

水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励 扶助项目预算绩效评价报告

(2024 年度)

报告编号：新疆宝中[2025]咨字第 2505028 号

项目单位：乌鲁木齐市水磨沟区卫生健康委员会

主管部门：乌鲁木齐市水磨沟区卫生健康委员会

委托单位：乌鲁木齐市水磨沟区财政局

评价单位：新疆宝中有限责任会计师事务所

报告时间：2025 年 7 月

摘要

一、基本情况

（一）项目背景

为落实国家及自治区计划生育相关政策，水磨沟区卫生健康委员会设立并实施计划生育奖励扶助项目。项目依据《中华人民共和国人口与计划生育法》《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》等文件，通过向独生子女伤残家庭提供经济扶助，缓解其生活与照料压力；对农村部分计划生育家庭发放奖励扶助金，改善其晚年生活。该项目体现了对计划生育家庭历史贡献的认可与关怀，是完善社会保障体系、促进社会和谐稳定的重要举措。

（二）项目概况

该项目资金总计 370.1 万元，资金范围涉及农村部分计划生育家庭奖励 20.35 万元，国家计划生育家庭特别扶助(含伤残、死亡家庭) 332.25 万元，独生子女死亡家庭一次性扶助 17.5 万元。对符合政策的户籍人口发放计划生育家庭奖励扶助补助，其中:独生子女伤残家庭扶助人数 203 人，扶助标准 460 元/(人.月);独生子女死亡家庭扶助人数 346 人(含独生子女死亡家庭一次性扶助 35 人，扶助标准 5000 元/人)，扶助标准 590 元/(人.月);农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 212 人，扶助标准 960 元/(人.年)。

项目在资金发放时核查发现，伤残家庭 1 人 5520 元，

因不符合政策未发放，死亡家庭 1 人 7080 元发放后，因不符合政策追回资金，实际发放资金 368.84 万元。

二、绩效评价情况

水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目最终评分结果为 99.56 分，评价等级为“优”。其中，项目决策类指标权重为 20 分，得分为 19.6 分，得分率为 98%。项目过程类指标权重为 20 分，得分为 19.99 分，得分率为 99.95%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 39.97 分，得分率为 99.93%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.规范操作流程。严格执行各级政策标准，建立“社区初审、街道复核、区卫健委终审”三级认定机制，通过多级审核与公示，确保资格确认准确公正。

2.优化宣传服务。通过宣传栏、公众号、社区网格员等渠道主动宣传政策，并为行动不便者提供代办服务，提升政策知晓度与群众满意度。

（二）存在问题与不足

1.绩效目标不够合理。项目未设置成本指标，无法衡量实际补助标准与政策标准的一致性，难以评估成本控制效果，目标设定不合理。

2.动态监管滞后。该项目在资金发放时核查发现伤残家庭1人因不符合政策未发放，死亡家庭1人因不符合政策追回资金，暴露出资格动态监管较滞后，未能与公安、民政等部门实现信息联动比对，动态管理机制不够健全。

（三）建议和改进措施

1.完善绩效目标管理。增设成本指标，量化反映资金发放合规性与成本控制精度。建立多部门联合审核机制，对绩效目标进行评审，确保指标全面合理、重点突出。

2.健全动态监管机制。推动卫健委与公安、民政等部门建立数据共享与自动比对机制，实行季度筛查，主动发现问题。同时压实社区网格员摸排责任，对失联人员先停发后核实，及时上报变动信息，形成管理闭环。

目录

| | |
|------------------------|----|
| 摘 要 | 1 |
| 一、项目概况 | 1 |
| (一) 项目背景 | 1 |
| (二) 项目内容及规模 | 2 |
| 1. 项目内容 | 2 |
| 2. 项目规模及范围 | 3 |
| (三) 资金投入及使用情况 | 3 |
| 1. 资金投入情况 | 3 |
| 2. 资金使用情况 | 3 |
| (四) 项目组织管理及实施情况 | 4 |
| 1. 项目组织管理 | 4 |
| 2. 资金管理情况 | 4 |
| 3. 项目实施完成情况 | 5 |
| 二、项目绩效目标 | 5 |
| (一) 项目绩效总目标 | 5 |
| (二) 年度绩效目标 | 5 |
| 三、绩效评价工作开展情况 | 6 |
| (一) 绩效评价依据 | 6 |
| (二) 绩效评价目的、对象和范围 | 7 |
| 1. 绩效评价目的 | 7 |
| 2. 绩效评价对象、范围 | 8 |
| (三) 绩效评价原则和评价标准 | 8 |
| 1. 绩效评价原则 | 8 |
| 2. 绩效评价标准 | 9 |
| (四) 绩效评价指标体系 | 9 |
| (五) 绩效评价方法 | 10 |
| (六) 绩效评价工作过程 | 11 |
| 1. 前期准备 | 11 |

| | |
|----------------------------|----|
| 2.组织实施 | 11 |
| 3.撰写绩效评价报告 | 12 |
| 四、绩效评价综合情况及结论 | 12 |
| 五、绩效评价指标分析 | 14 |
| (一) 项目决策情况 | 14 |
| 1.项目立项 | 15 |
| 2.绩效目标 | 16 |
| 3.资金投入 | 17 |
| (二) 项目过程情况 | 18 |
| 1.资金管理 | 19 |
| 2.组织实施 | 20 |
| (三) 项目产出情况 | 21 |
| 1.产出数量 | 22 |
| 2.产出质量 | 23 |
| 3.产出时效 | 24 |
| 4.产出成本 | 24 |
| (四) 项目效益情况 | 26 |
| 1.社会效益 | 26 |
| 2.满意度 | 27 |
| 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 | 27 |
| (一) 主要经验及做法 | 27 |
| (二) 存在的问题及原因分析 | 28 |
| 七、相关建议 | 29 |
| 八、绩效评价结果应用建议 | 29 |
| 九、其他需要说明的问题 | 30 |
| 附件 1：绩效评价指标体系及综合评分表 | 31 |
| 附件 2：问卷调查及分析报告 | 47 |
| 附件 3：访谈记录 | 51 |
| 附件 4：绩效评价报告意见反馈表 | 57 |
| 附件 5：现场调研及访谈照片 | 58 |
| 附件 6：佐证资料（部分） | 59 |

水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励 扶助项目预算绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）等系列文件的要求，受水磨沟区财政局的委托，新疆宝中有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了2024年度水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，水磨沟区卫生健康委员会负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实性、合法性、准确性和完整性，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为深入贯彻国家关于人口发展的战略部署，落实《中华人民共和国人口与计划生育法》及相关配套政策精神，体现党和政府对积极响应国家计划生育政策家庭的关怀与扶助，根据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发

〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》以及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》，乌鲁木齐市水磨沟区卫生健康委员会设立并实施了计划生育奖励扶助项目。为独生子女伤残家庭提供稳定的经济扶助，有效缓解其因子女伤残带来的长期照料成本、医疗康复及生活压力，是对其特殊困难的实质性帮扶，是社会保障兜底网的重要组成部分。对农村部分计划生育家庭发放奖励扶助金，是对其履行计划生育义务的肯定，也是对其老年生活的一种补充性经济支持，有助于改善其晚年生活质量，缓解农村养老压力。项目的设立与实施具有深远的社会意义和民生价值，是国家对自觉履行计划生育义务公民的制度性回馈与政策保障，体现了社会公平正义，是对特定群体历史贡献的现实认可，有助于化解潜在的社会矛盾，促进社会和谐与长治久安。

（二）项目内容及规模

1.项目内容

根据《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》的规定，对辖区内领取《独生子女光荣证》和《计划生育家庭光荣证》的家庭情况进行摸底审核，符合政策的户籍人口发放计划生育家庭奖励扶助补助。其中:独生子女伤残家庭扶助人数203人，扶助标准460元/(人.月)；独生子女死亡家庭扶

助人数346人（含独生子女死亡家庭一次性扶助35人，扶助标准5000元/人），扶助标准590元/（人.月）；农村部分计划生育家庭奖励扶助人数212人，扶助标准960元/（人.年）。

项目在资金发放时核查发现，伤残家庭1人5520元，因不符合政策未发放，死亡家庭1人7080元发放后，因不符合政策追回资金，实际发放资金368.84万元。

2.项目规模及范围

该项目资金总计370.1万元，由中央财政负担80%，自治区财政负担6%，区县财政负担14%，资金范围涉及农村部分计划生育家庭奖励20.35万元，国家计划生育家庭特别扶助（含伤残、死亡家庭）332.25万元，独生子女死亡家庭一次性扶助17.5万元。项目覆盖范围（受益对象）为辖区内满足扶助政策条件的农村计划生育家庭和独生子女伤残家庭。

（三）资金投入及使用情况

1.资金投入情况

水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目预算安排总额为370.1万元，2024年实际收到预算资金370.1万元，预算资金到位率为100%。

2.资金使用情况

截至2024年12月31日，水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目实际支付资金368.84万元，预算执行率99.66%。

