

序言

“十二五”时期（2011—2015年）是水磨沟区全面贯彻落实科学发展观，率先建设全面小康社会的决胜期，也是跨越式发展和长治久安的关键期。中央新疆工作座谈会议精神和中央、自治区、乌鲁木齐市一系列重大决策部署，推进跨越式发展和长治久安最为重要、最为关键的时期。科学编制和有效实施“十二五”国民经济和社会发展规划，对于积极应对区内外发展环境重大变化，加快结构调整和发展方式转变，全面提升水磨沟区在首府中心区的核心地位具有十分重要的战略意义。按照国家、自治区、乌鲁木齐市编制国民经济和社会发展的第十二个五年规划的有关要求，结合水磨沟区发展实际，编制水磨沟区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要，具体指导全区“十二五”时期国民经济和社会发展的。



第一部分 水磨沟区“十一五”经济和社会发展回顾与评价

一、水磨沟区“十一五”经济和社会发展回顾与现状分析

(一) 国民经济迈上新台阶

(二) 第三产业全面提速

“十一五”时期，水磨沟区坚持区位优势、产业基础与乌鲁木齐市“四个中心”建设和“优化一产、强化二产、提升三产”的产业发展方针相衔接，坚持速度与质量、结构与效益相结合，经济结构进一步优化。

1.楼宇总部经济。深入实施楼宇总部经济发展战略，支持高档商务写字楼开发建设，万向大厦、水清木华、一龙尚座等一批商务楼宇陆续建成；中国人寿、中国移动新疆公司、中国电信新疆公司、中化集团新疆公司等一批总部企业已落户水磨沟区。

2.外贸会展经济。新疆国际会展中心项目建设进展顺利，带动河南东路地区会展产业集群正在形成。多家商贸物流企业借助华凌二类口岸东联西出的优势，加快建设现代商贸物流项目，现代物流业、第三方物流已具规模。已形成了以南湖地区为中心,华凌综合建材商圈,王家梁生产资料商圈,八家户北郊客运物流商圈和中亚国际汽车装饰配件商圈竞相发展的现代服务业格局。

3.旅游业。集生态、观光、运动、休闲、度假为一体的特色旅游产业得到快速发展，连续多年成功举办了“丝绸之路”冰雪风情节、服装节、旅游黄金周等文化旅游活动，区域旅游知名度和影响

力明显提升。水磨沟风景区被国家旅游局命名为“AAAA”级旅游风景区。

综合分析：水磨沟区作为首府的政治、文化和信息中心,商业规模快速扩张,构建起了以南湖地区为中心,华凌综合建材商圈,王家梁生产资料商圈,八家户北郊客运物流商圈和中亚国际汽车装饰配件商圈竞相发展的现代服务业格局,形成了集建材、装饰材料、家电、家具、日用百货、重型机械、汽车销售等综合经营的市场群体。南湖路餐饮美食街、南湖尚街、新民西街体育用品街已形成规模,家乐福、国美、苏宁等有实力的商家及江南饭店、海大酒店等餐饮娱乐业相继落户,金融通信等现代服务业不断完善,华凌汽配用品国际物流中心发展势头良好,南湖北路汽车用品街生意兴隆,水磨沟区呈现出商业业态蓬勃发展的繁荣景象。

(三) 招商引资取得新成效

坚持规模与质量并举、内资与外资并举,不断优化投资环境。注重管理与服务,坚持走访企业制度,为企业提供优质便捷高效的服务。充分发挥部门和街道两个积极性,不断扩大招商引资规模。

(四) 都市型工业得到快速发展

二、水磨沟区“十一五”社会事业发展回顾

(一) 科技、教育、文化、体育事业蓬勃发展

1、科技工作水平不断提高。积极引导企业开展技术研发和科技创新。成立了新申科技孵化基地,专业技术人员队伍不断壮大,科

普宣传工作卓有成效。

2、全面落实教育优先发展战略。社区教育稳步发展，2006年被评为“自治区级社区教育实验区”。

3、群众性文体活动蓬勃开展。全民健身运动深入推进，五年来，组织开展各种主题的广场文化活动达600（五年）余场次，参演人员2.2万人次，观众达180万人次。4个文化站达到自治区一级标准，建设了水磨沟区文化体育活动中心和体育场。连续多年被自治区授予“百日广场文化活动先进区”。

