

水磨沟区农业农村局地方政策性农业 保险市级补贴资金项目 预算绩效评价报告

(2024 年度)

报告编号：新疆宝中[2025]咨字第 2505029 号

项目单位：乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局

主管部门：乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局

委托单位：乌鲁木齐市水磨沟区财政局

评价单位：新疆宝中有限责任会计师事务所

报告时间：2025 年 7 月

摘要

一、基本情况

（一）项目背景

为推进现代农业发展，促进乡村产业振兴，保障农民收益，根据财政部 农业农村部 银保监会林草局关于印发《关于加快农业保险高质量发展的指导意见的通知》、乌鲁木齐市委办公厅 市政府办公厅关于印发《加快推进农业农村工作实施方案的通知》(乌党办发〔2013〕84号)、《关于印发乌鲁木齐市政策性农业保险试点工作实施方案的通知》(乌政办〔2014〕253号)、《关于印发<新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴实施细则>的通知》(新财规〔2022〕10号)相关政策文件精神，水磨沟区农业农村局设立并实施了地方政策性农业保险市级补贴资金项目。农业保险是分散农业生产经营风险的重要手段。该项目的实施，旨在进一步完善农业保险政策，提升服务能力，优化运行机制，推动农业保险高质量发展，更好满足“三农”实际需求。

（二）项目概况

该项目总资金 119.6 万元，对市级财政补贴的养殖业品种进行农业保险补贴，参保范围为满足补贴要求，注册地、养殖地为乌鲁木齐市水磨沟区的所有农户、合作社、企业。项目由合作保险机构入户开展承保工作，对参保的品种及数量进行初步登记，然后由水磨沟区农业农村局依托官方畜牧防疫信息系统平台，对保险公司上报的参保信息进行精准核对与确认，给予保费补贴，共计补贴农户 499

户，承保奶牛 2692 头，羊 22281 只，大牲畜 1041（头、匹、峰、只）。

二、绩效评价情况

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目最终评分结果为 96.9 分，评价等级为“优”。其中，项目决策类指标权重为 20 分，得分为 19.8 分，得分率为 99%。项目过程类指标权重为 20 分，得分为 19.5 分，得分率为 97.5%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 37.6 分，得分率为 94%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.优化政策设计。科学制定补贴标准，结合农民收入合理设定缴费档次；加强多渠道宣传，提高政策知晓度；强化部门协同，明确分工、信息共享，提升工作效率与参保率。

2.简化理赔流程。实行市级资金统一拨付，督促保险机构规范查勘定损，做到应赔尽赔、快速理赔，通过部门联动优化流程，提升政策兑现效率与资金使用精准度。

（二）存在问题与不足

1.绩效目标设置不合理。项目绩效目标仅设置奶牛投保数量指标，未覆盖羊、大牲畜（马、驴、骆驼、鹿）等其他投保品种，指标设置与项目产出关联度不足，完整性及合理性有待提升。

2.项目验收程序滞后。根据方案要求,各区县应于 2022 年 11 月 30 日前完成验收,实际验收时间为 2023 年 1 月 6 日,较规定时间延后。

3.保费补贴拨付不及时。项目应于 2023 年 12 月前完成补贴支付 119.6 万元,因区财政资金紧张,实际至 2024 年 12 月 20 日才完成支付,拨付延迟达 12 个月。

(三) 相关建议

1.优化绩效目标设置。系统梳理全部投保品种,分别设置奶牛、羊及大牲畜等细分数量指标,确保全面覆盖项目内容。建立多部门联合评审机制,避免指标遗漏,增强目标的全面性与可操作性。

2.规范验收管理程序。提前制定验收计划,明确时间节点与分工,建立进度督办机制。将验收时效纳入内部考核,确保按时完成。

3.保障补贴资金及时拨付。提前测算资金需求并纳入年度预算优先保障,明确支付时限与责任。优化资金支付审批流程,开辟绿色通道,提升拨付效率。

目录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
1.项目内容	2
2.项目规模及范围	3
(三) 资金投入及使用情况	3
1.资金投入情况	3
2.资金使用情况	3
(四) 项目组织管理及实施情况	4
1.项目组织管理	4
2.资金管理情况	4
3.项目实施完成情况	4
二、项目绩效目标	5
(一) 项目绩效总目标	5
(二) 年度绩效目标	5
三、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价依据	6
(二) 绩效评价目的、对象和范围	7
1.绩效评价目的	7
2.绩效评价对象、范围	7
(三) 绩效评价原则和评价标准	8
1.绩效评价原则	8
2.绩效评价标准	8
(四) 绩效评价指标体系	9
(五) 绩效评价方法	10
(六) 绩效评价工作过程	10
1.前期准备	11
2.组织实施	11
3.撰写并提交绩效评价报告	12

四、绩效评价综合情况及结论	12
五、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
1.项目立项	15
2.绩效目标	16
3.资金投入	17
(二) 项目过程情况	18
1.资金管理	18
2.组织实施	20
(三) 项目产出情况	21
1.产出数量	21
2.产出质量	22
3.产出时效	23
4.产出成本	23
(四) 项目效益情况	24
1.社会效益	24
2.满意度	25
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	25
(一) 主要经验及做法	25
(二) 存在的问题及原因分析	26
七、相关建议	27
八、绩效评价结果应用建议	28
九、其他需要说明的问题	29
附件 1：绩效评价指标体系及综合评分表	30
附件 2：问卷调查及分析报告	45
附件 3：访谈记录	50
附件 4：绩效评价报告意见反馈表	56
附件 5：现场调研及访谈照片	57
附件 6：佐证资料（部分）	58

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险 市级补贴资金项目预算绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）等系列文件的要求，受水磨沟区财政局的委托，新疆宝中有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，水磨沟区农业农村局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实性、合法性、准确性和完整性，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为进一步推进现代农业发展，促进乡村产业振兴，保障农民收益，深入贯彻落实财政部 农业农村部 银保监会 林草局关于印发《关于加快农业保险高质量发展的指导意

见的通知》、乌鲁木齐市委办公厅 市政府办公厅关于印发《加快推进农业农村工作实施方案的通知》(乌党办发〔2013〕84号)、《关于印发乌鲁木齐市政策性农业保险试点工作实施方案的通知》(乌政办〔2014〕253号)、《关于印发<新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴实施细则>的通知》(新财规〔2022〕10号)相关政策要求，乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局设立并实施了地方政策性农业保险市级补贴资金项目。农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段，对推进现代农业发展、促进乡村产业振兴、改进农村社会治理、保障农民收益等具有重要作用。近年来，在党中央、国务院正确领导下，各地区、各部门积极推动农业保险发展，不断健全农业保险政策体系，取得了明显成效。但农业保险发展仍面临一些困难和问题，与服务“三农”的实际需求相比仍有较大差距。该项目的实施，有利于进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险高质量发展。

(二) 项目内容及规模

1.项目内容

本项目严格依据《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》设立，旨在对水磨沟区范围内符合条件的养殖业品种（包括羊、马、驴、骆驼、鹿）提供农业保险保费补贴。项目由合作保险机构入户开展承保工作，对参保的品种及数量进行初步登记，然后由水磨沟区农业农村局依

托官方畜牧防疫信息系统平台，对保险公司上报的参保信息进行精准核对与确认后，给予保费补贴。

2.项目规模及范围

该项目总资金119.6万元，对市级财政补贴的养殖业品种进行农业保险补贴，参保范围为满足补贴要求，注册地、养殖地为乌鲁木齐市水磨沟区的所有农户、合作社、企业。该项目共涉及三家保险经办机构，其中，中华联合财产保险股份有限公司第十二师分公司65.61万元，中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司53.03万元，中国太平洋财产保险股份有限公司乌鲁木齐中心支公司0.96万元。共计补贴农户499户，承保奶牛2692头，羊22281只，大牲畜1041（头、匹、峰、只）。

（三）资金投入及使用情况

1.资金投入情况

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目预算安排总额为119.6万元，资金来源为市级财政资金，2024年实际收到预算资金119.6万元，预算资金到位率为100%。

2.资金使用情况

截至2024年12月31日，水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目实际支付资金119.6万元，预算执行率100%。