（四）项目组织管理及实施情况

1.项目组织管理

本项目建立了“政府主导、部门协作、分级负责、精准到人”的组织管理体系，确保计划生育奖励扶助政策规范、精准、及时落地。水磨沟区卫生健康委员会作为项目主管部门，负责项目的政策宣传解读与培训、扶助对象资格确认的最终审核与动态管理。水磨沟区财政局负责审核年度扶助资金预算，根据卫健委审核确认的发放名单及金额及时足额拨付资金，落实资金保障。由社区（村）级负责奖励扶助对象的信息采集与录入，街道（乡镇）级负责初审把关与公示监督，制定专干对社区（村）提交的信息及申请材料进行实质性审核，由水磨沟区卫生健康委员会对奖励扶助对象名单进行终审确认和动态管理，严格遵循社区（村）源头受理与录入、街道（乡镇）属地审核与公示、卫健部门精准确认与监管、财政资金安全直达个人的闭环管理流程，确保资格认定精准、资金发放规范高效。

2.资金管理情况

水磨沟区卫生健康委员会在计划生育奖励扶助项目的资金管理过程中，严格执行预算和财政资金管理制度，确保资金使用规范、安全、有效。项目资金实行专账管理、专款专用，依据项目实施进度和实际需求按程序申请和拨付，杜绝挤占、挪用等行为，注重强化内部控制和监督机制，定期对资金支出进行审核与稽核，保障每一笔资金流

向清晰、有据可查，切实发挥奖励扶助资金对人口和计划生育工作的支持引导作用。

3.项目实施完成情况

该项目预算资金370.1万元，2024年度完成独生子女伤残家庭扶助人数202人，扶助标准460元/(人.月)，扶助金额合计111.51万元；独生子女死亡家庭扶助人数345人，扶助标准590元/(人.月)，扶助金额合计236.98万元（含独生子女死亡家庭一次性扶助35人，扶助标准5000元/人，扶助金额合计17.5万元）；农村部分计划生育家庭奖励扶助人数212人，扶助标准960元/(人.年)，扶助金额合计20.35万元，通过实施该项目，有效缓解了计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

该项目通过发放计划生育家庭奖励补助，对符合国家各项计划生育家庭奖励扶助政策的对象及时足额发放奖励扶助资金，独生子女伤残家庭计划扶助人数 203 人，独生子女死亡家庭计划扶助人数 346 人（含独生子女死亡家庭一次性扶助人数 35 人），农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 212 人，通过实施该项目，缓解计划生育家庭实际困难，提升计划生育家庭发展能力。

（二）年度绩效目标

本项目 2024 年度绩效目标如下：

**水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助
项目支出绩效目标表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 |
|-------|--------|------------------|--------|
| 产出指标 | 数量指标 | 独生子女伤残家庭扶助人数 | ≥203 人 |
| | | 独生子女死亡家庭扶助人数 | ≥346 人 |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 | ≥212 人 |
| | 质量指标 | 符合条件申报对象覆盖率 | =100% |
| | 时效指标 | 奖励和扶助资金发放及时率 | =100% |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 提升计划生育家庭发展能力 | 有效提升 |
| | | 缓解计划生育家庭实际困难 | 有效缓解 |
| 满意度指标 | 满意度指标 | 计划生育家庭奖励扶助对象满意度 | ≥95% |

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
4. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
5. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；

6.国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）；

7.国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）；

8.《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》；

9.《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》；

10.《水磨沟区卫健委资金使用管理审批办法》；

11.《水磨沟区卫健委支出管理办法》；

12.项目其他相关资料。

（二）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价旨在全面、客观、科学地评估水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目的实施效果和财政资金使用效益。一是检验政策目标达成度，核查项目是否有效实现了保障计划生育家庭合法权益、缓解特殊家庭生活压力、落实国家政策的核心政策目标，精准衡量财政资金对独生子女伤残家庭及农村计划生育家庭的民生兜底实效。二是评估财政资金运行质效，深入检视扶助资金的预算执行效率、拨付及时性、使用规范性及发放精确性，确保财政资源高效、精准、安全地惠及目标群体。三是衡量扶助服务效能与满意度，客观评价扶助金发放的

覆盖精准性、政策宣传可及性、关怀服务有效性，真实反映受益对象对政府扶助政策的获得感和满意度。基于评价发现的成效、问题及成因，提出切实可行的改进建议，为政府完善人口政策配套保障体系、提升财政资金配置效能提供决策支撑。

2.绩效评价对象、范围

本次绩效评价的对象为水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目，涉及资金370.1万元。评价范围包括项目的资金收支安排、资金使用和绩效管理情况。评价内容包括项目决策情况、资金管理和使用情况、制度建设及执行情况、项目产出情况及实现的效益情况。

（三）绩效评价原则和评价标准

1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、自治区党委 自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、自治区财政厅《财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件要求，遵照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则开展绩效评价工作，结合项目特点，注重项目支出的经济性、效率性、效益性和

公平性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法对投入、产出进行评价。

2.绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（四）绩效评价指标体系

绩效评价指标体系是绩效评价工作的核心组成部分，涵盖评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源及数据收集方法等要素。水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目的财政支出绩效评价指标体系，依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的相关要求构建，重点关注资金使用、项目管理与资源配置等方面，旨在客观分析项目的实际产出与实施效果，评估预算定额标准的合理性，并提出相应改进建议。该评价体系遵循从投入、过程到产出、效果与影响的完整绩效逻辑路径，共设四个一级指标，分别为决策（20%）、过程（20%）、产出（40%）和效益（20%），二级与三级指标则根据其在评价体系中的重要性予以设定。完整的绩效评价指标体

系及评分细则详见附件 1：《绩效评价指标体系及综合评分表》。

绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分—100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为优，80—90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为良，60—80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为中，60 分以下对应的评分结果级别为差。

（五）绩效评价方法

根据水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目特点，结合绩效评价考核指标内容，主要运用了比较法、因素分析法、公众评判法，具体评价方法如下：

1.比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。根据水磨沟区卫生健康委员会提供的项目资料及财务资料，通过客观分析评价项目实施情况，与年初绩效目标设定情况、历史情况进行比较，更加充分地掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

2.因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。根据水磨沟区卫生健康委员会提供的资料结合现场调研来综合分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目实施效果的各项内外部因素。

3.公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。评价过程中采用访谈或调查问卷等方式开展相关工作，通过设计发放调查问卷，对项

目受益群体进行满意度调查；通过电话访谈的方式，对项目利益相关方进行采访，收集相关人员对项目实施过程及效果的反馈意见，为本次绩效评价工作提供参考。

（六）绩效评价工作过程

本次项目的评价时间为2025年5月31日至2025年7月31日，具体安排如下：

1.前期准备

2025年5月31日-6月10日，在评价工作正式实施前期，与水磨沟区卫生健康委员会进行对接，全面调研项目资金管理、使用流程及实施情况，收集项目实施方案、管理制度、财务凭证、受益对象数据等基础资料，了解项目的实施内容、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。基于调研情况，成立专门的绩效评价项目小组，项目小组通过内部研讨和外部专家咨询等方式，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价实施方案。从项目实施内容出发，按财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目总目标，科学构建涵盖项目决策、过程、产出、效益等多维度的财政资金绩效评价指标体系，确保评价结果客观、可比、可应用。

2.组织实施

2025年6月11日-7月15日，项目小组收集了水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目的相关文件、财务资料、业务资料、自评报告、相关管理办法等，对项目的实

施情况以及资金拨付使用情况进行了调查。根据工作方案，项目评价组前往水磨沟卫生健康委员会初步了解项目立项背景、实施情况、项目资金分配及使用情况、预算编制的方法等基本内容，对预算单位的相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将统计分析结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分。

3.撰写绩效评价报告

2025年7月16日-7月20日，根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告征求意见稿，针对主要问题提出初步建议。以书面形式向水磨沟区卫生健康委员会征求意见，并对水磨沟区卫生健康委员会反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告征求意见稿进行修改、完善。

2025年7月21日-7月31日，绩效评价小组结合评价底稿、访谈分析报告、满意度调查问卷分析报告等结果，最终形成并提交正式的绩效评价报告。

四、绩效评价综合情况及结论

运用由项目组研究并通过专家组论证的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 99.56 分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为 20 分，得分为 19.6 分，得分率为

98%。项目过程类指标权重为 20 分，得分为 19.99 分，得分率为 99.95%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 39.97 分，得分率为 99.93%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目绩效得分情况表见下表 4-1:

表4-1水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目
绩效得分情况表

| 指标 | 项目决策 | 项目过程 | 项目产出 | 项目效益 | 合计 |
|-----|------|--------|--------|------|--------|
| 权重 | 20 | 20 | 40 | 20 | 100 |
| 分值 | 19.6 | 19.99 | 39.97 | 20 | 99.56 |
| 得分率 | 98% | 99.95% | 99.93% | 100% | 99.56% |