（二）医疗、卫生事业得到长足进步

医疗卫生事业不断进步，卫生基础设施不断完善，建设了5个社区卫生服务中心、23个服务站。积极预防艾滋病、结核病等重大传染性疾病，有效控制了重大疫情的发生。强化食品药品安全管理，大力开展爱国卫生运动，荣获了“全国社区红十字服务示范区”，“自治区级最佳卫生城区”称号，2007年被卫生部授予“全国卫生监督先进集体”。

（三）社会就业、城乡社会保障与扶贫帮困事业全面发展

（四）民主法制建设深入推进，精神文明建设取得新成绩。

始终坚持“依法治区”方略，加快精神文明和民主法制建设进程，强化政府科学、民主和依法行政，努力推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展。强化公民思想道德建设，开展了形式多样的群众性精神文明创建活动，居民文明素质明显提高。

（五）城区建设步伐加快，城市功能进一步完善

以建设生态宜居区为目标，加大城区基础设施建设和环境保护力度。

三、水磨沟区“十一五”计划目标与期末指标完成状况评价

“十一五”以来，水磨沟区按照乌鲁木齐市委、市人民政府的统一部署，在区委、区政府的正确领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，坚持发展这一执政兴区的第一要务，紧紧围绕构建和谐社会的发展目标，深入贯彻落实科学发展观，加快“中央商务区、休闲旅游区、都市工业区、生态宜居区”的建设步伐，中心城区的地位得到进一步提升，区域经济和社会发展上了一个新的台阶，为“十二五”乃至更长远的发展奠定了坚实基础。

“十一五”期间，水磨沟区按照既定目标，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。全区的经济综合实力不断加强，经济和社会呈现快速发展态势。同时也要看到经济的快速发展与城乡居民收入增长之间的差距及人们期望值之间的距离。

四、水磨沟区“十一五”经济社会发展机遇与挑战

（一）面临机遇

“十一五”时期，全区正处于工业化的加速期、城镇化的扩张期、农业产业化的提升期和全面建设小康社会整体推进的关键阶段。面对“十一五”，新一轮经济上升期为全区加快发展带来了良好机遇。

1、“十一五”期间，国家宏观政策将由强调基础设施建设和生态环境建设转向基础设施建设、生态环境建设、资源综合利用和产业开发并重，对西部大开发的扶持力度将进一步加大，为我区结构调整和产业升级提供了新的契机。

2、随着国家产业政策的梯度转移，全区相对优良的地理位置、较为丰富的矿产品和优质的劳动力资源，为区内企业的发展提供了优良的环境。

（二）面临的挑战

当前，我区经济社会发展也面临着严峻挑战。

一是经济增长方式落后，产业结构不尽合理。二是深层次体制性矛盾日益凸显，制约地区经济发展。三是社会保障体系不尽完善，就业和再就业结构性矛盾较为突出，农村劳动力转移难度大。四是长期粗放的矿产开发方式造成生态、水环境污染严重，将在今后一段时期内给人民生活带来不利影响。

第二部分 水磨沟区“十二五”经济和社会发展环境与资源条件

一、水磨沟区“十二五”经济和社会发展面临的环境与机遇

(一) 发展环境

“十二五”时期，国家政策取向的新变化有利于新疆加快发展，给水磨沟区发展创造了难得的历史性机遇。中央十七届五中全会明确指出我国发展虽然面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战，但仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，面临难得的历史机遇。从水磨沟区环境来看，商务、贸易、物流等优势比较明显，会展优势正在形成，对投资者具有较强吸引力；驻区大企业总部对地区经济发展和产业结构调整，具有较强的牵动辐射作用。具体来说，“十二五”时期水磨沟区要把握好四个关键期：

●**服务业发展的提升期。**产业优势此消彼长的趋势不会变，区域竞争的态势更加激烈。随着乌鲁木齐市产业结构进入升级调整、全面优化期，水磨沟区的服务业发展也将处于从量的增长向质的提升转变的关键时期。

●**城市化进程的加速期。**发展空间严重受限的现状不会变，增长转型的要求更加迫切。在未来的一个阶段，随着乌鲁木齐市产业布局调整力度的加大，旧城改造和新城开发步伐的加快，城区的现代化进程必将会大大提速。基于水磨沟区建城区面积的制约，转变经济增长方式尤为迫切。