(四) 项目组织管理及实施情况

1.项目组织管理

项目参保范围为满足补贴要求，注册地、养殖地为乌鲁木齐市水磨沟区的所有农户、合作社、企业。保险期限为一年，以保险单载明的日期为准，自保险期间开始之日起20日(含)内为保险的疾病观察期，保险期间届满续保免除观察期。水磨沟区人民政府对农业保险经办机构进行认定，对存在问题的保险机构，暂停其乡(镇)范围内的农业保险业务予以整改。补贴品种按整年申报，由水磨沟区农业农村局在规定时间内完成辖区内政策性农业保险验收工作和承保数据汇总。

2.资金管理情况

该项目资金来源为市级财政补贴资金，乌鲁木齐市财政承担的政策性农业保险保费补贴资金实行转移支付到水磨沟区财政局，按照国库集中支付要求，由水磨沟区财政统一拨付至保险承办机构。保费补贴按季拨付按年结算，保险经办机构按季度向水磨沟区农业农村局申请，经农业农村部门审核后，向水磨沟区财政申请拨付资金。财政、农业农村部门及时跟踪农业保险保费补贴资金的使用进度情况，对政策性农业保险保费补贴资金实行专项管理、分账核算。

3.项目实施完成情况

截至2024年12月31日，水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目共计完成补贴农户499户，承

保奶牛2692头，羊22281只，大牲畜1041（头、匹、峰、只），涉及资金119.6万元，水磨沟区农业农村局于2023年1月16日组织专人通过项目验收，并实地抽查养殖户10户，均符合投保要求。通过实施该项目，降低辖区内农户因突发性自然灾害和疫病所带来的经济损失，有效促进辖区内畜牧业的稳定发展和人民生活的安定。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

该项目总资金 119.6 万元，对市级财政补贴的养殖业品种进行农业保险补贴，共计补贴农户 499 户，承保奶牛 2692 头，羊 22281 只，大牲畜 1041（头、匹、峰、只）。通过实施该项目，有效抵御辖区内农业生产中突发性自然灾害和疫病的发生，降低农牧民农业生产损失，保障农户生产安全，促进辖区内畜牧业的稳定发展。

（二）年度绩效目标

本项目 2024 年度绩效目标如下：

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金
项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	奶牛投保数量	≥2692头
		畜牧投保品种	≥4种
	质量指标	受灾损失赔付率	=100%
	时效指标	保险机构查勘及时率	=100%
	成本指标	中国人民财产保险股份有限公司补贴金额	≤53.03万元

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
		中华联合财产保险股份有限公司补贴金额	≤ 65.61 万元
		中国太平洋财产保险股份有限公司	≤ 0.96 万元
效益指标	社会效益指标	保障农牧民财产安全	有效保障
满意度指标	满意度指标	参保农户满意度	$\geq 95\%$

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 5.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 6.《关于印发<关于加快农业保险高质量发展的指导意见>的通知》（财金〔2019〕102号）；
- 7.《关于印发<加快推进农业农村工作实施方案>的通知》（乌党办发〔2013〕84号）；
- 8.《关于印发<乌鲁木齐市政策性农业保险试点工作实施方案>的通知》（乌政办〔2014〕253号）；
- 9.《关于印发<新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴实施细则>的通知》（新财规〔2022〕10号）；

10.《关于提前下达 2022 年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌财农〔2023〕108 号）；

11.《关于印发<2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案>的通知》（乌财农〔2022〕58 号）；

12.《水磨沟区农业农村局财务管理制度》；

13.项目其他相关资料。

（二）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价旨在全面、客观、科学地评估水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目的实施效果和财政资金使用效益。一是检验政策目标达成度，核查项目是否有效实现了分散农业风险、稳定农民收入、保障财产安全的核心政策目标，精准衡量财政补贴资金对提升区域农业抗风险能力的实效。二是评估财政资金运行质效，深入检视补贴资金的预算执行效率、拨付及时性及精确性、使用规范性，确保财政资源使用高效、安全。三是衡量保险服务效能与满意度，客观评价保险产品的保障充分性、理赔时效性，真实反映参保农户、新型经营主体对政策服务的获得感和满意度。基于评价发现的成效、问题及成因，提出切实可行的改进建议，为政府优化农业风险保障投入结构、提升财政资金配置效能提供决策支撑。

2.绩效评价对象、范围

本次绩效评价的对象为水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目，涉及资金119.6万元。评价

范围包括项目的资金收支安排、资金使用和绩效管理情况。评价内容包括项目决策情况、资金管理和使用情况、制度建设及执行情况、项目产出情况及实现的效益情况。

（三）绩效评价原则和评价标准

1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、自治区党委 自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、自治区财政厅《财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件要求，遵照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则开展绩效评价工作，结合项目特点，注重项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法对投入、产出进行评价。

2.绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通

过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（四）绩效评价指标体系

绩效评价指标体系是绩效评价工作的核心组成部分，涵盖评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源及数据收集方法等要素。水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目的财政支出绩效评价指标体系，依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的相关要求构建，重点关注资金使用、项目管理与资源配置等方面，旨在客观分析项目的实际产出与实施效果，评估预算定额标准的合理性，并提出相应改进建议。该评价体系遵循从投入、过程到产出、效果与影响的完整绩效逻辑路径，共设四个一级指标，分别为决策（20%）、过程（20%）、产出（40%）和效益（20%），二级与三级指标则根据其在评价体系中的重要性予以设定。完整的绩效评价指标体系及评分细则详见附件1:《绩效评价指标体系及综合评分表》。

绩效评价总分值100分，根据综合评分结果，评价计分90分—100分（含90分）对应的评分结果级别为优，80分—90分（含80分）对应的评分结果级别为良，60分—80分（含60分）对应的评分结果级别为中，60分以下对应的评分结果级别为差。

（五）绩效评价方法

根据水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目特点，结合绩效评价考核指标内容，主要运用了比较法、因素分析法、公众评判法，具体评价方法如下：

1.比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。根据水磨沟区农业农村局提供的项目资料及财务资料，通过客观分析评价项目实施情况，与年初绩效目标设定情况、历史情况进行比较，更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

2.因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现，实施效果的内外部因素的方法。根据水磨沟区农业农村局提供的资料结合现场调研来综合分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的各项内外部因素。

3.公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。评价过程中采用访谈或调查问卷等方式开展相关工作，通过设计发放调查问卷，对项目受益群体进行满意度调查；通过电话访谈的方式，对项目利益相关方进行采访，收集相关人员对项目实施过程及效果的反馈意见，为本次绩效评价工作提供参考。

（六）绩效评价工作过程

本次项目的评价时间为2025年5月31日至2025年7月31日，具体安排如下：

1.前期准备

2025年5月31日-6月10日，在评价工作正式实施前期，与水磨沟区农业农村局进行对接，全面调研项目资金管理、使用流程及实施情况，收集项目实施方案、管理制度、财务凭证、受益对象数据等基础资料，了解项目的实施内容、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。基于调研情况，成立专门的绩效评价项目小组，项目小组通过内部研讨和外部专家咨询等方式，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价实施方案。从项目实施内容出发，按财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目总目标，科学构建涵盖项目决策、过程、产出、效益等多维度的财政资金绩效评价指标体系，确保评价结果客观、可比、可应用。

2.组织实施

2025年6月11日-7月15日，项目小组收集了水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目的相关文件、财务资料、业务资料、自评报告、相关管理办法等，对项目的实施情况以及资金拨付使用情况进行了调查。根据工作方案，项目评价组前往水磨沟区农业农村局初步了解了项目立项背景、实施情况、项目资金分配及使用情况、预算编制的方法等基本内容，对预算单位的相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对收集到的相关资料

进行整理、分析并进行统计，将统计分析结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，对绩效指标进行评分。

3.撰写并提交绩效评价报告

2025年7月16日-7月20日，根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告征求意见稿，针对主要问题提出初步建议。以书面形式向水磨沟区农业农村局征求意见，并对水磨沟区农业农村局反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告征求意见稿进行修改、完善。

2025年7月21日-7月31日，绩效评价小组结合评价底稿、访谈分析报告、满意度调查问卷分析报告等结果，最终形成并提交正式的绩效评价报告。

四、绩效评价综合情况及结论

运用由项目组研究并通过专家组论证的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式，对水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 96.9 分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为 20 分，得分为 19.8 分，得分率为 99%。项目过程类指标权重为 20 分，得分为 19.5 分，得分率为 97.5%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 37.6 分，得分率为 94%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目绩效得分情况表见下表 4-1:

