩大社会救助覆盖面，做好城乡困难群体帮扶救助工作。

**做好社会福利事务。**落实优抚安置政策，加强“解三难”救助力度，做好双拥“九连冠”创建活动。加强慈善事业管理、社会捐赠机制建设，发挥慈善事业在扶贫济困中的作用。加强慈善医疗救助、生活救助，开展节日期间送温暖活动。

**继续完善住房保障体系。**坚持保基本、广覆盖，构建多层次住房保障体系，解决好城乡困难群众住房问题。进一步扩大放宽住房保障范围，适当放宽住房保障申请标准。探索住房保障货币化和回购商品房当保障房的新方式，化解房地产库存，采取多种形式提供公共租赁住房。建立分档计租、分档补贴的动态调整机制；加强申请、审核及配租管理，确保分配公平，对符合保障条件的家庭做到应保尽保。

#### 第四节 全面推进健康城区建设

完善公共卫生服务体系，提高医疗服务能力和均等化水平，实现人人享有安全、有效、公平、可及的基本公共卫生服务和基本医疗服务，保障食品、药品安全，建设健康水磨沟区。

**加强公共卫生服务体系**建设。合理规划辖区公共卫生服务资源，

健全和完善疾病预防控制、健康教育、妇幼卫生、精神卫生、卫生监督、食品药品监督管理、职业病防治、口腔病防治、院前急救、采供血、计划生育等专业公共卫生服务体系，重点加强慢性病防控能力建设，扩大防控覆盖面，提高城乡居民对慢性病防治知识的知晓率，完善基层医疗卫生服务机构基础设施体系，加大在七道湾，八道湾，南湖北等地区的新建小区中建设社区卫生服务机构的工作力度，所有社区卫生服务中心（站）、七道湾卫生院（村卫生室）实现标准化配置和一体化管理。

**提高基本公共卫生服务均等化水平。**落实政府提供基本公共卫生服务的主导地位，完善基本公共卫生服务保障机制。提高对儿童、孕产妇、老年人及流动人口等重点人群的公共卫生服务水平。完善传染病和突发公共卫生事件预警系统，提高重大传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。建立以社区为基础的精神卫生和疾病防控干预机制，推行重大传染病防治进社区服务模式。建立与水磨沟区经济社会发展相适应的地方病、寄生虫病防治长效管理工作机制。广泛开展爱国卫生活动和健康教育工作，改善城乡卫生面貌。

**提高医疗服务能力和质量。**优化医疗资源配置，加大水磨沟区人民医院等级建设，加强妇幼保健和健康教育机构的能力建设，完成疾控中心、卫生监督所、急救中心等专业机构的整体建设，有效发挥卫生服务功能。合理配置老年护理、康复等薄弱医疗资源。加强卫生人才队伍建设，注重公共卫生、中医药、卫生管理人才和全科医生的培养。全面加强乡村医生队伍建设。

**完善食品药品安全体系。**根据自治区、市两级食品药品安全规划的总方向，推动食品质量安全标准化管理，鼓励引导食品加工企业

开展质量管理，良好操作规范，良好生产规范、危害分析等体系认证。建立完善食品质量安全可追溯管理体系和监控评估预警体系。加强食品药品安全监管，抓好餐桌污染治理和药品安全供应。

**提高人口管理和服务水平。**以人的全面发展为目标，加强人口宏观调控，促进人口与经济资源环境空间协调发展。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，严格控制政策外生育。完善优生优育机制，全面推行免费婚检、孕检、出生缺陷干预制度，建立贫困计生家庭救助和帮扶机制。加强流动人口均等化服务和管理工作。积极发展妇女儿童事业，推动公共政策和服务向妇女儿童倾斜，促进妇女儿童事业健康发展，维护妇女儿童合法权益。

## 第十章 加强精神文明建设，打造文化强区

坚持以现代文化为引领，完善公共文化服务体系，加快发展文化事业，全面提升城区文明程度，为首府创建全国文明城市贡献力量。

### 第一节 提升城区文明程度

以培育和践行社会主义核心价值观为根本，以创建全国文明城市为目标，加强公民理想信念和思想道德教育，巩固发展群众性精神文明创建成果，提高全民的文明素质和城区文明水平，为努力建设团结和谐、文明进步、生态宜居的水磨沟区提供强大的精神动力和道德支撑。