●**发展与稳定的挑战期。**面对新的发展形势，面对不进则退的压力，“十二五”时期水磨沟区实现协调、均衡发展将极具挑战。由于区域内公共服务资源布局不均衡，服务能力不强，涉及群众切身利益的教育、就业、卫生、社会保障、住房问题还比较突出。加之境内外分裂势力、敌对势力始终把乌鲁木齐作为破坏渗透的主要目标，反分裂斗争正处于十分尖锐、复杂的阶段，保持社会持续稳定是水磨沟发展的最大挑战。

●**和谐城区建设的推进期。**体制机制创新突破的要求不会变，改革稳定的压力更加突出。要保持经济社会协调发展的优势，实现更高层次上的全面、协调、可持续发展，推动和谐城区的建设与人民生活水平的提高，就必须坚定不移地深化各项改革，加大体制机制创新的力度。未来一个阶段，水磨沟区既要解决好长期积累下来的城市拆迁改造、居民小区物业管理、企业改制等方面的矛盾和问题，又要应对好新一轮体制机制改革产生的新挑战、新问题，构建和谐城区的任务十分艰巨。

（二）发展机遇

●**中央新疆工作座谈会议的历史机遇。**“十二五”时期是水磨沟区落实新疆跨越式发展和长治久安，实现乌鲁木齐市中国西部经济强市目标的关键时期。特别是在国家举全国之力促进新疆跨越式发展的宏观背景下，水磨沟区必须把握好这一历史性机遇，积极对接中央的方针政策，坚定发展定位，增强发展意识，激发新干劲，创造新业绩。

● **全区上下团结一心。**当前，水磨沟区正处在新一轮的西部大开发的开端，面临着更好更快的发展机遇。从水磨沟区实际出发，全区各级领导带头创先争优，高举发展奋斗的旗帜，做团结、务实、勤奋、廉洁的表率，成为带领全区人民推进水磨沟区又好又快、更好更快发展，加快实现历史性跨越的“火车头”。

● **快速发展的基础不断夯实。**“十二五”时期，水磨沟区综合实力得到快速提升，首府中心城区地位进一步巩固，经济结构中服务业比重大幅提升，城区现代化进程明显加快，坚持“中央商务区、休闲旅游区、都市工业区、生态宜居区”的发展定位，必将推动水磨沟区经济发展水平的快速提高。

● **会展中心的落户与会展经济的崛起。**“十二五”时期，随着会展中心的落成，首届中国—亚欧博览会的召开，必将迎来会展经济大发展的新时期。发挥会展经济对服务、交通、旅游、广告、装饰以及餐饮、通信和住宿等诸多产业发展的带动作用，抓住基础设施进一步完善、市容市貌美化的巨大机遇，加快提升会展及相关产业发展，必将成为水磨沟区“十二五”时期跨越式发展新的增长极。

二、水磨沟区“十二五”经济和社会发展的资源条件

（一）自然资源条件

1、行政区划。

水磨沟区是乌鲁木齐市的中心城区，也是全国科技进步先进区、国家生态建设示范区。

2、地理地貌。

水磨沟区处于天山中段北麓，准噶尔盆地南部边缘的天山余脉上。位于乌鲁木齐市的东北部，是乌鲁木齐市的中心城区之一。

3.气候特征。

水磨沟区气候类型属典型中温带大陆性半干旱气候，总的特点是：温差大、寒暑变化剧烈；降水量少、蒸发量大；夏季稍短、冬季漫长、春秋短促；多大风，常有强冷空气入侵，冬季部分地区有逆温层出现。

4.矿产资源。

略

（二）交通资源条件

水磨沟区具有四通八达的交通网络，各主干道出入口可直接进入外环路、河滩路，通过巷道建设工程，初步形成了主干道、次干道、小巷道互通，东西向、南北向道路交织的路网体系；铁路通往苇湖梁煤矿；北郊客货运站的建设，带动了人流、物流的集聚。

（三）人才资源条件

水磨沟区作为乌鲁木齐市的中心城区，拥有一大批企业高级管理人员及技术工作人员；同时由于水磨沟区第三产业与都市工业的迅速发展，培养了一批专业性强、业务技能高的专业人才群体。这些为水磨沟区的发展打下了良好的基础。