表 4-1 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目
绩效得分情况表

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	20	20	40	20	100
分值	19.8	19.5	37.6	20	96.9
得分率	99%	97.5%	94%	100%	96.9%

各项指标得分情况见下表4-2:

表 4-2 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目
指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目决策（20）	项目立项（6）	立项依据充分性	3	3	100.00%
		立项程序规范性	3	3	100.00%
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	2.8	93.33%
		绩效指标明确性	3	3	100.00%
	资金投入（8）	预算编制科学性	4	4	100.00%
		资金分配合理性	4	4	100.00%
项目过程（20）	资金管理（12）	资金到位率	4	4	100.00%
		预算执行率	4	4	100.00%
		资金使用合规性	4	4	100.00%
	组织实施（8）	管理制度健全性	4	4	100.00%
		制度执行有效性	4	3.5	87.50%
项目产出（40）	产出数量（10）	奶牛投保数量	3	3	100.00%
		羊投保数量	4	4	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
		大牲畜投保数量	3	3	100.00%
	产出质量（10）	受灾损失赔付率	10	10	100.00%
	产出时效（10）	保费补贴拨付及时性	10	7.6	76.00%
	产出成本（10）	新农业保险保费补贴金额	10	10	100.00%
项目效益（20）	项目效益（10）	降低农牧民农业生产损失	10	10	100.00%
	满意度（10）	受益农牧民满意度	10	10	100.00%

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标是从项目立项、绩效目标与资金投入三个方面来对项目进行考察，对立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性进行分析。项目决策类指标分值20分，实际得分19.8分。

表 5-1 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目决策类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目决策（20）	项目立项（6）	立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		立项程序规范性	3	规范	规范	3	100.00%
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	合理	基本合理	2.8	93.33%
		绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100.00%
	资金投入（8）	预算编制科学性	4	科学	科学	4	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		资金分配合理性	4	合理	合理	4	100.00%
合计			20	-	-	19.8	99.00%

1.项目立项

（1）立项依据充分性

项目依据乌鲁木齐市委办公厅 市政府办公厅关于印发《加快推进农业农村工作实施方案的通知》（乌党办发〔2013〕84号）、《关于印发乌鲁木齐市政策性农业保险试点工作实施方案的通知》（乌政办〔2014〕253号）、《关于提前下达2022年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌财农〔2023〕108号）；②该项目是国家“三农”工作发展战略的重要组成部分，直接服务于保障农业生产安全、维护粮食安全等“三农”核心目标，其发展目标与乡村振兴战略高度契合，与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与水磨沟区农业农村局组织实施“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策以及贯彻落实涉农金融保险政策等职责密切相关。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）立项程序规范性

根据关于印发《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58号）、《关于提前下达2022年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌

财农〔2023〕108号）以及水磨沟区农业农村局提供的项目会议纪要，该项目在立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；项目立项符合规定程序；审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据水磨沟区农业农村局提供的地方政策性农业保险市级补贴资金项目绩效目标申报表，该项目设立了总目标和年度目标，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、具有有时间限制。但部分指标设置不够合理，例如数量指标，只设置了奶牛投保数量，经核查，该项目投保品种共计三大类，分别是奶牛、羊、大牲畜（马、驴、骆驼、鹿），羊及大牲畜均未设置相应数量指标，指标设置与项目产出未能很好地高度关联，并突出重点，欠缺一定合理性。合理性占0.4分，此处扣0.2分。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得2.8分，得分率93.33%。

（2）绩效指标明确性

根据水磨沟区农业农村局提供的地方政策性农业保险市级补贴资金项目绩效目标申报表，该项目已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，共计9条三级指标。绩效目标

能够通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

该项目由水磨沟区农业农村局根据水磨沟区2022年畜牧业保险参保情况，确认投保名单，由乌鲁木齐市农业农村局进行复验，向市财政申请预算，预算编制依据充分、合理。该项目共涉及3家保险机构，预算资金根据保险机构各自承保的补贴品种、补贴数量及补贴标准进行分配，预算编制细化。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）资金分配合理性

依据关于印发《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58号）、《关于提前下达2022年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌财农〔2023〕108号）、以及3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告，预算资金分配依据充分；资金分配严格按照保险机构各自承保的补贴品种、补贴数量及补贴标准进行分配，资金分配额度合理，与项目单位和地方实际相适应。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（二）项目过程情况

项目过程类指标是从项目的资金管理和组织实施两个方面来对项目实施进行考察，主要对资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性进行分析。项目过程类指标分值20分，实际得分19.5分。

表 5-2 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目
过程类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目过程 (20)	资金管理 (12)	资金到位率	4	=100%	100%	4	100.00%
		预算执行率	4	=100%	100%	4	100.00%
		资金使用合规性	4	合规	合规	4	100.00%
	组织实施 (8)	管理制度健全性	4	健全	健全	4	100.00%
		制度执行有效性	4	执行且有效	执行较为有效	3.5	87.5%
合计			20	-	-	19.5	97.50%

1.资金管理

（1）资金到位率

根据《关于提前下达2022年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌财农〔2023〕108号）以及水磨沟区农业农村局提供的项目会议纪要，水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目预算资金119.6万元已全部到位，资金到位率为100%。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）预算执行率

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料，水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目预算资金119.6万元，截至2024年12月31日，实际支付资金119.6万元，预算执行率100%。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（3）资金使用合规性

经评价组调研及核查项目预算批复文件、国库集中支付凭证、会计凭证、验收单、农业保险承保清单、理赔清单、会议纪要等相关资料确认，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目的重大开支经过评估认证；符合项目预算批复或合同规定的用途；未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

根据《水磨沟区农业农村局财务管理制度》、关于印发《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58号），水磨沟区农业农村局已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）制度执行有效性

经评价组调研及核查相关资料确认：①该项目的实施严格遵守相关法律法规，基本遵守相关管理规定，根据水磨沟区农业农村局提供的《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58号）、3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告。方案要求各区(县)农业农村局应于2022年11月30日前完成各自辖区政策性农业保险验收工作，但实际验收时间为2023年1月6日，验收时间存在延后，扣0.5分。②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.5分，得分率87.5%。

（三）项目产出情况

项目产出类指标是从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面来对项目产出情况进行考察。项目产出指标分值40分，实际得分37.6分。

表 5-3 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目产出类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目产出 (40)	产出数量 (10)	奶牛投保数量	3	≥2692头	2692 头	3	100.00%
		羊投保数量	4	≥22281只	22281 只	4	100.00%
		大牲畜投保数量	3	≥1041 (头、匹、峰、只)	1041 (头、匹、峰、只)	3	100.00%
	产出质量 (10)	受灾损失赔付率	10	=100%	104.05%	10	100.00%
	产出时效 (10)	保费补贴拨付及时性	10	=100%	76%	7.6	76.00%
	产出成本 (10)	农业保险保费补贴金额	10	≤119.6万元	119.6 万元	10	100.00%
	合计		40	-	-	37.6	94.00%

1.产出数量

（1）奶牛投保数量

根据水磨沟区农业农村局提供的 3 家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单等资料，该项目共计完成奶牛投保数量 2692 头，达到预期目标值。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）羊投保数量

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单等资料，该项目共计完成羊投保数量22281只，达到预期目标值。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（3）大牲畜投保数量

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单等资料，该项目共计完成大牲畜投保数量1041（头、匹、峰、只），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

2.产出质量

受灾损失赔付率

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单、农业保险赔付率汇

总表等资料，3家保险保费合计3666540元，赔付金额合计3815200元，整体赔付率104.05%，达到预期目标值。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

3.产出时效

保费补贴拨付及时性

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料，该项目于2023年1月16日完成验收，一共补贴119.6万元，应于2023年12月前完成支付，经核查，由于区财政资金紧张在2023年未到位，2023年未能及时支付，实际于2024年12月20日完成支付，保费补贴拨付延迟12个月，扣分2.4分。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得7.6分，得分率76%。

4.产出成本

农业保险保费补贴金额

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料，该项目已完成农业保险保费补贴金额119.6万元，其中中华联合财

产保险股份有限公司第十二师分公司 65.61 万元，中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司 53.03 万元，中国太平洋财产保险股份有限公司乌鲁木齐中心支公司 0.96 万元。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