各项指标得分情况见下表 4-2:

表4-2 水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助
项目指标得分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|----------|----------|---------|----|------|---------|
| 项目决策（20） | 项目立项（6） | 立项依据充分性 | 3 | 3 | 100.00% |
| | | 立项程序规范性 | 3 | 3 | 100.00% |
| | 绩效目标（6） | 绩效目标合理性 | 3 | 2.6 | 86.67% |
| | | 绩效指标明确性 | 3 | 3 | 100.00% |
| | 资金投入（8） | 预算编制科学性 | 4 | 4 | 100.00% |
| | | 资金分配合理性 | 4 | 4 | 100.00% |
| 项目过程（20） | 资金管理（12） | 资金到位率 | 4 | 4 | 100.00% |
| | | 预算执行率 | 4 | 3.99 | 99.75% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|-----------|-------------|--------------------------|----|------|---------|
| | 组织实施 (8) | 资金使用合规性 | 4 | 4 | 100.00% |
| | | 管理制度健全性 | 4 | 4 | 100.00% |
| | | 制度执行有效性 | 4 | 4 | 100.00% |
| 项目产出 (40) | 产出数量 (10) | 独生子女伤残家庭扶助人数 | 4 | 3.98 | 99.5% |
| | | 独生子女死亡家庭扶助人数 | 4 | 3.99 | 99.75% |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 | 2 | 2 | 100.00% |
| | 产出质量 (10) | 符合条件申报对象奖励扶助覆盖率 | 10 | 10 | 100.00% |
| | 产出时效 (10) | 奖励扶助资金发放及时率 | 10 | 10 | 100.00% |
| | 产出成本 (10) | 独生子女伤残家庭扶助标准 | 4 | 4 | 100.00% |
| | | 独生子女死亡家庭扶助标准 | 4 | 4 | 100.00% |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助标准 | 2 | 2 | 100.00% |
| 项目效益 (20) | 项目效益 (10) | 缓解计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力 | 10 | 10 | 100.00% |
| | 满意度 (10) | 计划生育家庭奖励扶助对象满意度 | 10 | 10 | 100.00% |

五、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目决策类指标是从项目立项、绩效目标与资金投入三个方面来对项目进行考察，对立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性进行分析。项目决策类指标分值 20 分，实际得分 19.6 分。

**表 5-1 水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目
决策类指标得分情况表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 标杆值 | 业绩值 | 实际得分 | 得分率 |
|--------------|-------------|---------|----|-----|-----|------|---------|
| 项目决策 (20) | 项目立项 (6) | 立项依据充分性 | 3 | 充分 | 充分 | 3 | 100.00% |
| | | 立项程序规范性 | 3 | 规范 | 规范 | 3 | 100.00% |
| | 绩效目标 (6) | 绩效目标合理性 | 3 | 合理 | 较合理 | 2.6 | 86.67% |
| | | 绩效指标明确性 | 3 | 明确 | 明确 | 3 | 100.00% |
| | 资金投入 (8) | 预算编制科学性 | 4 | 科学 | 科学 | 4 | 100.00% |
| | | 资金分配合理性 | 4 | 合理 | 合理 | 4 | 100.00% |
| 合计 | | | 20 | - | - | 19.6 | 98.00% |

1.项目立项

(1) 立项依据充分性

①项目依据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》、《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》。②本项目紧密对接国家人口发展纲领、区域民生保障部署，与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配。③该项目与水磨沟区卫生健康委员会负责计划生育管理和服务工作，完善计划生育政策等职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性

依据《中央计划生育转移支付资金[直达资金]预算的通知》（乌财社〔2023〕234号）、《关于提前下达2024年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[自治区直达资金]预算的通知》乌财社〔2023〕260号、《关于下达2024年中央计划生育转移支付资金（直达资金）（第二批）预算的通知》（乌财社〔2024〕56号）、《关于拨付2024年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[第二批][自治区直达资金]的通知》（乌财社〔2024〕42号）、会议纪要等文件和资料，项目立项前已经过必要的集体决策，符合规定程序，审批文件和材料合规完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

依据水磨沟区卫健委提供的项目绩效目标申报表，该项目设立了总目标和年度目标。项目年度目标结合项目情况及政策文件规定编制，完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、具有有时间限制。但欠缺一定合理性，该项目属补贴类项目，具有明确的扶助对象认定标准与资金发放标准，但未设置相应的成本指标，导致无法衡量实际扶

助标准与当地政策要求规定扶助标准的一致性，难以体现项目在成本控制方面的达标程度，此处扣 0.4 分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.6 分，得分率 86.67%。

（2）绩效指标明确性

依据水磨沟区卫健委提供的项目绩效目标申报表，项目共计设置了 8 条三级指标，涵盖数量、质量、时效、效益及满意度指标，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，能够通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

经评价组对水磨沟区卫健委实地调研，查阅相关资料可知，该项目依据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78 号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36 号）、《关于调整全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准的通知》（财教〔2011〕623 号）、《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》（财社〔2022〕49 号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》、《乌鲁木齐

市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》，预算编制严格遵循了国家及地方关于保障计划生育家庭权益的既定政策，预算严格按照政策文件规定的统一扶助标准、部门核定的计划生育奖励扶助家庭总数和人员明细进行测算，预算编制依据充分、合理；预算按照独生子女伤残家庭扶助、独生子女死亡家庭扶助、农村部分计划生育家庭奖励扶助细分支出方向，并按照不同扶助标准对预算进行细化。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性

经评价组对水磨沟区卫健委实地调研，查阅相关资料可知，该项目严格按照政策文件规定的奖励扶助的对象认定条件、扶助标准、以及部门核定的计划生育奖励扶助家庭总数和人员明细对预算资金进行分配，预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位和地方实际相适应。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

项目过程类指标是从项目的资金管理和组织实施两个方面来对项目实施进行考察，主要对资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性进行分析。项目过程类指标分值20分，实际得分19.99分。

**表 5-2 水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目
过程类指标得分情况表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 标杆值 | 业绩值 | 实际得分 | 得分率 |
|--------------|--------------|---------|----|-------|--------|-------|---------|
| 项目过程 (20) | 资金管理 (12) | 资金到位率 | 4 | =100% | 100% | 4 | 100.00% |
| | | 预算执行率 | 4 | =100% | 99.66% | 3.99 | 99.75% |
| | | 资金使用合规性 | 4 | 合规 | 合规 | 4 | 100.00% |
| | 组织实施 (8) | 管理制度健全性 | 4 | 健全 | 健全 | 4 | 100.00% |
| | | 制度执行有效性 | 4 | 执行且有效 | 执行且有效 | 4 | 100.00% |
| 合计 | | | 20 | - | - | 19.99 | 99.95% |

1.资金管理

(1) 资金到位率

根据《中央计划生育转移支付资金[直达资金]预算的通知》（乌财社〔2023〕234号）、《关于提前下达2024年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[自治区直达资金]预算的通知》乌财社〔2023〕260号、《关于下达2024年中央计划生育转移支付资金（直达资金）（第二批）预算的通知》（乌财社〔2024〕56号）、《关于拨付2024年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[第二批][自治区直达资金]的通知》（乌财社〔2024〕42号）文件及水磨沟区财经会议纪要，水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目预算安排总额为370.1万元，2024年实际收到预算资金370.1万元，预算资金到位率为100%。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）预算执行率

该项目预算资金370.1万元，根据水磨沟区卫健委提供的资金支付申请、资金支付表、国库集中支付凭证，截至2024年12月31日，该项目实际支出368.84万元，预算执行率99.66%。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.99分，得分率99.75%。

（3）资金使用合规性

根据水磨沟区卫健委提供的单位支付申请、国库支付凭证、党组会议议题审批单、《水磨沟区卫健委资金使用管理审批办法》、《水磨沟区卫健委支出管理办法》，该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

水磨沟区卫健委已制定或具有《水磨沟区卫健委资金使用管理审批办法》、《水磨沟区卫健委支出管理办法》、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等财务和业务管理制度，财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）制度执行有效性

经评价组对水磨沟区卫健委实地调研，查阅相关资料可知，水磨沟区卫健委严格遵守国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》以及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等制度管理规定；项目整体不存在调整；项目发放奖励扶助等相关资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（三）项目产出情况

项目产出类指标是从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面来对项目产出情况进行考察。项目产出指标分值40分，实际得分39.97分。