（四）产业基础条件

经过多年的发展，水磨沟区逐步构建了商贸、旅游、工业三大

支柱产业，各产业逐步形成了以重点项目和企业集团为龙头的产业体系，加之现代服务业，信息、文化、技术、制度等要素市场的迅速发展，为产业结构的调整、优化奠定了良好基础。

（五）区位优势条件

随着南湖地区中心商务区地位的确定以及总部经济和精品楼宇业的发展，水磨沟区在成为首府政务中心后成为首府信息、商务中心的条件已经成熟。加之以七坊创意街为代表的创意文化产业的兴起和会展中心的落成，将水磨沟区建成首府新的文化中心与会展中心的条件已经具备。

三、制约水磨沟区“十二五”经济社会发展的主要因素

“十二五”期间，水磨沟区发展中面临的新挑战：

●**发展空间有限。**作为首府的中心城区之一，建城区骨架相对较小，核心产业升级、扩张空间严重受限，形成有影响力、凝聚力和辐射力的产业集群有较大困难。

●**发展基础比较薄弱。**区域经济地位虽然正在逐步提升，但经济总量偏小，发展水平不够高。特别是产业优势不突出，产业发展水平、企业和产品竞争力等都还不能很好适应发展需要。

●**发展现代服务业的环境亟待改善。**核心商业功能的提升、会展业的发展和总部经济的发展需要更加特殊的政策，招商引资、扩大投资的政策有待进一步完善。

●**社会和谐发展任务艰巨。**棚户区、工矿区改造需要大量的资

金和土地，社区、乡村基础设施、群众文化体育休闲设施有待进一步完善，教育布局不均衡、优势教育资源严重不足，区域就业压力依然较大，构建和谐社会任重道远。

四、水磨沟区经济和社会定位

“十二五”期间，围绕现代服务业的功能定位，提升“两心、三区、四带”功能，形成功能融合、协调推进的跨越式发展新格局。

“两心”是指以新疆国际会展中心为核心的首府会展经济中心和以南湖广场为核心的首府政务中心，“两心”是水磨沟区“十二五”时期发展的核心增长极。

“三区”是指生态宜居区、休闲旅游区和文化创意区。生态宜居区：充分把握乌鲁木齐东二环、东绕城高速公路等城市贯穿走廊建设的机遇，拓展新的宜居空间；对城区内棚户区、旧城区以及采煤沉陷区的进行改造和治理，挖掘宜居空间。休闲旅游区：整合提升城区现有旅游资源，适度开发东部三个村旅游资源，大力发展农家生态旅游业。文化创意区：坚持政府引导、市场主导，以7坊创意街为引领与支撑，培育引进现代传媒业，发展化演艺娱乐、文化创意业，形成：“一街主导，多点支撑”的文化产业格局，逐步将文化产业发展成为国民经济的支柱产业。

第三部分水磨沟区“十二五”经济和社会发展规划的指导 思想与规划目标

一、水磨沟区“十二五”经济和社会规划的发展思路

(一) 指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻中央新疆工作会和中央、自治区党委一系列重大决策部署精神，坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，深入实施稳疆兴疆、富民固边战略，始终把推动科学发展作为解决一切问题的基础，始终把改革开放作为促进发展的强大动力，始终把加强民族团结作为长治久安的根本保障，始终把维护社会稳定作为发展进步的基本前提，全力推动水区跨越式发展和长治久安。

“十二五”时期发展的总体战略方向：富民强区，和谐稳定。具体战略选择：以现代文化为引领，把经济结构战略性调整为主攻方向，以科技教育为支撑，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，以改革创新为强大动力，不失时机地抓住机遇，按照城区抓总部、城郊抓旅游、工业抓调整、商贸抓转型的总体要求，提升“两心、三区”、拓展“四带”功能，提升水磨沟区在乌鲁木齐市中心城区的核心地位，努力建设宜居宜业、生态良好、充满活力的首府新兴中心城区。