项目效益类指标是从社会效益、满意度两个方面来对项目效益情况进行考察。项目绩效指标分值20分，实际得分20分。

表 5-4 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目效益类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目效益（20）	社会效益（10）	降低农牧民农业生产损失	10	有效降低	有效降低	10	100.00%
	满意度（10）	受益农牧民满意度	10	≥90%	94.4%	10	100.00%
合计			20	-	-	20	100.00%

1.社会效益

降低农牧民农业生产损失

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单、农业保险赔付率汇总表、满意度调查问卷等资料，3家保险保费合计3666540元，

赔付金额合计3815200元，整体赔付率104.05%，该项目（市级财政资金）共补贴农户499户，农业保险保费补贴金额119.6万元，94.4%的农牧民总体对保险品种、保费费率、承保及理赔服务、查勘定损结果、理赔到账及时性等表示满意。综合评估，该项目的实施，降低了农牧民生产损失，有效保障了农业生产安全。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

2.满意度

受益农牧民满意度

该项目满意度调查共发放调查问卷53份，收回有效调查问卷50份，每份问卷共设计16项问题。根据调查问卷中涉及满意度问题的第5、8、11、12条的评价结果，综合评价统计，非常满意44份，比较满意4份，不太满意2份，非常不满意0份，按照满意度计算公式，总体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（44*1+4*0.8+2*0）/50=94.4%。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.优化补贴政策设计，提升农民参保积极性。一是通过科学制定补贴标准，结合农牧民实际收入水平，合理确

定参保缴费档次，增强政策的吸引力，有效提升参保率。二是加强宣传引导，通过广播、电视、网络等多种渠道，广泛宣传政策内容和参保意义，提高农牧民对政策的认知度和参与度。三是强化组织协调，形成工作合力，通过财政部门、农业农村局、银保监及保险机构的协同机制，明确职责分工，加强信息共享，提升了工作效率和服务水平。

2.简化理赔流程，提高服务效率与满意度。该项目采取保险保费补贴资金统一拨付至承保机构的方式，农业农村局负责督促承保机构完善理赔机制，科学规范查勘定损流程，做到“应赔尽赔、能赔快赔”，与各部门加强联动协同，规范承保程序，优化审批流程，实现政策兑现效率与资金使用精准度双提升。

（二）存在的问题及原因分析

1.绩效目标设置合理性有待提升

根据水磨沟区农业农村局提供的地方政策性农业保险市级补贴资金项目绩效目标申报表，部分指标设置不够合理，例如数量指标，只设置了奶牛投保数量，经核查，该项目投保品种共计三大类，分别是奶牛、羊、大牲畜（马、驴、骆驼、鹿），羊及大牲畜均未设置相应数量指标，指标设置与项目产出未能很好地高度关联，并突出重点，欠缺一定合理性。

2.项目验收程序滞后

根据水磨沟区农业农村局提供的《2022年乌鲁木齐市政政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58号）

、3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告，方案要求各区(县)农业农村局应于2022年11月30日前完成各自辖区政策性农业保险验收工作，但实际验收时间为2023年1月6日，验收时间存在延后。

3.保费补贴拨付不及时

根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料，该项目于2023年1月16日完成验收，一共补贴119.6万元，应于2023年12月前完成支付，经核查，由于区财政资金紧张在2023年未到位，2023年未能及时支付，实际于2024年12月20日完成支付，保费补贴拨付延迟12个月。

七、相关建议

（一）提高绩效目标设置合理性。在下一预算年度或项目周期初，应系统梳理项目所有投保品种，根据实际保险范围和资金使用方向，分别设置“奶牛投保数量”、“羊投保数量”、“大牲畜投保数量”等具体产出指标，确保绩效目标全面覆盖所有项目内容，真实反映政策实施效果。同时建立多部门联合审核机制，在申报绩效目标时，由业务科室、财务科室及第三方专家共同参与评审，确保指标设置的全面性、合理性与可操作性，尤其要避免重要产出内容的遗漏，突出关键绩效重点。

（二）完善项目验收程序。项目实施单位应提前制定详细的验收工作计划，明确各阶段时间节点、责任人与任

务分工，确保验收工作有序推进。例如，可在项目启动初期即拟定验收时间表，并与财政部门、保险机构等协同落实。同时，建立定期督办机制，对验收进度进行跟踪管理，及时发现延迟风险并采取应对措施。同时，将验收时效纳入内部绩效考核，提升资金执行效率。

（三）强化资金保障，确保保费补贴拨付及时。区农业农村局会同财政部门提前做好补贴资金需求测算与预算安排，将保费补贴资金纳入年度财政预算优先保障范围，避免因资金紧张导致拨付延迟。同时，在项目实施方案或协议中明确补贴资金拨付的具体时限和违约责任，与财政部门协商简化支付审批流程，开辟绿色通道，提高资金拨付效率。

八、绩效评价结果应用建议

（一）强化绩效评价结果应用。依据预算绩效管理相关政策制度要求，将本次绩效评价结果作为下一年度项目资金分配与预算安排的重要参考，逐步完善绩效导向的激励约束机制，推动各部门切实履行预算绩效管理主体责任，促进预算编制更加精准、科学和完整，绩效目标设置更加明确、细化与全面，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益。

（二）扎实推进问题整改落实。区农业农村局应切实承担预算绩效管理主体责任，针对本次绩效评价中发现的问题及相关建议，制定切实可行的整改方案，明确整改时

限与具体要求。同时加强制度建设和长效机制，完善预算管理、资产管理等相关制度，确保整改任务按时保质完成。

（三）规范推进绩效评价结果公开。按照政府信息公开及上级部门统一部署，依法依规推进绩效评价结果有序公开，增强透明度和公众参与度，不断提升部门整体绩效管理的社会监督水平和公众满意度。

九、其他需要说明的问题

被评价单位已按要求提供了与本次绩效评价相关的基础工作材料及财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性承担主体责任。评价工作严格依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件开展。项目支出评价结果的可靠性依赖于相关部门和单位所提供资料的全面性和准确性。评价工作组已尽力获取更为全面、有效和准确的数据与文件，但在客观条件限制下，仍以被评价单位提供的现有资料为基础，结合专业职业判断，力求得出合理、可靠的评价结论。

附件 1：绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
项目决策 (20)	项目立项(6)	立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分,是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据);②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	①项目依据乌鲁木齐市委办公厅 市政府办公厅关于印发《加快推进农业农村工作实施方案的通知》(乌党办发〔2013〕84 号)、《关于印发乌鲁木齐市政策性农业保险试点工作实施方案的通知》(乌政办〔2014〕253 号)、《关于提前下达 2022 年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》(乌财农〔2023〕108 号);②该项目是国家“三农”工作发展战略的重要组成部分,直接服务于保障农业生产安全、维护粮食安全等“三农”核心目标,其发展目标与乡村振兴战略高度契合,与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与水磨沟区农业农村局组织实施“三农”工作的发展战略、中长期规划、重大政策以及贯彻落实涉农金融	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								<p>保险政策等职责密切相关。</p> <p>综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。</p>		