**表 5-3 水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目
产出类指标得分情况表**

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 标杆值 | 业绩值 | 实际得分 | 得分率 |
|--------------|--------------|------------------|----|-------------|------------|-------|---------|
| 项目产出 (40) | 产出数量 (10) | 独生子女伤残家庭扶助人数 | 4 | ≥203人 | 202人 | 3.98 | 99.50% |
| | | 独生子女死亡家庭扶助人数 | 4 | ≥346人 | 345人 | 3.99 | 99.75% |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 | 2 | ≥212人 | 212人 | 2 | 100.00% |
| | 产出质量 (10) | 符合条件申报对象奖励扶助覆盖率 | 10 | =100% | 100% | 10 | 100.00% |
| | 产出时效 (10) | 奖励扶助资金发放及时率 | 10 | =100% | 100% | 10 | 100.00% |
| | 产出成本 (10) | 独生子女伤残家庭扶助标准 | 4 | =460元/(人.月) | 460元/(人.月) | 4 | 100.00% |
| | | 独生子女死亡家庭扶助标准 | 4 | =590元/(人.月) | 590元/(人.月) | 4 | 100.00% |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助标准 | 2 | =960元/(人.年) | 960元/(人.年) | 2 | 100.00% |
| | 合计 | | 40 | - | - | 39.97 | 99.93% |

1.产出数量

(1) 独生子女伤残家庭扶助人数

根据水磨沟区卫健委提供的发放名单、发放标准政策文件、国库集中支付凭证，2024年度独生子女伤残家庭扶助实际完成202人，1人因发放时核查发现不符合政策未发放。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.98分，得分率99.5%。

（2）独生子女死亡家庭扶助人数

根据水磨沟区卫健委提供的发放名单、发放标准政策文件、国库集中支付凭证，2024年度独生子女死亡家庭扶助实际完成345人(含独生子女死亡家庭一次性扶助人数35人)，1人在发放后复核发现不符合政策追回资金。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.99分，得分率99.75%。

（3）农村部分计划生育家庭奖励扶助人数

根据水磨沟区卫健委提供的发放名单、发放标准政策文件、国库集中支付凭证，2024年度农村部分计划生育家庭奖励扶助实际完成212人，已达年初预期目标值。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

2.产出质量

符合条件申报对象奖励扶助覆盖率

该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》以及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等文件规定实施，确保符合条件的扶助对象全面纳入扶助体系，实现政策申报、审核、公

示全流程规范管理，符合条件申报对象奖励扶助覆盖率达100%。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

3.产出时效

奖励扶助资金发放及时率

该项目预算资金370.1万元，根据水磨沟区卫健委提供的资金支付申请、资金支付表、国库集中支付凭证、会议纪要，截至2024年12月31日，该项目实际支出368.84万元。经核查相关资料，与项目负责人访谈了解到，在发放补助资金过程中，伤残家庭1人5520元，因不符合政策未发放，死亡家庭1人7080元发放后，因不符合政策追回资金。该项目于2024年9月4日提交资金支付申请，符合政策条件内的计划生育家庭均在2024年10月28日完成奖励扶助资金发放，奖励扶助资金发放及时率100%。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

4.产出成本

（1）独生子女伤残家庭扶助标准

经评价组核查相关资料确认，该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》（财社〔2022〕49号）等文件规定的扶助标准实施，独生子女

伤残家庭扶助标准实际完成值460元/(人.月)，符合政策要求规定。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）独生子女伤残家庭扶助标准

经评价组核查相关资料确认，该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》（财社〔2022〕49号）等文件规定的扶助标准实施，独生子女死亡家庭扶助标准实际完成值590元/(人.月)，符合政策要求规定。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（3）农村部分计划生育家庭奖励扶助标准

经评价组核查相关资料确认，该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《关于调整全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准的通知》（财教〔2011〕623号）等文件规定的扶助标准实施，农村部分计划生育家庭奖励扶助标准实际完成值960元/(人.年)，符合政策要求规定。

综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。

（四）项目效益情况

项目效益类指标是从社会效益、满意度两个方面来对项目效益情况进行考察。项目绩效指标分值20分，实际得分20分。

表 5-4 水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目
效益类指标得分情况表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 标杆值 | 业绩值 | 实际得分 | 得分率 |
|----------|----------|--------------------------|----|------|--------|------|---------|
| 项目效益（20） | 社会效益（10） | 缓解计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力 | 10 | 有效缓解 | 有效缓解 | 10 | 100.00% |
| | 满意度（10） | 计划生育家庭奖励扶助对象满意度 | 10 | ≥95% | 95.95% | 10 | 100.00% |
| 合计 | | | 20 | - | - | 20 | 100.00% |

1.社会效益

缓解计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力

绩效评价工作组通过水磨沟区卫健委向该项目受益群体发放调查问卷,据满意度调查结果（第5题）显示，0人认为该项奖励扶助资金对缓解计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力完全没有帮助，2024年度共计发放368.84万元奖励扶助资金，惠及759人（含独生子女死亡家庭一次性扶助人数35人），项目的实施有效缓解了计划生育家庭在基本生活、医疗、养老等方面的压力，达到预期效益。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

2.满意度

计划生育家庭奖励扶助对象满意度

绩效评价工作组通过水磨沟区卫生健康委员会向该项目受益群体发放调查问卷，共计回收148份有效问卷，据调查结果显示，非常满意126人，比较满意17人，一般4人，不太满意1人，非常不满意0人，按照满意度计算公式，总体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+一般*0.6+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（126*1+17*0.8+4*0.6+1*0）/148=95.95%。

综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.严格规范操作，确保政策执行精准落地。项目严格依据国家、自治区、市各级政策文件规定的奖励扶助范围、条件和标准执行，确保政策执行不走样、不缩水，维护了政策的严肃性和公平性。并建立了“各社区及街道调查摸底，由本人申请，经社区初核公示、街道初审、区卫健委审核确认，通过计划生育家庭扶助保障信息系统完成录入与审核。”的标准化认定流程，通过多级审核和公示，保证了资格确认的准确性与公正性。

2.优化服务流程，确保政策宣传精准到位。通过社区宣传栏、微信公众号、社区网格员宣传等多种渠道，主动向居民解读政策内容、申报条件和流程，确保了符合条件的家庭能及时知晓并申报。同时，充分发挥社区（村）基层工作人员的作用，为行动不便或年龄较大的居民提供代办、帮办服务，体现了政务服务的温度，提升了群众的满意度和获得感。

（二）存在的问题及原因分析

1.绩效目标设定不完整，欠缺合理性。该项目属补贴类项目，具有明确的扶助对象认定标准与资金发放标准，但未设置关键的成本指标（扶助标准），导致无法衡量实际扶助标准与当地政策要求规定扶助标准的一致性，难以体现项目在成本控制方面的达标程度，绩效目标设定欠缺合理性。

2.动态监管机制存在滞后。该项目在完成扶助资金发放时，核查发现有两名人员不符合政策享受资格，存在资金最终未发放和退回的情况。此事件暴露出项目在享受对象资格的常态化、实时化动态监管方面存在滞后。当前的监管模式较依赖于年度集中审核或被动接收信息，未能与公安、民政等部门的变动信息（如户籍迁移、人口死亡等）实现高效、及时的联动比对与核验，导致对受益对象资格变化的发现与处理不够及时主动。

七、相关建议

（一）强化绩效目标设置合理性。精准对标扶持政策，增设成本指标，以此直接量化反映项目资金发放的合规性与成本控制的精确度。同时建立多部门联合审核机制，在申报绩效目标时，由业务科室、财务科室及第三方专家共同参与评审，确保指标设置的全面性、合理性与可操作性，尤其要避免重要产出内容的遗漏，突出关键绩效重点。

（二）加强数据动态监管，实现数据共享和实时比对。一是由区卫健委牵头，主动与公安、民政、人社等部门建立定期的数据交换与系统自动比对机制。增加数据筛查比对频次，每季度对全部在册享受对象进行一次数据筛查，实现从“人找问题”到“数据找问题”的转变。二是充分发挥基层作用，由社区网格员负责动态信息摸排，对于无法联系或未确认的人员，先暂停发放，待核实情况后再做处理，对于存在信息变动的人员，做到及时上报，形成管理闭环，弥补数据比对间隙期的监管空白。

八、绩效评价结果应用建议

（一）强化绩效评价结果应用。依据预算绩效管理相关政策制度要求，将本次绩效评价结果作为下一年度项目资金分配与预算安排的重要参考，逐步完善绩效导向的激励约束机制，推动各部门切实履行预算绩效管理主体责任，促进预算编制更加精准、科学和完整，绩效目标设置更加明确、细化与全面，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益。

（二）扎实推进问题整改落实。水磨沟区卫生健康委员会应切实承担预算绩效管理主体责任，针对本次绩效评价中发现的问题及相关建议，制定切实可行的整改方案，明确整改时限与具体要求。同时加强制度建设和长效机制，完善预算管理、资产管理等相关制度，确保整改任务按时保质完成。

（三）规范推进绩效评价结果公开。按照政府信息公开及上级部门统一部署，依法依规推进绩效评价结果有序公开，增强透明度和公众参与度，不断提升部门整体绩效管理的社会监督水平和公众满意度。

九、其他需要说明的问题

被评价单位已按要求提供了与本次绩效评价相关的基础工作材料及财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性承担主体责任。评价工作严格依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件开展。项目支出评价结果的可靠性依赖于相关部门和单位所提供资料的全面性和准确性。评价工作组已尽力获取更为全面、有效和准确的数据与文件，但在客观条件限制下，仍以被评价单位提供的现有资料为基础，结合专业职业判断，力求得出合理、可靠的评价结论。