（二）发展原则

新的历史时期，水磨沟区实现跨越式发展和长治久安，必须遵循以下原则。

● 统筹兼顾。

以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持扩大经济规模与调整产业结构的有效统一、推动经济增长和提升发展能力的有效统一、经济发展和社会全面进步的有效统一、加快城区现代化进程与促进城乡统筹发展的有效统一、扩大内需与对外开放的有效统一。

● 开放创新。

坚持开放合作，充分利用多区域合作重叠的机遇，扩大对外开放领域，提高合作交流质量，大力发展开放型经济，在更大范围、更广领域、更高层次上提升对外开放与合作的水平；以技术和体制、制度创新为支撑，促进经济结构优化和经济增长方式转变，创建创新型社会。

● 绿色增长。

把增强发展的可持续性和建设资源节约型、环境友好型社会放在突出位置，以促进人与自然资源之间的和谐为目标，建设生态文明，倡导绿色消费，完善节约能源资源和保护生态环境的体制机制，积极发展低碳经济和循环经济，实现经济效益与社会效益、生态效益的有机统一。

● 共享发展。

把提高人民福祉作为一切工作的出发点和落脚点，把改善民生

贯穿于经济社会发展的始终，进一步改善民生，推进公共服务均等化，缩小收入差距，保障社会公平正义。建立健全发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享的体制机制，把发展的目的真正落实到富民、惠民、安民上。

二、水磨沟区“十二五”经济社会发展目标体系

水磨沟区到“十二五”时期经济社会发展的目标是：经过五年的努力，水磨沟区的经济发展在乌鲁木齐市的中心地位明显提高，政务中心服务功能得到全面提升，服务业总部明显集中，宜居环境更加美好，休闲旅游快速发展，文化产业迅速提升。

●在中心城区的竞争力进一步加强。

略

●经济结构进一步优化。

略

●科技教育不断进步。

到2015年全区科学研究与发展经费占地区生产总值的比重逐年提高，高新技术企业逐年增多。形成一批以信息流、物流、人才流、资金流和技术流等社会资源为依托的企业集群，劳动力素质进一步提高。辖区内教育资源明显增加，普及学前教育，优质教育资源均等化水平进一步提高。

●生态环境继续改善。

大气环境质量达到国家二级标准，河道水质和区域水质提高一

个等级，城市绿化覆盖率达到 42%以上，城镇生活污水集中处理率达到 80%以上，空气质量达国家二级标准天数的比例达到 80%以上。完善循环经済发展和运行体制，环境污染控制水平全面提升，废弃物排放量显著削减。

●**人民生活质量明显提高。**

各项社会事业协调发展，生活环境更为舒适、城区公共安全保障有力，社会公共服务更为有效，市民素质和文明程度普遍提高，建成乌鲁木齐市文明示范城区。

(一) 水磨沟区“十二五”发展目标预测(略)

第四部分 水磨沟区“十二五”产业及基础设施发展规划

一、水磨沟区“十二五”产业发展思路与产业体系构建

(一) 产业发展思路

坚持把优化产业结构、转变发展增长方式作为经济发展的中心环节，重点发展以会展经济、总部经济为引领、以商贸服务业、休闲旅游、文化创意产业和楼宇经济业为支撑的现代服务业。加快都市工业发展，促进优势产业集群发展，增强集聚、辐射能力。坚持深化改革和扩大开放，加快形成更具活力的开放型经济。

二、水磨沟区农业发展规划

(一) 农业发展思路

坚持城乡一体、统筹发展的方针，加快社会主义新农村建设，

提高农民收入。加大棚户区与“城中村”的改造，推进城市化进程。加大农村基础设施建设，因地制宜发展特色农业。以市场为导向，以繁荣农村经济、增加农民收入为核心，发展生态观光农业，提升旅游农业的比重。推进农村文化教育、公共卫生、基本医疗服务体系建设，不断改善农村生产生活条件。

（二）农业发展目标及措施

1、以增加农民收入为目的，发展特色精品农业，根据土地条件和情况，调整优化农业产业结构，扩大近郊优质蔬菜、花卉等种植面积，促进土地规模经营。

2、依托首府大市场，着力发展生态、观光、旅游等特色农业。

以市场为导向，以繁荣农村经济、增加农民收入为核心，大力发展生态观光农业，重点提升旅游、生态农业的比重，大力开发“农家乐”旅游观光以及体验农家生活的旅游、生态餐饮等项目