**加强公民理想信念教育。**持续深入开展邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神的宣传教育，不断巩固党员干部群众坚定马克思主义信仰、坚定中国特色社会主义的共同理想信念。坚持正确的价值导向，深化社会主义核心价值观、中国梦和新疆精神教育实践活动，统一思想，凝聚共识。筑牢“建设美丽新疆，共圆祖国梦想”的精神家园，把加强意识形态领域反分裂斗争教育贯穿于精神文明建设工作始终。推进“去极端化”教育活动进机关、进校园、进企业、进社区、进农村、进家庭，增强群众的法律意识，提高群众对宗教极端的认知力和免疫力。

**着力建设首善之区。**培养公民道德自律意识，建立“最美水磨沟人”推荐评选、宣传奖励机制，在全区形成热情友好、诚实守信、爱岗敬业、团结互助、孝老爱亲、见义勇为、扶残助残的良好风气。注重家庭、家风、家教建设，深化文明家庭创建，到2020年，全区70-80%

常住户达到文明家庭标准。加大未成年人思想道德建设，净化校园周边社会文化环境，学校、家庭、社会“三位一体”的教育网络发挥作用明显。大力加强爱国主义和民族团结教育，创新教育载体，增强各族群众对伟大祖国、对中华民族、对中华文化、对中国共产党、对中国特色社会主义的认同。

**全面实施市民文明素质提升工程。**引导和推动市民树立文明观念、争当文明公民、展示文明形象。推进志愿服务制度化、常态化建设，使志愿服务典型示范引领作用明显。持续推进服务文明、秩序文明、环境文明创建工作，全面实施“文明交通行动计划”。加强诚信建设，强化市场监管。弘扬生态文明价值观，加大公共环境治理，注重生态环境建设。继续深入开展文明城区、文明单位、文明行业窗口和文明社区等创建活动。

## 第二节 完善公共文化服务体系

以完善公共文化基础设施建设、增强公共文化服务供给能力、加快公共文化事业发展为重点，构建结构合理、发展均衡、网络健全、运行有效、惠及全民，具有水磨沟区特色的现代公共文化体育旅游服务体系。

**完善基层文化设施建设，打造均衡发展的公共文化服务格局。**加强公共文化设施建设，抓好区、管委会（街道）、社区三级公共文化基础建设，加快社区文化中心项目建设，提升改造现有公共文化设施，筑造坚实的基层文化事业平台。继续做好会展片区的“六馆”建设，实施公共文化资源免费开放，加强文化服务数字化、网络化，满足各族居民就近便捷享受公共文化服务需求，形成覆盖全区、机构合理、

功能健全、实用高效、均衡发展的公共文化服务格局，高水准实现公共文化服务均等化。

**健全文化市场管理机制，坚持管理与繁荣并重。**加强文化市场综合行政执法队伍建设，全面提高全区文化市场的发展活力和行政执法能力。加强文化市场监管，营造良好的文化市场环境，形成统一、开放、繁荣、竞争有序的文化市场体系。

**实施文化惠民工程，突出水磨沟区特色。**组织开展全区性群众、老年文艺示范性展、演、赛以及百日广场文化活动，提升活动的文化品质，形成区域特色品牌。坚持开展“文化进社区”和“文化进乡村”活动，丰富群众文化生活。加强文化艺术精品创作，加强对外文化艺术交流与合作，增强区域的文化品牌效应及社会知名度。加大文物和非物质文化遗产保护力度，强化非物质文化遗产保护专业知识的培训辅导。

**加快公共体育基础设施建设，提高全民健身普及率。**强化政府公共体育服务职能，建立区、片区管委会（街道）和社区的三级公共体育配套服务设施，推进体育园林化、园林体育化工程，大力推进各类体育设施向公众开放。广泛开展群众健身活动，力争各类群众体育活动次数逐年递增。加强社会体育工作骨干队伍建设，推动竞技体育水平稳步提升。

## 第十一章 全面深化改革，增强经济和社会发展活力

全面深化改革，进一步解放和发展社会生产力，增强社会活力，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，坚决破除各方面体制机制弊端，建设“**公共服务中心**”，形成与城市现代化、国际化相适应的系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

