

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本 生活津贴和免费体检补助资金项目 预算绩效评价报告

(2024 年度)

报告编号：新疆宝中[2025]咨字第 2505027 号

项目单位：乌鲁木齐市水磨沟区民政局

主管部门：乌鲁木齐市水磨沟区民政局

委托单位：乌鲁木齐市水磨沟区财政局

评价单位：新疆宝中有限责任会计师事务所

报告时间：2025 年 7 月

摘要

一、基本情况

（一）项目背景

为积极应对人口老龄化，保障高龄老人生活与健康权益，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》、自治区党委办公厅、政府办公厅《关于印发〈80周岁以上老年人基本生活津贴制度〉和〈80周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》（新党办发〔2011〕31号）、《自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》（新民规〔2024〕1号）等相关政策要求，设立“80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目”。项目通过按月发放生活津贴、提供年度免费体检，切实缓解老人生活压力，实现疾病早发现早干预。

（二）项目概述

该项目资金总计867.58万元，其中，80周岁以上老年人的基本生活津贴851.49万元，免费体检资金16.09万元。该项目由水磨沟区民政局负责实施，按照80-89岁老人75元/（人.月）、90-99岁老人145元/（人.月）、100岁以上老人225元/（人.月）的标准，对辖区内80周岁以上老年人发放高龄津贴，并开展免费体检工作，按照补助标准132元/（人.次）的标准发放免费体检补助资金。通过实施该项目，有效改善辖区内80周岁以上老年人群体的生活水平，

提升老年群体的幸福感、安全感、获得感。

二、绩效评价结论

水磨沟区民政局 2024 年度 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目最终评分结果为 99.6 分，评价等级为“优”。其中，项目决策类指标权重为 20 分，得分为 19.6 分，得分率为 98%。项目过程类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。项目产出类指标权重为 40 分，得分为 40 分，得分率为 100%。项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.资格确认精准化：建立“数据驱动、动态管理”机制，通过公安系统比对锁定适龄老人，并依托社区网格员走访核实动态信息，及时办理审批、增发、停发手续，确保受益对象准确真实。

2.体检服务人性化：与定点医疗机构合作，提前部署、分批组织体检，为高龄老人提供便捷服务，切实增强其幸福感与获得感。

（二）存在问题与不足

1.绩效目标设置不够合理。仅设置高龄津贴补助相关绩效指标，未对应设置免费体检补助相关绩效指标，与预算内容关联弱；同时缺失成本指标，无法衡量补助标准执

行情况，目标体系不完整。

2.资金发放时效性不足。因银行卡丢失或账号错误、信息更新不及时、系统故障等原因，导致部分高龄津贴未能严格在每月15日前发放，反映出发放流程的动态管理和应急处理机制不健全。

（三）建议和改进措施

1.完善绩效目标体系。一是补全免费体检补助与成本指标，确保预算内容与绩效目标全面对应，精准衡量成本合规性。二是建立预算编制联审机制，制定审核清单，从源头保障绩效目标的完整性与合理性。

2.优化资金发放机制。一是设立“信息核验与修正期”，通过系统校验、主动联系等方式提前核验信息，避免集中延误。二是明确各部门职责与时限，并将发放时效纳入基层考核，激励信息动态维护，提升资金发放效率。

目录

摘 要	1
一、项目概况	1
(一) 项目背景	1
(二) 项目内容及规模	2
1.项目内容	2
2.项目规模及范围	3
(三) 资金投入及使用情况	3
1.资金投入情况	3
2.资金使用情况	3
(四) 项目组织管理及实施情况	4
1.项目组织管理	4
2.资金管理情况	4
3.项目实施完成情况	5
二、项目绩效目标	6
(一) 项目绩效总目标	6
(二) 年度绩效目标	6
三、绩效评价工作开展情况	7
(一) 绩效评价依据	7
(二) 绩效评价目的、对象和范围	8
1.绩效评价目的	8
2.绩效评价对象、范围	9
(三) 绩效评价原则和评价标准	9
1.绩效评价原则	9
2.绩效评价标准	10
(四) 绩效评价指标体系	10
(五) 绩效评价方法	11
(六) 绩效评价工作过程	12
1.前期准备	12
2.组织实施	12
3.撰写并提交绩效评价报告	13

四、绩效评价综合情况及结论	13
五、绩效评价指标分析	15
(一) 项目决策情况	15
1.项目立项	16
2.绩效目标	17
3.资金投入	18
(二) 项目过程情况	19
1.资金管理	20
2.组织实施	21
(三) 项目产出情况	23
1.产出数量	24
2.产出质量	25
3.产出时效	26
4.产出成本	26
(四) 项目效益情况	28
1.社会效益	28
2.满意度	29
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	29
(一) 主要经验及做法	29
(二) 存在的问题及原因分析	30
七、相关建议	31
八、绩效评价结果应用建议	32
九、其他需要说明的问题	32
附件 1：绩效评价指标体系及综合评分表	34
附件 2：问卷调查及分析报告	52
附件 3：访谈记录	56
附件 4：绩效评价报告意见反馈表	65
附件 5：现场调研及访谈照片	66
附件 6：佐证资料（部分）	67