3、加大农村富余劳动力的转移就业培训力度，强化农民的职业教育和技能培训，鼓励农村富余劳动力从事运输、餐饮、农家乐等第三产业，拓宽非农收入增收渠道。

4、合理配置农村土地资源，认真编制发展规划，明确发展思路，加快农村的整体发展步伐。

5、进一步健全农村服务机制，强化村容整治，完善农村社会保障体系，巩固新型农村合作医疗成果，发展农村公共事业。加大对农村道路、教育、卫生等公共设施建设，继续做好集约化建房工作，不断改善农民生产生活条件。

第六部分 构建社会主义和谐，建设平安水磨沟

一、建设服务政府、责任政府、法治政府

（一）依法全面履行政府职能

强化政府的社会管理职能，维护社会公正、社会秩序和社会稳定；注重公共服务职能，加强公共设施建设，健全公共服务体系；转变政府调节经济的方式，主要运用经济手段和法律手段管理经济；加强市场监管职能，促进行政监督、技术监督、社会监督与舆论监督相结合的市场监管长效机制的形成，整合市场监管信息，建设信用系统，推动市场诚信体系建设，营造公平的竞争环境、有序的经营环境、和谐的消费环境和诚信的市场环境。

（二）推进行政管理体制变革

深化政府机构改革，理顺政府职能分工，增强部门合力。进一步规范明晰政府服务职责，推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开。全面完成政府与所属企业、中介机构、事业单位脱钩，根据公益性事业和经营性产业的不同要求，探索形成政府与社会合作提供公共产品和公共服务的运作模式。积极推进事业单位分类改革，完善政府的监督管理体制。全面推进依法行政，提高决策的科学化、民主化水平。深化行政审批制度改革，继续减少行政审批事项，强化审批项目取消和调整的后续监管。建立完善权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制。推进政府信息公开，拓宽政府信息公开的范围和渠道。建立电子政务体系，

建成自然人、法人、地理空间数据系统，推进跨部门政务数据共享与协同工作，搭建政府门户、协同办公和社会公共服务平台，完善服务功能，提高政府行政效率和执法水平。

（三）加强政府自身建设

进一步完善行政监督机制，自觉接受人大及其常委会的监督和政协的民主监督，接受新闻舆论和社会公众监督，加强政府内部监督。加强行政效能监察，对重大项目、重点工程和重要工作实施事前、事中、事后的全过程监管。加强公务员队伍建设，深入贯彻实施《公务员法》，加强政风建设，建立健全公务员的新陈代谢机制、竞争择优机制、权益保障机制、监督约束机制，完善干部实绩考核体系，努力建设一支政治坚定、业务精通、清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

（四）完善公共财政体制

进一步优化财政支出结构，突出财政支出的公共性、有效性和均衡保障性，加大财政对公共产品与服务、公益性事业的投入。建立健全完善的预算绩效评价体系，加强对重点领域、重点部门、重点项目、重点资金的绩效审计力度。健全投融资运作机制，多方筹集吸收社会资金，投入城市基础设施建设，提高政府理财能力，为区域经济、社会事业发展提供有力的财力支持。

二、推进平安城区建设

三、依法推进规划的实施

（一）全力推进规划的实施

全区各部门、街道要进一步统一思想，形成合力，按照部门职责，增强执行规划的自觉性，明确规划实施的时间节点，保证全区总体规划目标的实施。在总体规划的指导下，做好本区的城区建设、环境保护、社区建设等专项规划，保证各领域规划目标的实现，做好国民经济和社会发展规划与城区总体规划、土地利用规划以及各类专项规划的衔接。强化规划实施评估。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施，组织开展规划实施评估，分析规划执行的效果和问题，加强对规划实施情况和各部门在实施中承办任务完成情况的监督检查，突出对政府履行社会管理和公共服务职责方面的考核。

（二）加大规划的宣传力度

要动员社会各方面力量，利用各种载体，采取多种形式，广泛宣传规划，以发展的目标凝聚人，以发展的成果鼓舞人，使水磨沟区广大人民和区域内的单位都关心、参与和依法监督规划的实施，在全区形成推进“十二五”发展的良好氛围。