### 第一节 建设“公共服务中心”，实现治理能力现代化

深化行政体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力。建设法治型政府、创新型政府、廉洁型政府和服务型政府。大力推进行政审批制度改革，建成政务服务中心和公共资源交易中心。加快推行网上审批，公开审批流程，压缩并明确审批时限，约束自由裁量权，以标准化促进规范化。继续做好权力下放承接工作，把水区建成**完全责任型政府**，提高政府的政务能力，建设“**公共服务中心**”平台，将行政许可审批业务部门集中到益民大厦。建立和规范权力清单、责任清单和负面清单，把水区建成“审批事项最少、效率最高、服务最优”的城区之一，构建“市级统筹、区级落实、协调配合、运行高效”的城市治理新体系。深化公共服务领域改革，最大限度地减少政府对微观事务的管理，提高政府管理和服务社会的能力，提高公共服务质量和效率。推行依法行政，强化行政问责制度，建立违法责任追究制度。积极推进户籍制度改革，实行居住证制度。

## 第二节 深化经济体制改革

### 一、着力转方式调结构，推动经济持续健康发展

深化对经济新常态的理解和认识，转变思维方式，主动适应新形势。按照中央、自治区党委和市委部署，抓好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的工作，坚持稳中求进、稳中有变、稳中求好，加快转变经济发展方式，推动产业优化升级，提高经济发展质量和效益。大力调整和优化产业结构，调整优化存量、引导扩大增量，大力推动产业优化升级并向中高端方向发展，加快构建现代产业新体系。

### 二、构建多元经济主体市场格局

积极发展混合所有制经济，实现投资主体多元化。鼓励在区驻疆央企及外省区国有企业属地法人注册，支持地方企业自主或与大企业大集团合资合作实施新增资源开发项目。鼓励、支持、引导非公有制经济发展。实现区级经营性国有资产监管全覆盖。

### 三、加快完善现代市场体系

放宽与规范市场准入，实行市场准入负面清单制度，减少事前审批，加强事中事后监管。深化市场配置要素改革，促进人才、资金、科研成果等在城乡、企业、高校、科研机构间有序流动。以建立守信激励和失信惩戒机制为重点，推进社会诚信体系建设。

防范企业金融风险，确保企业金融风险总体可控。高度重视企业金融风险，加强民间借贷等监管力度，规范融资、担保、贷款等行为，坚决遏制非法集资，采取有效措施切实降低杠杆率。加强企业风险监测和预警，帮助引导企业去除高成本杠杆，积极防范企业效益下滑、

负债高及可能出现的更大风险。

#### 四、深化投融资体制改革

加大城市建设基础设施等固定资产投资力度，切实选好项目、管好资金，抓好政府重点投资项目建设，用好国家和自治区补助资金。建立政企银合作机制，优化投融资结构，更好地发挥政府投资的杠杆撬动作用。提升水区经济发展融资水平，拓宽融资渠道，支持企业上市融资工作和发行地方债券融资工作，建立产业发展引导基金扶持重点产业发展。大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式，扩大PPP模式在公共服务和基础设施建设领域推广，带动更多社会资本参与投资，增加社会资本活力。加大融资力度的同时，积极防范和应对可能出现的风险。鼓励引导社会资本、风险投资机构设立投资基金。

落实企业投资自主权，按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，对企业不使用政府资金投资的建设项目，一律不再实行审批制，实行核准制和备案制。放宽社会资本的投资领域，允许社会资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其它行业和领域。规范政府投资行为，健全政府投资项目决策机制，建立政府投资项目后评价制度。

#### 五、深化财税体制改革

建立全面规范、公开透明的预算制度，完善政府预算体系，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。贯彻落实国家、自治区各项税收改革政策，积极推进依法治税。合理划分政府间事权与支出责任。进一步完善和规范政府举债融资体制，有效防范和化解财政风险。建立财政绩效评价体系，提高财政资金使用效益。

## 六、全面深化农村改革

改革整合农业补贴，创新补贴项目和模式，提高补贴效益。引导土地经营权规范有序流转，积极发展多种形式适度规模经营，提高农民组织化程度，加快构建新型农业经营体系。推进农村集体产权制度改革，健全农村集体“三资”管理监督和收益分配制度，引导农村产权流转交易市场健康发展。