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目 预算绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）等系列文件的要求，受水磨沟区财政局的委托，新疆宝中有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，乌鲁木齐市水磨沟区民政局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目背景

为积极应对人口老龄化趋势，切实保障高龄老人基本生活需求和健康权益，提升晚年生活质量，根据《中华人

民共和国老年人权益保障法》、自治区党委办公厅、政府办公厅《关于印发〈80周岁以上老年人基本生活津贴制度〉和〈80周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》(新党办发〔2011〕31号)、《自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》(新民规〔2024〕1号)等相关政策要求,乌鲁木齐市水磨沟区民政局设立并实施了“80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目”。该项目旨在通过财政专项资金的精准投入,为辖区内户籍80周岁及以上老年人按月发放基本生活津贴,有效缓解其生活成本压力;同时,为符合条件的对象提供年度免费健康体检服务,实现疾病早发现、早干预,维护老年群体健康水平。项目资金具有明确的受益对象(辖区内80周岁以上户籍老人)和直接惠民的属性,是贯彻落实健康老龄化战略,兜牢民生底线、增进老年福祉的重要举措。

(二) 项目内容及规模

1.项目内容

为更好的服务于我区80周岁以上老年人,进一步规范80周岁高龄津贴审批发放及免费体检有关工作,由水磨沟区民政局承担实施80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目,按照80-89岁老人75元/(人.月)、90-99岁老人145元/(人.月)、100岁以上老人225元/(人.月)的标准,对辖区内80周岁以上老年人发放高龄津贴,并开展免费体检工作,按照补助标准132元/(人.次)的标准发放免费体检补助资金。通过实施该项目,有效改善辖区内

80周岁以上老年人群体的生活水平，提升老年群体的幸福感、安全感、获得感。

2.项目规模及范围

该项目资金总计867.58万元，资金范围涉及80周岁以上老年人的基本生活津贴和免费体检资金，由自治区、市、区(县)三级财政按2:4:4比例承担。其中，80周岁以上老年人的基本生活津贴851.49万元，占比98.15%，免费体检资金16.09万元，占比1.85%。项目覆盖范围（受益对象）为具有乌鲁木齐市农业和非农业户籍(不包括兵团所属单位)、年满80周岁及以上的老年人。

（三）资金投入及使用情况

1.资金投入情况

水磨沟区民政局80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目2024年度预算安排总额为867.58万元，自治区、市、区(县)三级财政按2:4:4比例承担，2024年实际收到预算资金867.58万元，预算资金到位率为100%。

2.资金使用情况

截至2024年12月31日，水磨沟区民政局80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目实际支付资金867.58万元，预算执行率100%。

(四) 项目组织管理及实施情况

1.项目组织管理

80周岁以上老年人基本生活津贴（高龄津贴）要求每月15日前发放，按照个人自愿申请原则，高龄老人在年满80周岁的前一个月，凭本人身份证和户口簿(含集体户口)原件及复印件向户籍所在地的社区居(村)委会提出申请，经社区居(村)委会调查核实、街道办事处(乡镇)审核、区(县)民政局(老龄办)审查、市民政局批准后当月起计发高龄津贴。

免费体检服务按照自愿申请原则，80周岁以上的老年人每年于7月1日至8月30日，凭本人身份证和户口簿(含集体户口)原件及复印件向户籍所在地的社区居(村)委会提出申请，经社区居(村)委会调查核实、街道办事处(乡镇)审核、区(县)民政局(老龄办)审查、市民政局审批，符合条件的老人即可参加免费体检。按照《乌鲁木齐市80周岁以上老年人免费体检实施办法》中相关规定，水磨沟区民政局结合辖区实际，提前安排部署体检工作，分批组织高龄老人在指定医疗机构进行体检，体检工作结束后，于每年9月15日前向乌鲁木齐市民政局报送高龄老人体检情况统计表，确定补助对象，完成补助资金发放。

2.资金管理情况

2024年项目预算867.58万元，其中，高龄津贴851.49万元，免费体检16.09万元。预算经人大批准后由财政全额保障，自治区、市、区(县)三级财政按2:4:4比例承担。一

是高龄津贴。水磨沟区民政局按照《乌鲁木齐市民政社会救助资金发放管理实施细则》对高龄津贴资金进行发放和管理，按季度提交高龄津贴发放统计表，向财政申请资金，于每月15日前通过现金或银行转账发放至救助对象。二是免费体检资金。水磨沟区民政局按照《乌鲁木齐市80周岁以上老年人免费体检实施办法》中相关规定，结合辖区实际，提前安排部署体检工作，分批组织高龄老人在指定医疗机构进行体检。体检工作结束后，于每年9月15日前向市民政局报送高龄老人体检情况统计，在每年年底前完成免费体检资金的发放。该项目资金严格执行专款专用，财政通过预算一体化系统实时监控支付进度，联合审计部门开展专项检查，重点防控虚报冒领、挤占挪用风险，确保资金安全规范高效。