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	<p>考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%，缺①扣权重分的40%，缺②扣权重分的30%，缺③扣权重分的30%。</p>	<p>根据关于印发《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58号）、《关于提前下达2022年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌财农〔2023〕108号）以及水磨沟区农业农村局提供的项目会议纪要，该项目在立项前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；项目立项符合规定程序；审批文件和材料合规完整。</p> <p>综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。</p>	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20% 的权重分（两项各占 10% 的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	<p>根据水磨沟区农业农村局提供的地方政策性农业保险市级补贴资金项目绩效目标申报表，该项目设立了总目标和年度目标，项目年度目标完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、具有有时间限制。但部分指标设置不够合理，例如数量指标，只设置了奶牛投保数量，经核查，该项目投保品种共计三大类，分别是奶牛、羊、大牲畜（马、驴、骆驼、鹿），羊及大牲畜均未设置相应数量指标，指标设置与项目产出未能很好地高度关联，并突出重点，欠缺一定合理性。合理性占 0.4 分，此处扣 0.2 分。</p> <p>综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.8 分，得分率 93.33%。</p>	2.8	93.33%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，不满足得零分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，不满足得零分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，不满足得零分。	根据水磨沟区农业农村局提供的地方政策性农业保险市级补贴资金项目绩效目标申报表，该项目已将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，共计 9 条三级指标。绩效目标能够通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与项目目标任务数或计划数相对应。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%
	资金投入（8）	预算编制科学性	4	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	该项目由水磨沟区农业农村局根据水磨沟区 2022 年畜牧业保险参保情况，确认投保名单，由乌鲁木齐市农业农村局进行复验，向市财政申请预算，预算编制依据充分、合理。该项目共涉及 3 家保险机构，预算资金根据保险机构各自承保的补贴品种、补贴数量及补贴标准进行分配，预算编制细化。 综上所述，该指标分值 4	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
		资金分配合理性	4	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	① 预算资金分配依据是否充分；② 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	依据关于印发《2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58 号）、《关于提前下达 2022 年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》（乌财农〔2023〕108 号）、以及 3 家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告，预算资金分配依据充分；资金分配严格按照保险机构各自承保的补贴品种、补贴数量及补贴标准进行分配，资金分配额度合理，与项目单位和地方实际相适应。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
项目过程 (20)	资金管理(12)	资金到位率	4	反映项目预算资金的实际到位情况; 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100% 则得满分, 低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%, 扣完为止。	根据《关于提前下达 2022 年地方政策性农业保险市级补贴资金的通知》(乌财农〔2023〕108 号)以及水磨沟区农业农村局提供的项目会议纪要, 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目预算资金 119.6 万元已全部到位, 资金到位率为 100%。 综上所述, 该指标分值 4 分, 根据评分标准得 4 分, 得分率 100%。	4	100%
		预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况; 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100% 则得满分, 低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%, 扣完为止。	根据水磨沟区农业农村局提供的 3 家保险机构(人保财险、中华财险、太平洋财险)承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料, 水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目预算资金 119.6 万元, 截至 2024 年 12 月 31 日, 实际支付资金 119.6 万元, 预算执行率 100%。 综上所述, 该指标分值 4	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
		资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上五项各占 20% 的权重，满足一项得对应的权重分。	经评价组调研及核查项目预算批复文件、国库集中支付凭证、会计凭证、验收单、农业保险承保清单、理赔清单、会议纪要等相关资料确认，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目的重大开支经过评估认证；符合项目预算批复或合同规定的用途；未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	组织实施（8）	管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	根据《水磨沟区农业农村局财务管理制度》、关于印发《2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58 号），水磨沟区农业农村局已制定或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度合法、合规、完整。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否	经评价组调研及核查相关资料确认：①该项目的实施严格遵守相关法律法规，基本遵守相关管理规定，根据水磨沟区农业农村局提供的《2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》的通知（乌财农〔2022〕58 号）、3 家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告。方案要求各区（县）农业农村局应于 2022 年	3.5	87.5%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							落实到位。以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	11 月 30 日前完成各自辖区政策性农业保险验收工作，但实际验收时间为 2023 年 1 月 6 日，验收时间存在延后，扣 0.5 分。 ②项目调整及支出调整手续完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.5 分，得分率 87.5%。		
项目产出 (40)	产出数量(10)	奶牛投保数量	3	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目奶牛投保数量的实现程度。	≥ 2692 头	计划标准	达到目标值得满分，未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。	根据水磨沟区农业农村局提供的 3 家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单等资料，该项目共计完成奶牛投保数量 2692 头，达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		羊投保数量	4	项目实施的 actual 产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目羊投保数量的实现程度。	≥ 22281 只	计划标准	达到目标值得满分，未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。	根据水磨沟区农业农村局提供的 3 家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单等资料，该项目共计完成羊投保数量 22281 只，达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%
		大牲畜投保数量	3	项目实施的 actual 产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目大牲畜投保数量的实现程度。	≥ 1041 （头、匹、峰、只）	计划标准	达到目标值得满分，未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。	根据水磨沟区农业农村局提供的 3 家保险机构（人保财险、中华财险、太平洋财险）承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单等资料，该项目共计完成大牲畜投保数量 1041（头、匹、峰、只），达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	产出质量(10)	受灾损失赔付率	10	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目受灾损失赔付率的实现程度。	=100%	计划标准	达到目标值得满分,低于则每降低1%扣除5%的权重分,扣完为止。	<p>根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构(人保财险、中华财险、太平洋财险)承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单、农业保险赔付率汇总表等资料,3家保险保费合计3666540元,赔付金额合计3815200元,整体赔付率104.05%,达到预期目标值。</p> <p>综上所述,该指标分值10分,根据评分标准得10分,得分率100%。</p>	10	100%
	产出时效(10)	保费补贴拨付及时性	10	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核保费补贴拨付及时性的实现程度。	=100%	计划标准	达到目标值得满分,未达目标值每延迟一个月扣除0.2分,扣完为止。	<p>根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构(人保财险、中华财险、太平洋财险)承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料,该项目于2023年1月16日完成验收,一共补贴119.6万元,应于2023年12月前完成支付,经核查,由于区财政资金紧张在2023年未到位,2023年未能及时支付,实</p>	7.6	76%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								际于 2024 年 12 月 20 日完成支付,保费补贴拨付延迟 12 个月,扣分 2.4 分。 综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 7.6 分,得分率 76%。		
	产出成本(10)	农业保险 保费补贴 金额	10	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比较,用以反映和考核项目的成本节约程度。	<=119.6 万元	计划标准	①实际完成值大于年度指标值,得 0 分;②实际完成值小于等于年度指标值,且偏离程度小于 20%,得满分;③实际完成值小于年度指标值,且偏离程度大于等 20%,扣除相应权重的 20%。 根据水磨沟区农业农村局提供的 3 家保险机构(人保财险、中华财险、太平洋财险)承保的验收报告、国库集中支付凭证、承保清单、项目会议纪要等资料,该项目已完成农业保险保费补贴金额 119.6 万元,其中中华联合财产保险股份有限公司第十二师分公司 65.61 万元,中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司 53.03 万元,中国太平洋财产保险股份有限公司乌鲁木齐中心支公司 0.96 万元。 综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。	10	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
项目效益 (20)	项目效益(10)	降低农牧民农业生产损失	10	考察该项目的实施是否达到降低农牧民农业生产损失的效益。	有效降低	计划标准	根据满意度调查问卷设置得分区间,根据评判等级赋分:①达成目标(90%及以上-100%)得满分;②基本达成目标(80%及以上-90%)得90%权重分值;③部分达成目标(60%及以上-80%)得70%权重分值;④实现目标程度较低(0%-60%)不得分。	根据水磨沟区农业农村局提供的3家保险机构(人保财险、中华财险、太平洋财险)承保的验收报告、国库集中支付凭证、存栏统计表、承保清单、农业保险赔付率汇总表、满意度调查问卷等资料,3家保险保费合计3666540元,赔付金额合计3815200元,整体赔付率104.05%,该项目(市级财政资金)共补贴农户499户,农业保险保费补贴金额119.6万元,94.4%的农牧民总体对保险品种、保费费率、承保及理赔服务、查勘定损结果、理赔到账及时性等表示满意。综合评估,该项目的实施,降低了农牧民生产损失,有效保障了农业生产安全。 综上所述,该指标分值10分,根据评分标准得10分,得分率100%。	10	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	满意度（10）	受益农牧民满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	≥90%	计划标准	受益对象满意度达到目标值得满分，低于则每下降1%，扣5%权重分，扣完为止。	<p>该项目满意度调查共发放调查问卷 53 份，收回有效调查问卷 50 份，每份问卷共设计 16 项问题。根据调查问卷中涉及满意度问题的第 5、8、11、12 条评价结果，综合评价统计，非常满意 44 份，比较满意 4 份，不太满意 2 份，非常不满意 0 份，按照满意度计算公式，总体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（44*1+4*0.8+2*0）/50=94.4%。</p> <p>综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。</p>	10	100%
总分	100	-	100	-	-	-	-	-	96.9	96.9%

附件 2：问卷调查及分析报告

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目满意度调查报告

一、满意度调查对象

乌鲁木齐市水磨沟区辖区内享受 2022 年农业（养殖业）保险保费补贴的农牧民。

二、满意度调查方式及目的

采取抽样调查的方式，设计调查问卷，通过线下实地走访向农牧民发放调查问卷，收集有效调查问卷，并对调查结果展开分析，系统评估农业保险保费补贴政策的实施效能与惠民实效。