## 七、优化企业发展环境

健全完善降低实体经济企业成本制度，优化运营模式，增强盈利能力。限制政府对企业经营决策的干预，减少行政审批事项。清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。**支持龙头企业发展**，如中国移动新疆公司、国网新疆电力公司、天山农商银行等企业。落实好各级扶持中小微企业健康发展的政策，制定出台实施细则，在商事登记、税收、金融、创新创业等方面实行差别化政策措施，加快中小微企业公共服务平台建设，引导中小微企业向专业化、精细化、特色化方向发展，支持中小微企业与大企业大集团合作。

完善招商资源整合机制。推进产业集群招商，着力招引有利于促进产业集聚、形成“产业链”的龙头项目。推进大平台招商，建立全区招商信息发布平台，加强招商引资信息共享，推进招商引资项目库、数据库、信息库“三库合一”建设。完善招商竞争合作机制。完善财政利益分配机制，鼓励增量优化存量。完善招商考核激励机制，深化招商选资综合评价工作，重点突出“招大引强、招新引优、招才引智”。深化机构合作招商机制，委托国内外知名中介机构进行“敲门招商”。

完善“以企引企”工作机制，探索“区企”战略合作机制，与特大型企业集团建立战略合作机制，为企业发展提供“量身定制”服务。

### 第三节 推进社会事业改革

#### 一、深化医药卫生体制改革

有序推进非政府办基层医疗卫生机构实施基本药物制度；提高基本药物的使用率，破除以药补医机制，减轻群众就医负担，缓解老百姓就医压力。切实加强基层医疗机构药物供应，遵循价格机制规律，理顺监管环节，维护用药秩序，减轻人民负担。巩固完善全国城市中医示范区创建工作，大力推广中医药适宜技术，力争所有社区卫生服务中心和七道湾卫生院、70%以上的社区卫生服务站（村卫生室）能够提供中医民族医药服务。在水磨沟区人民医院开展公立医院改革试点工作，推进分级诊疗，构建方便快捷的应急救治和转诊网络，满足群众不同的医疗服务需求。

#### 二、深化科技体制改革

完善科技计划项目生成实施机制、重大科技专项的征询设计组织实施机制、成果转化专利保障机制，建立以产品成果与市场实绩为主的科技创新评价机制，推进科研事业单位科技成果处置和收益分配权改革，制定支持企业科技研发创新的政策措施，建立健全对科技研发投入大、科技成果转化多的企业生效激励机制。健全创新驱动发展绩效考核管理机制，完善创新调查、创新项目、创新评估、创新统计、创新报告等管理服务制度，扩大创新成果普惠范围。

#### 三、推动文化体制改革向纵深发展

继续深化公益性文化事业单位改革，巩固水区经营性文化事业单

位转企改制成果，推进转制企业建立健全现代企业制度。加快国有文化企业产权制度改革，实现投资主体多元化。支持有条件的大型文化企业跨区域、跨境、跨行业经营和多元化经营，培育若干大型文化产业集团。

#### **四、深化教育体制改革**

深化教育综合改革，推进教育管办评分离，落实并扩大学校办学自主权。把握丝绸之路经济带教育中心建设契机，建立与区域内高校和全国教育发达地区合作交流常态化机制，以新疆师范大学为引领，拓展教师和学校发展空间。畅通继续教育、终身学习通道。完善校长教师交流轮岗制度，深化教育教学改革。完善教育督导，加强社会监督。支持和规范民办教育发展。

#### **第四节 以营造“生态宜居城区”为目标，加快生态文明体制改革**

以营造“生态宜居城区”为目标，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，将资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。落实资源有偿使用和生态补偿制度，推进生态补偿试点工作，完善农业节水等领域补偿制度。健全环境治理和生态保护市场体系建设。建立统筹协调机制、公众参与机制和监督机制。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，推行环境污染第三方治理。

## 第十二章 加强党的领导，为规划实施提供坚强保证

加强党对经济社会发展工作的领导，推进水区治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展。各级人民政府要正确履行职能，合理配置公共资源，调控引导社会资源，建立健全规划实施机制，保障规划目标和任务顺利实施。