（三）加强规划的审批管理

鼓励社会参与和论证规划，完善规划的评估调整机制。组织好规划实施的监测和中期评估，积极借助社会中介组织力量，多角度

分析评价规划实施效果和政策措施落实情况，及时发现问题和提出改进意见，保障规划目标实现。加强重大战略问题的跟进研究，不断探索解决问题的新思路、新机制、新办法，为本规划纲要的有效实施和发展规划的研究、制定创造条件。

第七部分 水磨沟区“十二五”经济和社会发展主要任务及 工作保障

一、保护和修复生态环境，促进可持续发展

（一）全面改善生态环境

全面贯彻落实科学发展观，大力推动资源循环利用、集约利用和合理利用，生态环境质量明显改善，生态文明程度明显提高，形成以人与人、人与自然、资源与环境的和谐发展体系。全面实施构建资源节约型、环境友好型城区，实现经济和社会的可持续发展。坚持以人为本的原则，保护优先，开发有序的原则。根据国家生态区建设考核指标，积极申报国家级生态区，至 2015 年，城乡生态经济体系基本形成，城乡生态面貌全面改善，成为国家级生态城区。

（二）全力做好大气污染防治

按照《乌鲁木齐市大气污染防治管理办法》，全力开展辖区内的污染治理工作。辖区内继续大力推广使用清洁能源，完成集中供热煤改气工作。继续扩大集中供热面积，积极推动热电联产工作。加大污染治理力度，坚决取缔国家明令禁止的“十五小”污染企业和

“新十五小”企业，全面淘汰能耗高、污染重、生产工艺落后的生产企业。新建项目必须符合国家产业政策、环保技术政策、循环经济发展要求。到 2015 年，大气污染治理效果明显，空气环境质量明显改善，区域生态建设取得显著成效，辖区内年二级和好于二级的天数力争达到全市平均水平。

（三）全面加强环境保护与治理

进一步做好水污染的内外源控制，加快城乡生活污水集中处理。到 2015 年，生活污水处理率达到 80%。对水源地进行重点监督检查，加大水磨河上中游河段的治理工作，使水磨河水质有明显好转。努力创建安静小区，提高小区生活环境质量。按功能区达到相应的噪声标准，区域环境噪声控制在日 60 分贝、夜 50 分贝以下；加强对建筑施工噪声、饮食服务业生活噪声的管理，为居民创建一个良好的工作、学习、休息环境。加强环评建设项目审批及审核过程中噪声的控制工作，严把审批关，杜绝新的污染源产生。

二、创建文明城区，弘扬城区精神

（一）加强公民思想道德建设

全面落实《公民道德建设实施纲要》，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，完善学校、家庭、社会相结合的未成年人思想道德建设机制，提高居民遵守职业道德、社会公德和家庭美德的自觉性，增强关爱社会、关爱他人、关爱自然的意识。加强军民共建和军地合作，巩固双拥工作成果，积极构

建和完善优扶安置工作新机制。

（二）提高辖区居民科学文化素质

开展学习型社区、学习型楼宇、学习型家庭创建活动，建设学习型城区。大力普及科学生活理念，广泛宣传科学知识，倡导文明健康的生活方式。继续推进健康城区、健康社区和健康单位活动。实施“六五”普法教育，增强市民法制意识。切实加强志愿者队伍建设，弘扬志愿者精神，鼓励广大居民积极参加各类社会志愿者活动，打造一批有影响的志愿者服务品牌，形成人人参与文明城区创建的良好氛围。

（三）争创文明城区

完善政府社会管理职能，推进基层自治组织建设，加强社区建设和管理，积极反映社情民意，着力解决民生问题。动员全区力量，创建文明城区，使社会和谐稳定、人民群众安居乐业。扎实开展文明社区、文明小区、文明单位、文明行业、文明示范标志区等系列创建工作。以“安居乐业”为重点，开展为民服务、社区特色服务，创建文明社区和文明小区；以培育行业精神、强化从业道德、提高服务水平和质量的要求，创建文明行业；通过扎实的创建活动，实现以思想道德修养、科学文化水平、民主法制观念为主要内容的居民素质明显提高，实现以社会风气、公共秩序、生活环境为主要内容的城区文明程度明显提高，实现以依法行政、廉洁高效、作风优良为主要内容的政府服务水平和效率明显提高，促进城区“形态文明、功能文明、素质文明”协调发展。