三、满意度调查结果

本次满意度调查共发放调查问卷 53 份，收回有效调查问卷 50 份，每份问卷共设计 16 项问题。根据调查问卷中涉及满意度问题的第 5、8、11、12 条的评价结果，综合评价统计，非常满意 44 份，比较满意 4 份，不太满意 2 份，非常不满意 0 份，按照满意度计算公式，总体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（44*1+4*0.8+2*0）/50=94.4%。

四、满意度调查问卷样本

水磨沟区政策性农业保险满意度问卷调查

为加强水磨沟区政策性农业保险建设，优化运行机制，提升服务能力，特开展此次调查。感谢您的参与和支持！

受访人姓名：张亚楠 身份证号：650121198712013761

受访人电话：1365882914 受访人住址：乌鲁木齐市水磨沟区雅山乡富源牧场1队14号

1. 所在地区？

答：水磨沟区

2. 您的年龄？

A、18岁-30岁 B、☒ 31岁-45岁

C、46岁-60岁 D、61岁及以上

3. 2022年您养殖牲畜情况？

答：2022年养殖了100只羊，20头奶牛，都参加了政策性保险。

4. 您了解政策性农业保险吗？

☒ A、了解 B、了解一点 C、不了解

5. 您对目前政策性农业保险的保险品种、保费费率等政策满意吗？

☒ A、非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

6. 您是否投保政策性农业保险？

☒ A、是 B、否

7. 投保保险公司？

☒ A、中华联合财产保险股份有限公司

B、中国太平洋财产保险股份有限公司

C、中国人民财产保险股份有限公司

8. 您对保险公司承保过程中的服务满意吗？

A、☒非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

9. 2022 年是否出险？

A、☒是 B、否

(备注：若未出险责不填 10-15)

10 出险牲畜品种？数量？养殖成本？

答：牛头奶牛，成本 3.6

11. 您对保险公司理赔过程中的服务满意吗？

A、☒非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

12. 您对保险公司的查勘定损结果和理赔款到账及时度满意吗？

A、☒非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

13. 灾情发生后，保险公司服务响应时间？

A、☒24 小时内 B、1-5 天 C、5 天以上 D、未响应

14. 保险公司是否达成赔偿协议后在 10 日内支付赔款？

A、☒是 B、否

15. 保险公司是否存在通过以赔促保、以赔抵保、无灾返还等方式搅乱市场的行为？

A、是 B、☒否

16. 您对现有保险公司加强服务有什么意见建议吗？

答：无

水磨沟区政策性农业保险满意度问卷调查

为加强水磨沟区政策性农业保险建设，优化运行机制，提升服务能力，特开展此次调查。感谢您的参与和支持！

受访人姓名：杨建强 马强 身份证号：650108198607201014

受访人电话：13799941940 受访人住址：水磨沟区葛家沟村2队2号

1. 所在地区？

答：水磨沟区

2. 您的年龄？

A、18岁-30岁 B、☒ 31岁-45岁

C、46岁-60岁 D、61岁及以上

3. 2022年您养殖牲畜情况？

答：2022年养殖了14匹马，7头奶牛，100只羊，都参加了政策性农业保险。

4. 您了解政策性农业保险吗？

A、☒ 了解 B、了解一点 C、不了解

5. 您对目前政策性农业保险的保险品种、保费费率等政策满意吗？

A、☒ 非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

6. 您是否投保政策性农业保险？

A、☒ 是 B、否

7. 投保保险公司？

A、☒ 中华联合财产保险股份有限公司

B、中国太平洋财产保险股份有限公司

C、中国人民财产保险股份有限公司

8. 您对保险公司承保过程中的服务满意吗？

A、☒非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

9. 2022 年是否出险？

A、☒是 B、否

(备注：若未出险责不填 10-15)

10 出险牲畜品种？数量？养殖成本？

答：10只，5只羊，成本0.8，1.7

11. 您对保险公司理赔过程中的服务满意吗？

A、☒非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

12. 您对保险公司的查勘定损结果和理赔款到账及时度满意吗？

A、☒非常满意 B、比较满意 C、不太满意 D、非常不满意

13. 灾情发生后，保险公司服务响应时间？

A、☒24 小时内 B、1-5 天 C、5 天以上 D、未响应

14. 保险公司是否达成赔偿协议后在 10 日内支付赔款？

A、☒是 B、否

15. 保险公司是否存在通过以赔促保、以赔抵保、无灾返还等方式搅乱市场的行为？

A、是 B、☒否

16. 您对现有保险公司加强服务有什么意见建议吗？

答：



附件 3：访谈记录

水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴 资金项目访谈提纲

1、请您从以下几点谈谈该项目的概况

（1）立项背景及依据

为进一步推进现代农业发展，促进乡村产业振兴，保障农民收益，深入贯彻落实财政部 农业农村部 银保监会林草局关于印发《关于加快农业保险高质量发展的指导意见的通知》、乌鲁木齐市委办公厅 市政府办公厅关于印发《加快推进农业农村工作实施方案的通知》（乌党办发〔2013〕84号）、《关于印发乌鲁木齐市政策性农业保险试点工作实施方案的通知》（乌政办〔2014〕253号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区农业保险保费补贴实施细则〉的通知》（新财规〔2022〕10号）相关政策要求，乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局设立并实施了地方政策性农业保险市级补贴资金项目。农业保险作为分散农业生产经营风险的重要手段，对推进现代农业发展、促进乡村产业振兴、改进农村社会治理、保障农民收益等具有重要作用。近年来，在党中央、国务院正确领导下，各地区、各有关部门积极推动农业保险发展，不断健全农业保险政策体系，取得了明显成效。但农业保险发展仍面临一些困难和问题，与服务“三农”的实际需求相比仍有较大差距。该项目的实施，有利于进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险

高质量发展。

（2）项目实施的主要内容

本项目严格依据《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》设立，旨在对水磨沟区范围内符合条件的养殖业品种（包括羊、马、驴、骆驼、鹿）提供农业保险保费补贴。项目由合作保险机构入户开展承保工作，对参保的品种及数量进行初步登记，然后由水磨沟区农业农村局依托官方畜牧防疫信息系统平台，对保险公司上报的参保信息进行精准核对与确认，给予保费补贴。

2、项目实施过程中涉及哪些部门或单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？各部门单位的主要职责。

（1）涉及的部门或单位：项目涉及乌鲁木齐市农业农村局、乌鲁木齐市财政局、水磨沟区农业农村局、水磨沟区财政局、保险公司，由乌鲁木齐市财政局、乌鲁木齐市农业农村局制定印发《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》，明确实施范围、时间、保险品种、参保对象、参保险种、保险额度、补贴比率等要求及标准，水磨沟区农业农村局、水磨沟区财政局、保险公司依照《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》有关要求开展工作。

（2）主要职责：

财政部门：主要负责保费补贴资金的预算、申请、拨付、结算及监管等工作，确保资金及时、足额、安全拨付到位。

农业农村部门：负责相关产业政策指导、宣传，协助保险公司做好现场勘验、灾后查勘等工作，负责核查验收、协

调理赔争议等工作。

保险公司：作为市场经营的主体，负责提供承保、理赔、宣传等具体服务，对承保、理赔数据的真实性负责，强化协办业务管理，定期对协办人员开展培训，严格遵守保密规定，规范使用涉农数据。

3、请您简单谈谈该项目在预算编制过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况。

按照中央、省、市、区四级财政补贴政策，拆分各级财政需承担的保费补贴金额，同时细化支出科目，将预算细化至投保数量、投保品种等具体科目，明确资金用途，避免与其他涉农资金混淆。该笔资金在申请时递交了相关政策文件，农业保险投保数据、农业保险投保验收情况等，保证了数据真实性，为资金下达提供了充分依据，该资金来源为市级拨付资金，拨付资金金额与申请资金金额一致，为 119.6 万元，实际支出 119.6 万元，预算执行率达 100%。拨付时间为 2024 年 12 月 20 日，均已支付至各保险公司。

4、请您谈谈该项目实施的主要问题或难点。

一是保费补贴资金划拨周期长，影响保险机构理赔服务和资金周转。二是部分农户将政策性农险等同于“政府补贴福利”，对保险责任、免责条款理解不清，出险后发现不在理赔范围，易产生不满。