附件 1：绩效评价指标体系及综合评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|--------------|---------|---------|----|---|-----|------|--|---|----|------|
| 项目决策 (20) | 项目立项（6） | 立项依据充分性 | 3 | 考察项目立项的依据文件是否充分, 是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。 | 充分 | 通用标准 | 考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。 | ①项目依据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78 号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36 号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》、《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》。②本项目紧密对接国家人口发展纲领、区域民生保障部署，与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配。③该项目与水磨沟区卫生健康委员会负责计划生育管理和服务工作，完善计划生育政策等职责密切相关。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。 | 3 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|------|---------|----|--------------------------------------|-----|------|--|--|----|------|
| | | 立项程序规范性 | 3 | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 规范 | 通用标准 | 考察三点:①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等;②项目立项是否符合规定程序;③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%,缺①扣权重分的40%,缺②扣权重分的30%,缺③扣权重分的30%。 | 依据《中央计划生育转移支付资金[直达资金]预算的通知》(乌财社〔2023〕234号)、《关于提前下达2024年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[自治区直达资金]预算的通知》乌财社〔2023〕260号、《关于下达2024年中央计划生育转移支付资金(直达资金)(第二批)预算的通知》(乌财社〔2024〕56号)、《关于拨付2024年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[第二批][自治区直达资金]的通知》(乌财社〔2024〕42号)、会议纪要等文件和资料,项目立项前已经过必要的集体决策,符合规定程序,审批文件和材料合规完整。 综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。 | 3 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|---------|----|---|-----|------|---|--|-----|--------|
| | 绩效目标（6） | 绩效目标合理性 | 3 | 考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。 | 合理 | 通用标准 | <p>①设立了总目标和年度目标先得 20% 的权重分（两项各占 10% 的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。</p> | <p>依据水磨沟区卫健委提供的项目绩效目标申报表，该项目设立了总目标和年度目标。项目年度目标结合项目情况及政策文件规定编制，完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、具有有时间限制。但欠一定合理性，该项目属补贴类项目，具有明确的扶助对象认定标准与资金发放标准，但未设置相应的成本指标，导致无法衡量实际扶助标准与当地政策要求规定扶助标准的一致性，难以体现项目在成本控制方面的达标程度，此处扣 0.4 分。</p> <p>综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.6 分，得分率 86.67%。</p> | 2.6 | 86.67% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|---------|----|---|-----|------|--|---|----|------|
| | | 绩效指标明确性 | 3 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。 | 明确 | 通用标准 | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，不满足得零分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，不满足得零分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，不满足得零分。 | 依据水磨沟区卫健委提供的项目绩效目标申报表，项目共计设置了 8 条三级指标，涵盖数量、质量、时效、效益及满意度指标，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，能够通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与项目目标任务数或计划数相对应。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。 | 3 | 100% |
| | 资金投入（8） | 预算编制科学性 | 4 | 考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。 | 科学 | 通用标准 | 考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。 | 经评价组对水磨沟区卫健委实地调研，查阅相关资料可知，该项目依据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78 号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36 号）、《关于 | 4 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|------|------|----|------|-----|------|------|---|----|-----|
| | | | | | | | | <p>调整全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准的通知》（财教〔2011〕623号）、《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》（财社〔2022〕49号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》、《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》，预算编制严格遵循了国家及地方关于保障计划生育家庭权益的既定政策，预算严格按照政策文件规定的统一扶助标准、部门核定的计划生育奖励扶助家庭总数和人员明细进行测算，预算编制依据充分、合理；预算按照独生子女伤残家庭扶助、独生子女死亡家庭扶助、农村部分计划生育家庭奖励扶助细分支出方向，并按照不同扶助标准对预算进行细化。</p> <p>综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。</p> | | |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|--------------|----------|---------|----|---|------|------|---|--|----|------|
| | | 资金分配合理性 | 4 | 考察项目资金分配是否合理。 | 合理 | 通用标准 | ① 预算资金分配依据是否充分; ② 资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 权重分, 满足则得分, 否则扣除对应权重分。 | 经评价组对水磨沟区卫健委实地调研, 查阅相关资料可知, 该项目严格按照政策文件规定的奖励扶助的对象认定条件、扶助标准、以及部门核定的计划生育奖励扶助家庭总数和人员明细对预算资金进行分配, 预算资金分配依据充分; 资金分配额度合理, 与项目单位和地方实际相适应。 综上所述, 该指标分值 4 分, 根据评分标准得 4 分, 得分率 100%。 | 4 | 100% |
| 项目过程 (20) | 资金管理(12) | 资金到位率 | 4 | 反映项目预算资金的实际情况; 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100% | 100% | 通用标准 | 资金到位率达 100% 则得满分, 低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%, 扣完为止。 | 根据《中央计划生育转移支付资金[直达资金]预算的通知》(乌财社〔2023〕234 号)、《关于提前下达 2024 年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[自治区直达资金]预算的通知》乌财社〔2023〕260 号、《关于下达 2024 年中央计划生育转移支付资金(直达资金)(第二批)预算的通知》(乌财社〔2024〕56 号)、《关于拨付 2024 年自治区计划生育家 | 4 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|------|---------|----|--|------|------|---------------------------------------|--|------|--------|
| | | | | | | | | 庭奖励扶助制度补助资金[第二批][自治区直达资金]的通知》（乌财社〔2024〕42号）文件及水磨沟区财经会议纪要，水磨沟区卫生健康委员会2024年度计划生育奖励扶助项目预算安排总额为370.1万元，2024年实际收到预算资金370.1万元，预算资金到位率为100%。 综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。 | | |
| | | 预算执行率 | 4 | 反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100% | 100% | 通用标准 | 预算执行率达100%则得满分，低于则每降低1%扣相应权重的5%，扣完为止。 | 该项目预算资金370.1万元，根据水磨沟区卫健委提供的资金支付申请、资金支付表、国库集中支付凭证，截至2024年12月31日，该项目实际支出368.84万元，预算执行率的99.66%。 综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得3.99分，得分率99.75%。 | 3.99 | 99.75% |
| | | 资金使用合规性 | 4 | 反映项目资金使用是否合规 | 合规 | 通用标准 | ①资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关 | 根据水磨沟区卫健委提供的单位支付申请、国库支付凭证、党组会议议题审批单、《水 | 4 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|---------|---------|----|--|-----|------|--|--|----|------|
| | | | | | | | 专项资金管理办法的规定;②资金的拨付有完整的审批程序和手续;③项目的重大开支经过评估认证;④符合项目预算批复或合同规定的用途;⑤未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上五项各占 20%的权重分,满足一项得对应的权重分。 | 磨沟区卫健委资金使用管理审批办法》、《水磨沟区卫健委支出管理办法》,该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;资金的拨付有完整的审批程序和手续;符合项目预算批复或合同规定的用途;未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述,该指标分值 4 分,根据评分标准得 4 分,得分率 100%。 | | |
| | 组织实施(8) | 管理制度健全性 | 4 | 项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全 | 通用标准 | 考察实施单位①是否具有《水磨沟区卫健委资金使用管理审批办法》、《水磨沟区卫健委支出管理办法》、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等财务和业务管理制度,权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。综上所述,该指标分值 4 分,根据评分标准得 4 分,得 | 水磨沟区卫健委已制定或具有《水磨沟区卫健委资金使用管理审批办法》、《水磨沟区卫健委支出管理办法》、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等财务和业务管理制度,权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。综上所述,该指标分值 4 分,根据评分标准得 4 分,得 | 4 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|------|---------|----|--|-------|------|--|---|----|------|
| | | | | | | | | 分率 100%。 | | |
| | | 制度执行有效性 | 4 | 项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。 | 执行且有效 | 通用标准 | 考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。 | 经评价组对水磨沟区卫健委实地调研,查阅相关资料可知,水磨沟区卫健委严格遵守国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知(国人口发〔2007〕78号)、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知(国人口发〔2004〕36号)、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》以及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等制度管理规定;项目整体不存在调整;项目发放奖励扶助等相关资料齐全并及时归档;项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位。 综上所述,该指标分值 4 | 4 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|--------------|----------|----------------------|----|---|-----------|------|---|--|------|--------|
| | | | | | | | | 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。 | | |
| 项目产出 (40) | 产出数量(10) | 独生子女 伤残家庭 扶助人数 | 4 | 项目实施的 实际产出数与 计划产出数的 比率，用以反映和 考核独生子女 伤残家庭扶助 人数的实现程 度。 | ≥203 人 | 计划标准 | 达到目标值得满分， 未达目标值则实际 完成值/目标值*权 重分值=得分。 | 根据水磨沟区卫健委提供的 发放名单、发放标准政策文 件、国库集中支付凭证，2024 年度独生子女伤残家庭扶助实 际完成 202 人，1 人因发放时核 查发现不符合政策未发放。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.98 分， 得分率 99.5%。 | 3.98 | 99.5% |
| | | 独生子女 死亡家庭 扶助人数 | 4 | 项目实施的实 际产出数与计 划产出数的比 率，用以反映和 考核项目独生 子女死亡家庭 扶助人数的实 现程度。 | ≥346 人 | 计划标准 | 达到目标值得满分， 未达目标值则实际 完成值/目标值*权 重分值=得分。 | 根据水磨沟区卫健委提供的 发放名单、发放标准政策文 件、国库集中支付凭证，2024 年度独生子女死亡家庭扶助实 际完成 345 人（含独生子女死 亡家庭一次性扶助人数 35 人）， 1 人在发放后复核发现不符合 政策追回资金。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 3.99 分， 得分率 99.75%。 | 3.99 | 99.75% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|----------|------------------|----|--|--------|------|-----------------------------------|--|----|------|
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 | 2 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目农村部分计划生育家庭奖励扶助人数的实现程度。 | >=212人 | 计划标准 | 达到目标值得满分，未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。 | 根据水磨沟区卫健委提供的发放名单、发放标准政策文件、国库集中支付凭证，2024年度农村部分计划生育家庭奖励扶助实际完成212人，已达年初预期目标值。 综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分，得分率100%。 | 2 | 100% |
| | 产出质量(10) | 符合条件申报对象奖励扶助覆盖率 | 10 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核符合条件申报对象奖励扶助覆盖率目标的实现程度。 | =100% | 计划标准 | 达到目标值得满分，低于则每降低1%扣除5%的权重分，扣完为止。 | 该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》以及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》等文件规定实施，确保符合条件的扶助对象全面纳入扶助体系，实现政策申报、审核、公示全流程规范管理， | 10 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|----------|-------------|----|---|-------|------|---|--|----|------|
| | | | | | | | | 符合条件申报对象奖励扶助覆盖率达 100%。 综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。 | | |
| | 产出时效(10) | 奖励扶助资金发放及时率 | 10 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核奖励扶助资金发放及时率目标的实现程度。 | =100% | 计划标准 | 在规定期限完成发放，达到目标值得满分；未在规定期限完成发放，每延迟一个月扣除 1 分。 | 该项目预算资金 370.1 万元，根据水磨沟区卫健委提供的资金支付申请、资金支付表、国库集中支付凭证、会议纪要，截至 2024 年 12 月 31 日，该项目实际支出 368.84 万元。经核查相关资料，与项目负责人访谈了解到，在发放补助资金过程中，伤残家庭 1 人 5520 元，因不符合政策未发放，死亡家庭 1 人 7080 元发放后，因不符合政策追回资金。该项目于 2024 年 9 月 4 日提交资金支付申请，符合政策条件内的计划生育家庭均在 2024 年 10 月 28 日完成奖励扶助资金发放，奖励扶助资金发放及时率 100%。 综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。 | 10 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|----------|----------------------|----|---|------------------|------|---------------------|--|----|------|
| | 产出成本(10) | 独生子女 伤残家庭 扶助标准 | 4 | 项目实际扶助标准与当地政策要求规定扶助标准的比较,用以反映项目独生子女伤残家庭扶助标准目标的实现程度。 | =460 元 /(人.月) | 计划标准 | 达到规定补贴标准得满分,未达到不得分。 | 经评价组核查相关资料确认,该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知(国人口发〔2007〕78号)、《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》(财社〔2022〕49号)等文件规定的扶助标准实施,独生子女伤残家庭扶助标准实际完成值 460 元/(人.月),符合政策要求规定。 综上所述,该指标分值 4 分,根据评分标准得 4 分,得分率 100%。 | 4 | 100% |
| | | 独生子女 死亡家庭 扶助标准 | 4 | 项目实际扶助标准与当地政策要求规定扶助标准的比较,用以反映项目独生子女死亡家庭扶助标准目标的实现程度。 | =590 元 /(人.月) | 计划标准 | 达到规定补贴标准得满分,未达到不得分。 | 经评价组核查相关资料确认,该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知(国人口发〔2007〕78号)、《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》(财社〔2022〕49号)等文件规定的扶助标准实施,独生子女死亡家庭扶助 | 4 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|------|------------------|----|--|-----------------|------|----------------------|--|----|------|
| | | | | | | | | 标准实际完成值 590 元/(人.月), 符合政策要求规定。 综上所述, 该指标分值 4 分, 根据评分标准得 4 分, 得分率 100%。 | | |
| | | 农村部分计划生育家庭奖励扶助标准 | 2 | 项目实际扶助标准与当地政策要求规定扶助标准的比较, 用以反映项目农村部分计划生育家庭奖励扶助标准目标的实现程度。 | =960 元 / (人. 年) | 计划标准 | 达到规定补贴标准得满分, 未达到不得分。 | 经评价组核查相关资料确认, 该项目严格按照国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知(国人口发〔2004〕36 号)、《关于调整全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准的通知》(财教〔2011〕623 号)等文件规定的扶助标准实施, 农村部分计划生育家庭奖励扶助标准实际完成值 960 元/(人.年), 符合政策要求规定。 综上所述, 该指标分值 2 分, 根据评分标准得 2 分, 得分率 100%。 | 2 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|--------------|----------|--------------------------|----|----------------------------|-------|------|--|--|----|------|
| 项目效益 (20) | 项目效益(10) | 缓解计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力 | 10 | 反映项目实施在缓解计划生育家庭压力方面所产生的效益。 | 有效缓解 | 计划标准 | 根据满意度调查问卷设置得分区间,根据评判等级赋分:①达成目标(90%及以上-100%)得满分;②基本达成目标(80%及以上-90%)得90%权重分值;③部分达成目标(60%及以上-80%)得70%权重分值;④实现目标程度较低(0%-60%)不得分。 | 绩效评价工作组通过水磨沟区卫健委向该项目受益群体发放调查问卷,据满意度调查结果(第5题)显示,0人认为该项奖励扶助资金对缓解计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力完全没有帮助,2024年度共计发放368.84万元奖励扶助资金,惠及759人(含独生子女死亡家庭一次性扶助人数35人),项目的实施有效缓解了计划生育家庭在基本生活、医疗、养老等方面的压力,达到预期效益。 综上所述,该指标分值10分,根据评分标准得10分,得分率100%。 | 10 | 100% |
| | 满意度(10) | 计划生育家庭奖励扶助对象满意度 | 10 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | >=95% | 计划标准 | 受益对象满意度达到目标值得满分,低于则每下降1%,扣5%权重分,扣完为止。 | 绩效评价工作组通过水磨沟区卫生健康委员会向该项目受益群体发放调查问卷,共计回收148份有效问卷,据调查结果显示,非常满意126人,比较满意17人,一般4人,不太满意1人,非常不满意0人, | 10 | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 指标解释 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准 | 评分过程 | 得分 | 得分率 |
|------|------|------|-----|------|-----|------|------|---|-------|--------|
| | | | | | | | | 按照满意度计算公式，总体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+一般*0.6+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（126*1+17*0.8+4*0.6+1*0）/148=95.95%，达到预期目标值。 综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。 | | |
| 总分 | 100 | - | 100 | - | - | - | - | - | 99.56 | 99.56% |