### 第一节 加强党的领导

发挥党总揽全局、领导各方核心作用，强化党的决策监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。贯彻党的群众路线，激发各族人民主人翁意识。注重培养“四强”、“三力”干部，深化干部人事制度改革。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性和创造性。落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，严明党的政治纪律和政治规矩，始终坚持“标本兼治、综合治理、惩治并举、注重预防”的方针，从思想教育、制度建设、强制监督、落实责任等方面入手，加快建立健全惩治和预防腐败体系，深入开展党风廉政建设和反腐败工作，按照“三严三实”要求，努力实现干部清明、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好的政治生态。强化基层党组织整体功能，最大限度发挥主体功能，更好带领群众建设现代化国际城区。

### 第二节 健全公共政策

**优化顶层设计，加强政策支持。**进一步完善公共财政政策，确保公共财政资源配置优先向就业、教育、科技、卫生、社会保障等关

系改革发展稳定的公共服务领域倾斜。继续发挥投资在调结构、惠民生方面的重要作用，建设资金优先支持民生工程、重大基础设施等经济社会薄弱环节和区域建设。实施积极的消费政策，着力扩大内需。充分发挥税收政策的调节作用，落实富民税收优惠政策。制定建设支柱产业、培育战略性新兴产业、发展循环经济和低碳经济等扶持政策，推动产业结构优化升级。

### 第三节 加强规划协调

按照《规划纲要》确定的发展目标、发展重点及重大项目布局，各部门、各行业要组织编制相应的专项规划，有针对性地提出具体目标和任务，以及可操作的实施措施。加强专项规划与《规划纲要》相互协调，在主体功能定位、重大生产力布局、重大项目安排、基础设施建设上，确保总体要求一致，空间配置和时序安排科学合理，形成以《规划纲要》为统领，各级各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与《规划纲要》和专项规划的衔接，在制定和实施全区经济社会发展年度计划时，要结合实际，按年度分解和落实规划纲要及专项规划提出的目标和任务。各有关部门要针对所担负的中长期发展任务，制定年度具体措施，切实组织落实。

### 第四节 做好监督评估

实行规划目标责任制，及时分解落实规划确定的发展战略、任务和政策，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入各级党委、政府考核目标。要加大统筹协调、督促检查力度，科学严格绩效考核，构建领导有力、衔接有序、配合密切、协调顺畅和运转高效的工作机制。

“十三五”时期目标已经确定，蓝图已经绘就。水磨沟的发展又站在了新的历史起点上，目标催人奋进，使命无限光荣，责任重于泰山。展望未来五年的乌鲁木齐水磨沟区，在实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的宏伟历史征程中，我区一定能谱写出更加辉煌的新篇章。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在乌鲁木齐市委、市人民政府的坚强正确领导下，凝心聚力，奋发有为，抢抓机遇、开拓创新，以强烈的使命感和历史责任感，勇当“四个全面”排头兵，全面建设更高水平的小康社会，创造出无愧于人民、无愧于时代的新业绩，让各族人民深深感受到作为水区人的自豪和骄傲！

## 附录：缩略词说明

**1、四个全面：**全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

**2、五个发展理念：**创新、协调、绿色、开放、共享。

**3、一带一路：**丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路。

**4、两大核心：**建设现代服务业基地，打造生态宜居城区。

**5、三大组团：**会展片区总部经济组团、南湖片区商贸流通组团和东部片区旅游休闲组团。

**6、四大环境：**廉洁高效的政务环境、和谐稳定的社会环境、公平公正的法治环境、规范守信的市场环境。

**7、五大中心：**会展中心、金融中心、公共服务中心、文化中心和职教中心。

**8、六大产业：**商贸流通业、总部经济、休闲旅游业、特色餐饮业、房地产业和新兴服务业。

**9、互联网+：**利用互联网的平台，利用信息通讯技术，把互联网和包括传统行业在内的各行各业结合起来，在新的领域创造一种新的生态。

**10、六馆：**文化馆、博物馆、规划展示馆、图书城、音乐厅、大剧院。

**11、三区、一廊、一带：**指会展片区、八道湾片区、观园路片区；水磨河流域生态景观廊道；乌鲁木齐市绕城高速（水磨沟区段）生态绿化带。

**12、两高一资：**高污染、高耗能、资源性。

**13、“9073”养老模式：**90%的老年人居家养老，7%社区养老，3%养老院。

- 14、解三难：**针对优抚对象，解决在就医、生活、住房中存在的困难。
- 15、四强：**政治强、能力强、作风强、心力强。
- 16、三力：**理解力、执行力、落实力。
- 17、三严三实：**严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。