5、请您谈谈设立该项目的预期目标，目前项目实施的产出及效益。

（1）预期目标

该项目总资金 119.6 万元，对市级财政补贴的养殖业品种进行农业保险补贴，共计补贴农户 499 户，承保奶牛 2692 头，羊 22281 只，大牲畜 1041（头、匹、峰、只）。通过实施该项目，有效抵御辖区内农业生产中突发性自然灾害和疫病的发生，降低农牧民农业生产损失，保障农户生产安全，促进辖区内畜牧业的稳定发展。

（2）项目实施的产出及效益

截至 2024 年 12 月 31 日，水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目共计完成补贴农户 499 户，承保奶牛 2692 头，羊 22281 只，大牲畜 1041（头、匹、峰、只），涉及资金 119.6 万元，该项目由水磨沟区农业农村局于 2023 年 1 月 16 日组织专人通过验收，并实地抽查养殖户 10 户，均符合投保要求。通过实施该项目，降低辖区内农户因突发性自然灾害和疫病所带来的经济损失，有效促进辖区内畜牧业的稳定发展和人民生活的安定。

6、请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政资金管理方面做了哪些工作。

水磨沟区农业农村局财务管理制度健全，制定了单位内部财政管理制度《水磨沟区农业农村局财务管理制度》，对单位的财务支出做了明确要求和职责分工，对于大额资金及重要财政事项，均需要通过党组会议进行决策，以保证财务

支出的规范性和合规性，对财务支出方向进行精准把控。

在规范财政资金管理方面，水磨沟区农业农村局制定明确财务制度和支出审批流程，科学编制预算，加强绩效管理和日常监督，防止资金滞留、截留，健全预算管理内控制度，严肃财经纪律，加强财务人员培训，以提升财政资金管理水平。

7、请简要谈谈该项目实施过程中涉及的项目管理办法，以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

主要参照《2022年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》，遵循政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进的原则，对全行政区辖区范围内落实政策，遵循各级财政补贴比例及品种，每年对承保情况开展实地核查核验工作，重点核查保险公司是否存在不及时、准确组织现场查勘、定损、赔偿，造成农民利益受损等情况，是否存在提前承保、骗取政策资金等情况。

8、请您谈谈该项目实施的主要经验与做法。

（1）优化补贴政策设计，提升农民参保积极性。一是通过科学制定补贴标准，结合农牧民实际收入水平，合理确定参保缴费档次，增强政策的吸引力，有效提升了参保率。二是加强宣传引导，通过广播、电视、网络等多种渠道，广泛宣传政策内容和参保意义，提高了农牧民对政策的认知度和参与度。三是强化组织协调，形成工作合力，通过财政、农业农村局、银保监及保险机构的协同机制，明确职责分工，加强信息共享，提升了工作效率和服务水平。

（2）简化管理流程，提高服务效率与满意度。该项目采取市级统一拨付至承保机构的方式，农业农村局负责督促承保机构完善理赔机制，科学规范查勘定损流程，做到"应赔尽赔、能赔快赔"，与各部门加强联动协同，规范承保程序，优化审批流程，实现政策兑现效率与资金使用精准度双提升。

附件 4：绩效评价报告意见反馈表

绩效评价报告征求部门意见反馈表			
项目名称	水磨沟区农业农村局地方政策性农业保险市级补贴资金项目		
年度	2024 年度		
评价机构	新疆宝中有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	联系人：何甜 联系方式：13699353765
项目主管部门	水磨沟区农业农村局	联系人及联系方式	联系人：周颖 联系方式：13009665738
主管部门意见	<div></div> <div>主管部门（盖章）</div> <div>负责人签字：周颖</div> <div>日期：2025 年 7 月 16 日</div>		

附件 5：现场调研及访谈照片



附件 6：佐证资料（部分）

1.项目验收报告

乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局（区乡村振兴局）

2022 年水磨沟区对中国太平洋财产保险股份有限公司乌鲁木齐中心支公司政策性农业保险抽查的验收报告

乌鲁木齐市农业农村局：

根据《2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》（乌农〔2022〕58 号）文件精神，为抵御我区农业生产中突发性自然灾害和疫病的发生，保障农户生产安全，确保化解风险，我局组织专人对中国太平洋财产保险股份有限公司乌鲁木齐中心支公司 2022 年在水磨沟区开展的政策性农业保险工作进行了验收，验收结果如下：

一、承保情况

中央财政补贴品种（奶牛）：涉及农户 4 户，承保奶牛 34 头，总保费 2.04 万元，其中中央财政补贴资金 1.02 万元，自治区财政补贴资金 0.51 万元，市级财政补贴资金 0.204 万元，区级财政补贴资金 0.204 万元，农户自缴 0.102 万元。

地方补贴品种（大牲畜）：涉及农户 2 户，其中承保羊 77 只，马 10 匹。总保费 1.508 万元。其中市级财政补贴资金 0.754 万元，区级财政补贴资金 0.6032 万元，农户自缴 0.1508 万元。

二、验收情况

1月16日我局组织专人进行验收，共抽查养殖户3户。通过抽查，投保符合要求，均为真实数据，佐证材料随文上报。

水磨沟区农业农村局（区乡村振兴局）

2023年1月16日



水磨沟区农业保险承保抽查表

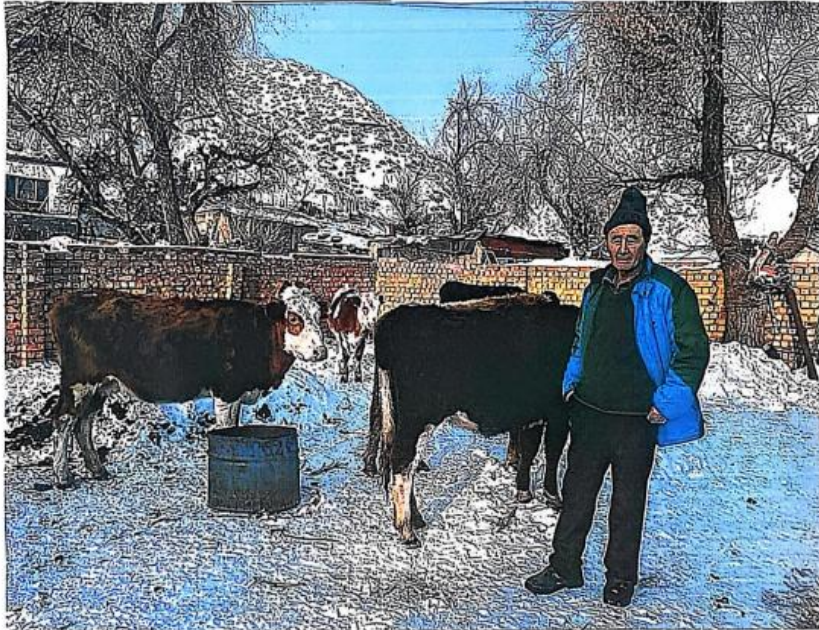


2023年1月16日

现场抽查	保户姓名	白晓江·卡坎	投保数量	6只
	养殖地址	涝坝沟村	投保标的种类	奶牛
	佐证图片:			
				
抽查结果: 情况属实				
被抽查人签字:		现场人员签字: 赛依提·哈力 李海斌 张平		
主管单位 (盖章)		承保单位 (盖章)		

太平洋

水磨沟区农业保险承保抽查表

2023年1月16日

现场抽查	保户姓名	卡米拉·哈孜尔	投保数量	10
	养殖地址	汤地沟村	投保标的种类	奶牛
	佐证图片： 			
抽查结果：情况属实				
被抽查人签字：[Signature]		现场人员签字：[Signatures]		
主管单位（盖章） 		承保单位（盖章） 		

为平洋

水磨沟区农业保险承保抽查表

2023 年 1 月 10 日

现场抽查	保户姓名	哈依斯拉·扎依提	投保数量	9
	养殖地址	涝坝沟村	投保标的种类	奶牛
	佐证图片:			
				
抽查结果: 情况属实				
被抽查人签字: 哈依斯拉·扎依提 员签字: 赛依提·哈依提, 李海斌 王祥旭				
主管单位 (盖章)		承保单位 (盖章)		

乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局(区乡村振兴局)

2022 年水磨沟区对中华联合财产保险股份有限公司第十二师分公司政策性 农业保险抽查的验收报告

水磨沟区财政局：

根据《2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》（乌农〔2022〕58 号）文件精神，为抵御我区农业生产中突发性自然灾害和疫病的发生，保障农户生产安全，确保化解风险，我局组织专人对中华联合财产保险股份有限公司第十二师分公司 2022 年在水磨沟区开展的政策性农业保险工作进行了验收，验收结果如下：