附件 2：问卷调查及分析报告

2024 年度水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目

满意度问卷调查及分析报告

一、满意度调查对象

调查对象为2024年度水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目的扶助对象，包括独生子女伤残家庭、独生子女死亡家庭及农村部分计划生育家庭。

二、满意度调查方式

采取抽样调查方式，通过线上发放调查问卷开展满意度调查，本次调查共计回收有效调查问卷148份。

三、满意度调查目的

本次满意度调查旨在通过系统收集项目扶助对象的直接反馈，科学评估政策执行的精准性、资金发放的及时性与服务流程的便利性，客观衡量该项奖励扶助政策在保障计划生育家庭权益、提升其生活水平方面的实际效果与社会效益，为优化后续项目管理、完善政策细节、提高财政资金使用效益提供实证依据，确保公共政策真正落到实处、暖到人心。

四、满意度调查结果及分析

绩效评价工作组通过水磨沟区卫生健康委员会向该项目受益群体发放调查问卷，共计回收148份有效问卷，据调查结果显示，非常满意126人，比较满意17人，一般4人，不太满意1人，非常不满意0人，按照满意度计算公式，总

体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+一般*0.6+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（126*1+17*0.8+4*0.6+1*0）/148=95.95%。

问卷样本及统计结果如下：

2024年度水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目满意度调查问卷

第 1 题 您享受的扶助类型是 [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------------|-----|-------------------------------|
| 独生子女死亡扶助 | 62 | <div><div></div></div> 41.89% |
| 独生子女伤残扶助 | 37 | <div><div></div></div> 25% |
| 农村部分计划生育家庭奖励扶助 | 49 | <div><div></div></div> 33.11% |
| 本题有效填写人次 | 148 | |

第 2 题 2024 年度的计划生育奖励扶助资金，您是否按时足额收到了？ [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|-------------------------|-----|-------------------------------|
| 是，完全按时足额收到 | 134 | <div><div></div></div> 90.54% |
| 基本按时足额收到，偶尔有轻微延迟（≤1 个月） | 8 | <div><div></div></div> 5.41% |
| 收到，但延迟较多（>1 个月） | 2 | <div><div></div></div> 1.35% |
| 至今未收到 | 4 | <div><div></div></div> 2.7% |
| 本题有效填写人次 | 148 | |

第 3 题 您是否清楚了解您所享受的扶助政策的具体内容（如发放标准、资格条件、申请流程等）？ [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----|----|----|
|----|----|----|

| | | |
|-------------|-----|--------|
| 非常清楚 | 122 | 82.43% |
| 比较清楚 | 23 | 15.54% |
| 知道一点，但不完全清楚 | 3 | 2.03% |
| 完全不清楚 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 148 | |

第4题 您对为您办理扶助申请、资格审核或资金发放的相关工作人员的服务态度和专业水平感觉如何？ [单选题]


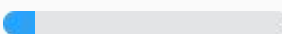
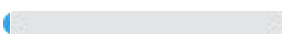
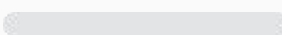
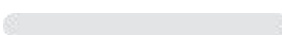
| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|-----|--------|
| 非常满意 | 137 | 92.57% |
| 比较满意 | 8 | 5.41% |
| 一般 | 3 | 2.03% |
| 不太满意 | 0 | 0% |
| 非常不满意 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 148 | |

第5题 您认为政府发放的这项扶助资金，对缓解您家庭的生活压力（如基本生活、医疗、养老等方面）有多大帮助？ [单选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|-----|--------|
| 非常有帮助 | 124 | 83.78% |
| 比较有帮助 | 18 | 12.16% |
| 有一点帮助 | 4 | 2.7% |
| 帮助不大 | 2 | 1.35% |
| 完全没有帮助 | 0 | 0% |
| 本题有效填写人次 | 148 | |

第6题 您对政府提供的这项计划生育奖励扶助政策整体上满意吗？ [单

选题]

| 选项 | 小计 | 比例 |
|----------|-----|---|
| 非常满意 | 126 |  85.14% |
| 比较满意 | 17 |  11.49% |
| 一般 | 4 |  2.7% |
| 不太满意 | 1 |  0.68% |
| 非常不满意 | 0 |  0% |
| 本题有效填写人次 | 148 | |

第 7 题 您对进一步完善计划生育奖励扶助政策或改进相关服务，有什么具体的建议或希望吗？ [填空题]

据统计结果显示，受访人均表示无意见或对该项目的实施表示满意。

附件 3：访谈记录

水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助 项目访谈提纲

1、请您从以下几点谈谈该项目的概况

（1）项目立项背景及依据

为深入贯彻国家关于人口发展的战略部署，落实《中华人民共和国人口与计划生育法》及相关配套政策精神，体现党和政府对积极响应国家计划生育政策家庭的关怀与扶助，根据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》以及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》，乌鲁木齐市水磨沟区卫生健康委员会设立并实施了计划生育奖励扶助项目。为独生子女伤残家庭提供稳定的经济扶助，有效缓解其因子女伤残带来的长期照料成本、医疗康复及生活压力，是对其特殊困难的实质性帮扶，是社会保障兜底网的重要组成部分。对农村部分计划生育家庭发放奖励扶助金，是对其履行计划生育义务的肯定和其老年生活的一种补充性经济支持，有助于改善其晚年生活质量，缓解农村养老压力。项目的设立与实施具有深远的社会意义和民生价值，是国家对自觉履行计划生育义务公民的制度性回馈与政策保障，体现了社会公平正义，是对特定群体历史贡献的现实认

可，有助于化解潜在的社会矛盾，促进社会和谐与长治久安。

（2）项目实施的主要内容

根据《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》及《乌鲁木齐市人口与计划生育奖励优惠政策实施办法》的规定，对辖区内领取《独生子女光荣证》和《计划生育家庭光荣证》家庭情况摸底审核，符合政策的户籍人口发放计划生育家庭奖励扶助补助。其中：独生子女伤残家庭扶助人数 203 人，扶助标准 460 元/(人.月)；独生子女死亡家庭扶助人数 346 人(含独生子女死亡家庭一次性扶助 35 人，扶助标准 5000 元/人)，扶助标准 590 元/(人.月)；农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 212 人，扶助标准 960 元/(人.年)。

项目在资金发放时核查发现，伤残家庭 1 人 5520 元，因不符合政策未发放，死亡家庭 1 人 7080 元发放后，因不符合政策追回资金，实际发放资金 368.84 万元。

2、项目实施过程中涉及哪些部门或单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？各部门单位的主要职责。

（1）涉及的部门或单位：15 个街道办事处及社区（村）

（2）主要职责：计划生育奖励扶助对象资格确认工作流程：一是调查摸底：街道办事处、社区（村）工作人员对新增目标人群进行调查摸底，开展政策宣传，做到应摸尽摸。二是本人申请：本人自愿向户籍所在地社区（村）提出申请，填写申请表并提交相关材料。三是社区（村）级初核并公示：社区（村）对申请对象和上年度扶助对象逐一核实确认，新增和退出对象名单公示 5 个工作日，公示无异议后上报街道

办事处。提供材料不齐全或者不符合法定形式，一次性告知，申请人完善材料，对不符合条件的对象当面说明原因并做好政策解释工作。四是街道办事处初审：街道办事处对社区（村）上报资料进行初审，签署意见并加盖公章后报送区卫健委。五是区卫健委审核确认：区卫健委对街道办事处上报材料审核，确认当年扶助对象名单。六是待每年计划生育家庭扶助保障信息系统开放时，街道办事处将人员信息录入计划生育家庭扶助保障信息系统，区卫健委通过信息系统审核通过。

3、请您简单谈谈该项目在预算编制过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况。

在编制下一年度计划生育家庭奖励扶助项目预算时，无法精确统计新增奖励扶助对象人数，因此参照上一年度实际发放人数和补助标准进行测算，待新增奖励扶助对象人数确定后，短缺经费进行追加预算。待资金到位后，按程序通过惠民惠农财政补贴资金“一卡通”渠道，统一发放奖励扶助资金。

4、请您谈谈该项目实施的主要问题或难点。

一是存在人户分离的情况，部分符合申报条件的人员长期在外地生活，对当地政策了解不足，政策宣传难以做到全覆盖。二是街道、社区（村）专干变动较大，队伍不稳定，对政策连贯性掌握不够深入。

5、请您谈谈设立该项目的预期目标，目前项目实施的产出及效益。

（1）预期目标

该项目通过发放计划生育家庭奖励补助，对符合国家各项计划生育家庭奖励扶助政策的对象及时足额发放奖励扶助资金，独生子女伤残家庭计划扶助人数 203 人，独生子女死亡家庭计划扶助人数 346 人（含独生子女死亡家庭一次性扶助人数），农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 212 人，通过实施该项目，缓解计划生育家庭实际困难，提升计划生育家庭发展能力。

（2）项目实施的产出及效益

该项目预算资金 370.1 万元，2024 年度完成独生子女伤残家庭扶助人数 202 人，扶助标准 460 元/(人.月)，扶助金额合计 111.51 万元；独生子女死亡家庭扶助人数 345 人，扶助标准 590 元/(人.月)，扶助金额合计 236.98 万元（含独生子女死亡家庭一次性扶助 35 人，扶助标准 5000 元/人，扶助金额合计 17.5 万元）；农村部分计划生育家庭奖励扶助人数 212 人，扶助标准 960 元/(人.年)，扶助金额合计 20.35 万元，通过实施该项目，有效缓解了计划生育家庭基本生活、医疗、养老等方面的压力。

6、请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政资金管理方面做了哪些工作。

我单位财务管理制度健全，已建立覆盖预算、收支、资产、采购等全流程的制度体系，包括《经费支出审批管理办法》《政府采购内部控制制度》等，明确各环节操作规范与责任分工，确保有章可循。

在规范财政资金管理方面：一是严格预算约束，坚持“先

预算后支出”，将所有财政资金纳入预算一体化系统管理，杜绝无预算、超预算开支；二是强化收支审核，执行“经办-审核-审批”三级联审，重点核查票据合法性、事项合规性及审批程序完整性，确保资金使用真实、合规；三是加强动态监控，依托国库集中支付系统实时跟踪资金流向，对疑点支出及时拦截；四是定期开展内部审计与专项检查，通过资金使用绩效评估等方式，及时发现并整改问题，防范资金风险；五是落实公开公示，按规定公开“三公”经费等重点支出，主动接受监督，切实提升财政资金使用的规范性和透明度。