一、承保情况

中央财政补贴品种（奶牛）：涉及农户 109 户，承保奶牛 1441 头，总保费 84.27 万元，其中中央财政补贴资金 42.135 万元，自治区财政补贴资金 21.0675 万元，市级财政补贴资金 8.427 万元，区级财政补贴资金 8.427 万元，农户自缴 4.2135 万元。

地方补贴品种（马、驴、骆驼、羊）：涉及农户 115 户，承保羊 13170 只，大牲畜 570（头、匹、峰、只）。总保费 114.36 万元。其中市级财政补贴资金 57.18 万元，区级财政补贴资金 45.744 万元，农户自缴 11.436 万元。

二、验收情况

1月16日我局组织专人进行验收，共抽查养殖户3户。通过抽查，投保符合要求，均为真实数据，佐证材料随文上报。

水磨沟区农业农村局（区乡村振兴局）

2023年1月16日



中

水磨沟区农业保险承保抽查表

2023年1月16日

现场抽查	保户姓名	努尔巴格提·吐斯力	投保数量	25 400
	养殖地址		投保标的种类	奶牛 羊
	佐证图片:			
				
抽查结果:				
被抽查人签字: 努尔巴格提·吐斯力		现场人员签字: 赛依提·哈力克, 李海斌, 叶丰辉		
主管单位 (盖章)		承保单位 (盖章)		



中华

水磨沟区农业保险承保抽查表

2023年1月16日

现场抽查	保户姓名	居马哈力·扎依提汗	投保数量	11 羊/100
	养殖地址		投保标的种类	山羊 1. 羊
	佐证图片:			
				
抽查结果:				
被抽查人签字:		现场人员签字:		
				
主管单位 (盖章)		承保单位 (盖章)		

中

水磨沟区农业保险承保抽查表

2023年1月16日

现场抽查	保户姓名	艾依木拉提·阿沙汗	投保数量	36 / 100
	养殖地址		投保标的种类	奶牛 羊
	佐证图片： 			
抽查结果：				
被抽查人签字：2023/1/16		现场人员签字：艾依木拉提·阿沙汗 李海斌		
主管单位（盖章） 		承保单位（盖章）		

乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局(区乡村振兴局)

2022 年水磨沟区对中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司政策性农业保险抽查的验收报告

水磨沟区财政局：

根据《2022 年乌鲁木齐市政策性农业保险实施方案》（乌农〔2022〕58 号）文件精神，为抵御我区农业生产中突发性自然灾害和疫病的发生，保障农户生产安全，确保化解风险，我局组织专人对中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司 2022 年在水磨沟区开展的政策性农业保险工作进行了验收，验收结果如下：

一、承保情况

中央财政补贴品种（奶牛）：涉及农户 129 户，承保奶牛 1217 头，总保费 73.02 万元，其中中央财政补贴资金 36.51 万元，自治区财政补贴资金 18.255 万元，市级财政补贴资金 7.302 万元，区级财政补贴资金 7.302 万元，农户自缴 3.651 万元。

地方补贴品种（马、驴、骆驼、羊）：涉及农户 140 户，承保羊 9034 只，大牲畜 461（头、匹、峰、只）。总保费 91.456 万元。其中市级财政补贴资金 45.728 万元，区级财政补贴资金 36.5824 万元，农户自缴 9.1456 万元。

二、验收情况


1月16日我局组织专人进行验收，共抽查养殖户4户。通过抽查，投保符合要求，均为真实数据，佐证材料随文上报。



人保

水磨沟区农业保险承保抽查表

2022年1月16日

现场抽查	保户姓名	哈里·胡尔买买提	投保数量	25 / 4
	养殖地址	诺坎沟村	投保标的种类	羊 牛
	佐证图片:			
				
抽查结果:				
被抽查人签字: <i>hurmait</i> 现场人员签字: <i>王明华 李海斌</i>				
<div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div> 主管单位(盖章)  </div> <div> 承保单位(盖章) </div> </div>				

王明华

人保

水磨沟区农业保险承保抽查表


2023年 1 月 16 日

现场抽查	保户姓名	哈依沙拉扎依提汗	投保数量	143+157=300
	养殖地址	水磨沟村	投保标的种类	羊
	佐证图片： 			
抽查结果：				
被抽查人签字：哈依沙拉扎依提汗 现场人员签字：李海斌 王树群				
主管单位（盖章）		承保单位（盖章）		

人保

水磨沟区农业保险承保抽查表

年 月 日


现场抽查	保户姓名	白克江·卡坎	投保数量	羊 56只
	养殖地址	涝坝沟村	投保标的种类	羊
	佐证图片:			
				
抽查结果:				
被抽查人签字:		白克江·卡坎	现场人员签字: 李锐 班伟辉	
主管单位(盖章)			承保单位(盖章)	



人保

水磨沟区农业保险承保抽查表

2023年1月16日

现场抽查	保户姓名	吐尔逊·胡斯纳	投保数量	50 3
	养殖地址		投保标的种类	羊 牛
	佐证图片:			
				
抽查结果:				
被抽查人签字: 吐尔逊		现场人员签字: 李海斌		
主管单位 (盖章)		承保单位 (盖章)		

2.国库集中支付凭证

国库集中支付凭证

650105

资金性质：一般公共预算资金

20241220

第 DP2024122000002 号

单位：元

付款人	全 称	乌鲁木齐市水磨沟区财政国库收付中心	收款人	全 称	中华联合财产保险股份有限公司第十二师分公司
	账 号	0000020000110086936222		账 号	30008601040012855
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司发展支行		开户银行	中国农业银行乌鲁木齐常州路兵团支行
支 付 金 额	人民币 (大写):	陆拾伍万陆仟零柒拾元整			金额 (小写)
					¥656,070.00
单 位	乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局		主管部门	乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局	
功能分类科目	2130803农业保险保费补贴		支付申请编号	AP20241219125336669	
结算方式	其他		用 途	支付2022年市级农业保险中华保险公司补贴	
<div><div>支 付 凭 证</div><div>冯洁 1501050133479</div><div>米古热丽</div></div>			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥656,070.00 (借) 复核员： <div></div>	

国库集中支付凭证

650105

资金性质：一般公共预算资金

20241220

第 DP2024122000003 号

单位：元

付款人	全 称	乌鲁木齐市水磨沟区财政国库收付中心	收款人	全 称	中国人民财产保险股份有限公司乌鲁木齐市分公司
	账 号	0000020000110086936222		账 号	3002015109023102770
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司发展支行		开户银行	中国工商银行股份有限公司乌鲁木齐新民路支行
支 付 金 额	人民币 (大写):	伍拾叁万零叁佰元整			金额 (小写)
					¥530,300.00
单 位	乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局		主管部门	乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局	
功能分类科目	2130803农业保险保费补贴		支付申请编号	AP20241219125619949	
结算方式	其他		用 途	支付2022年市级农业保险人保公司补贴	
<div><div>支 付 凭 证</div><div>冯洁 1501050133479</div><div>米古热丽</div></div>			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥530,300.00 (借) 复核员： <div></div>	

国库集中支付凭证

650105

资金性质：一般公共预算资金

20241220

第 DP2024122000004 号

单位：元

付款人	全 称	乌鲁木齐市水磨沟区财政国库收付中心	收款人	全 称	中国太平洋财产保险股份有限公司乌鲁木齐中心支公司
	账 号	0000020000110086936222		账 号	3002016929200337222
	开户银行	乌鲁木齐银行股份有限公司发展支行		开户银行	中国工商银行股份有限公司乌鲁木齐人民路支行营业室
支 付 金 额	人民币 (大写):	玖仟伍佰捌拾元整			金额 (小写)
					¥9,580.00
单 位	乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局		主管部门	乌鲁木齐市水磨沟区农业农村局	
功能分类科目	2130803农业保险保费补贴		支付申请编号	AP20241219125956257	
结算方式	其他		用 途	支付2022年市级农业保险太平洋公司补贴	
<div><div>支 付 凭 证</div><div>冯洁 1501050133479</div><div>米古热丽</div></div>			银 行 会 计 分 录	实际支付金额：¥9,580.00 (借) 复核员： <div></div>	