7、请简要谈谈该项目实施过程中涉及的项目管理办法，以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

根据国家人口计生委 财政部关于印发《全国独生子女伤残死亡家庭扶助制度试点方案》的通知（国人口发〔2007〕78号）、国家人口计生委 财政部关于印发《农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点方案(试行)》的通知（国人口发〔2004〕36号）、《新疆维吾尔自治区人口与计划生育条例》、《关于印发自治区计划生育家庭扶助制度管理规范的通知（新卫家庭发〔2024〕3号）》等文件要求，通过街道办事处、社区（村）开展政策宣传，做到应摸尽摸；本人自愿向户籍所在地社区（村）提出申请；社区（村）级初核并公示；街道办事处初审；区卫健委审核确认；待每年计划生育家庭扶助保障信息系统开放时，街道办事处将人员信息录入计划生育家庭扶助保障信息系统，区卫健委通过信息系统审核通

过等流程进行实施。

8、请您谈谈该项目实施的主要经验与做法。

（1）严格规范操作，确保政策执行精准落地。项目严格依据国家、自治区、市各级政策文件规定的奖励扶助范围、条件和标准执行，确保政策执行不走样、不缩水，维护了政策的严肃性和公平性。并建立了“各社区及街道调查摸底，由本人申请，经社区初核公示、街道初审、区卫健委审核确认，通过计划生育家庭扶助保障信息系统完成录入与审核。”的标准化认定流程，通过多级审核和公示，保证了资格确认的准确性与公正性。

（2）优化服务流程，确保政策宣传精准到位。通过社区宣传栏、微信公众号、社区网格员宣传等多种渠道，主动向居民解读政策内容、申报条件和流程，确保了符合条件的家庭能及时知晓并申报。同时，充分发挥社区（村）基层工作人员的作用，为行动不便或年龄较大的居民提供代办、帮办服务，体现了政务服务的温度，提升了群众的满意度和获得感。

附件 4：绩效评价报告意见反馈表

| | | | |
|-----------------|--|----------|-----------------------------|
| 绩效评价报告征求部门意见反馈表 | | | |
| 项目名称 | 水磨沟区卫生健康委员会计划生育奖励扶助项目 | | |
| 年度 | 2024 年度 | | |
| 评价机构 | 新疆宝中有限责任会计师事务所 | 联系人及联系方式 | 联系人：何甜 联系方式：13699353765 |
| 项目主管部门 | 水磨沟区卫生健康委员会 | 联系人及联系方式 | 联系人：祖拉莱 联系方式：18810208602 |
| 主管部门意见 | <div>无意见</div> <div>主管部门（盖章） 负责人签字：何甜 日期：2025 年 7 月 18 日</div> | | |

附件 5：现场调研及访谈照片



附件 6：佐证资料（部分）

1. 扶助资金发放基本情况

2024 年计划生育奖励扶助基本情况

- 1、农村部分计划生育家庭奖励共 212 人，共计 203520 元。
 - 2、国家计划生育家庭特别扶助共 514 人（其中伤残家庭 203 人，死亡家庭 311 人）。
 - 1) 伤残家庭 $203 \times 460 \times 12 = 1120560$ 元
 - 2) 死亡家庭 $311 \times 590 \times 12 = 2201880$ 元
 - 3) 市级提标（停发）共计：3322440 元
 - 3、独生子女死亡家庭一次性扶助（当新增）共 38 人。
 $35 \times 5000 = 175000$ 元
- 合计发放：3700960 元。其中伤残家庭 1 人 5520 元，因不符合政策未发放，死亡家庭 1 人 7080 元发放后，因不符合政策追回资金。
- 4、文号：
 - 1) 乌财社〔2023〕234 号关于提前下达 2024 年中央计划生育转移支付资金[直达资金]预算的通知
 - 2) 乌财社〔2023〕260 号关于提前下达 2024 年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[自治区直达资金]预算的通知
 - 3) 乌财社〔2024〕56 号关于下达 2024 年中央计划生育转移支付资金（直达资金）（第二批）预算的通知
 - 4) 乌财社〔2024〕42 号关于拨付 2024 年自治区计划生育家庭奖励扶助制度补助资金[第二批][自治区直达资金]的通知

- 5) 全国计划生育特别扶助制度
- 6) 农村部分计划生育家庭奖励扶助
- 7) 计划生育政策家庭奖扶经费

水磨沟区卫生健康委员会

2025年7月23日



2.资金支付资料

单位支付申请

650105

基层预算单位名称: 乌鲁木齐市水磨沟区卫生健康委员会

基层预算单位编码: 036001

日期: 20240904

申请书序列号: AP20240904180708392

资金性质: 一般公共预算资金

指标年度: 2024

指标版本:

单位: 元

| 序号 | 功能分类科目 | 经济分类科目 | 项目 | | 拨款用途 | 收款人 | | | 申请金额 | 是否政府预算 | 是否实行政府采购 | 是否实行政府采购 | 采购产品产地情况 |
|----|-------------------|------------------|----------------|--|--------|----------------|-----------------------|------------------------|------------|--------|----------|----------|----------|
| | | | 编码 | 名称 | | 全称 | 开户银行 | 银行账号 | | | | | |
| 1 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400088786-2 | 乌财社【2024】34号关于下达2024年中央补助地方转移支付资金(卫生健康)的通知(第三类) 项目支出 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 442284.00 | 2 | | | |
| 2 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400088809-2 | 乌财社【2024】34号关于下达2024年中央补助地方转移支付资金(卫生健康)的通知(第三类) 项目支出 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 56216.00 | 2 | | | |
| 3 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400077957-2 | 乌财社【2023】234号关于下达2023年中央计划生育转移支付资金(卫生健康)项目支出 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 106600.00 | 2 | | | |
| 4 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400077958-2 | 乌财社【2023】234号关于下达2023年中央计划生育转移支付资金(卫生健康)项目支出 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 2215600.00 | 2 | | | |
| 5 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400077988-2 | 乌财社【2023】234号关于下达2023年中央计划生育转移支付资金(卫生健康)项目支出 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 6900.00 | 2 | | | |
| 6 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400077989-2 | 乌财社【2023】234号关于下达2023年中央计划生育转移支付资金(卫生健康)项目支出 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 139900.00 | 2 | | | |
| 7 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400078412-2 | 农村部分计划生育家庭奖励扶助 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 28550.40 | 2 | | | |
| 8 | 2100717计划生育服务 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400078413-2 | 全国计划生育特别扶助制度 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 454558.00 | 2 | | | |
| 9 | 2100799其他计划生育事务支出 | 50999其他对个人和家庭的补助 | 202400082921-2 | 计划生育政策家庭奖扶经费 | 计划生育经费 | 乌鲁木齐市水磨沟区财政局代发 | 新疆天山农村商业银行股份有限公司水磨沟支行 | 8020900012241040510053 | 185651.60 | 2 | | | |

2.

磨沟区卫生健康委员会党组会议议题审批单

(2024 年度)

| | | | |
|---|--------------------------------|-----|----|
| 议题名称 | 关于发放 2024 年水磨沟区计划生育各项奖励扶助经费的请示 | | |
| 提出科室 | 区妇幼保健服务中心 | 汇报人 | 张健 |
| <p>议题背景及内容要点:</p> <p>根据《关于提高计划生育家庭特别扶助制度扶助标准的通知》财社〔2022〕49 号、《关于调整全国农村部分计划生育家庭奖励扶助和计划生育家庭特别扶助标准》的通知(财教〔2011〕623 号)、关于印发《乌鲁木齐市关于进一步做好计划生育特殊家庭扶助关怀工作的实施方案》的通知乌卫发〔2017〕75 号文件规定,现申请发放 2024 年国家计划生育家庭特别扶助资金、农村部分计划生育家庭奖励扶助资金和独生子女死亡家庭一次性扶助资金,共 3700960 元。</p> <p>其中:国家计划生育家庭特别扶助制度 514 人(死亡 311 人,伤残 203 人),3322440 元;农村部分计划生育家庭奖励扶助制度 212 人,203520 元;独生子女死亡家庭一次性扶助制度 35 人,175000 元。</p> <p>解决问题的建议或方案,需党组会议决定的事项:</p> <p>提请研究是否同意拨付 2024 年国家计划生育家庭特别扶助经费和国家农村部分计划生育家庭奖励扶助资金,共 3700960 元。</p> | | | |
| 财务科室 负责人意见 | 从中央转移支付及自治区级经费中列支 | | |
| 卫健委副主任(挂 职)沈毅意见 | 拟同意上会 沈毅 2/1 | | |
| 党组成员 副主任马楠意见 | 拟同意上会 马楠 2/1 | | |
| 党组副书记副 主任张海燕意见 | 拟同意上会 张海燕 2/1 | | |
| 党组副书记副 主任陈勇意见 | 同意上会 陈勇 2/1 | | |
| 备注 | | | |

注: 1.议题应按一事一单呈报;
2 要求列入当次会议的议题,须履行审批程序,并至少提前 1 天向办公室提交会议材料;