3.项目实施完成情况

截至2024年12月31日，水磨沟区民政局80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目共计执行867.58万元，其中，高龄津贴资金851.49万元，80（含）-89岁老人高龄津贴按照75元/（人.月）的补助发放标准完成8056人；90（含）-99岁老人高龄津贴按照145元/（人.月）的补助标准完成896人；100岁及以上老人高龄津贴按照225元/（人.月）的补助标准完成14人；免费体检资金16.09万元，免费体检补助人数完成1219人，补助标准132元/（人.次）。通过实施该项目，有效改善了辖区内80周岁以上老

年人群体的生活水平，提升了老年群体的幸福感、安全感、获得感。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目预算金额 867.58 万元，2024 年 80（含）-89 岁老人高龄津贴按照 75 元/（人.月）的补助发放标准计划发放 8056 人；90（含）-99 岁老人高龄津贴按照 145 元/（人.月）的补助标准计划发放 896 人；100 岁及以上老人高龄津贴按照 225 元/（人.月）的补助标准计划发放 14 人；免费体检补助按照补助标准 132 元/（人.次）计划发放 1219 人。通过实施该项目，有效改善辖区内 80 周岁以上老年人群体的生活水平，提升老年群体的幸福感、安全感、获得感。

（二）年度绩效目标

本项目 2024 年度绩效目标如下：

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检
补助资金项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	80（含）-89岁老人高龄津贴补助人数	≥8056人
		90（含）-99岁老人高龄津贴补助人数	≥896人
		100岁及以上老人高龄津贴补助人数	≥14人
		免费体检补助补助人数	≥1219人
	质量指标	高龄津贴覆盖率	≥95%

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	时效指标	高龄津贴发放及时率	$\geq 95\%$
效益指标	社会效益指标	保障高龄老人基本生活	有效保障
满意度指标	满意度指标	高龄老人满意度	$\geq 95\%$

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 5.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 6.新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区80岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区80周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知（新民发〔2011〕89号）；
- 7.《关于印发<自治区80周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)>的通知》（新民规〔2024〕1号）；
- 8.《乌鲁木齐市80周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》；

9.《乌鲁木齐市80周岁以上老年人免费体检实施办法》；

10.《关于提前下达2024年自治区彩票公益金支持80岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金预算的通知》（乌财社〔2023〕240号）；

11.《关于预拨2024年80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检预算资金的通知》（乌财社〔2024〕8号）；

12.项目其他相关资料。

（二）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价旨在全面、客观、科学地评估水磨沟区民政局2024年度80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目实施效果和财政资金使用效益。一是检验政策目标达成度。核查项目是否有效实现了保障高龄老人基本生活、提升健康水平、增进晚年福祉的核心政策目标，精准衡量财政资金投入的民生实效。二是评估财政资金运行质效。深入检视项目资金的预算执行效率、拨付及时性、使用规范性（专款专用）及管理安全性，确保财政资源精准、高效、安全地惠及目标群体。三是衡量服务供给效能与满意度。客观评价该项目基本生活津贴发放的覆盖精准性、及时性以及免费健康体检服务的可及性、规范性、真实反映老年群体及其家属对政府服务的满意度。四是服务科学决策与预算优化。基于绩效评价发现的成效、问题及成因，提出具有可操作性的政策完善建议、管理改进措施

及预算调整方案，为政府持续优化老龄事业投入结构、提升财政资源配置效率和服务效能提供有力支撑。

2.绩效评价对象、范围

本次绩效评价的对象为水磨沟区民政局2024年度80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目，涉及资金867.58万元。评价范围包括项目的资金收支安排、资金使用和绩效管理情况。评价内容包括项目决策情况、资金管理和使用情况、制度建设及执行情况、项目产出情况及实现的效益情况。

（三）绩效评价原则和评价标准

1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、自治区党委 自治区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、自治区财政厅《全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、自治区财政厅《财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件要求，遵照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则开展绩效评价工作，结合项目特点，注重项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法对投入、产出进行评价。

2.绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（四）绩效评价指标体系

绩效评价指标体系是绩效评价工作的核心组成部分，涵盖评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源及数据收集方法等要素。水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金的财政支出绩效评价指标体系，依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的相关要求构建，重点关注资金使用、项目管理与资源配置等方面，旨在客观分析项目的实际产出与实施效果，评估预算定额标准的合理性，并提出相应改进建议。该评价体系遵循从投入、过程到产出、效果与影响的完整绩效逻辑路径，共设四个一级指标，分别为决策（20%）、过程（20%）、产出（40%）和效益（20%），二级与三级指标则根据其在评价体系中的重要性予以设定。完整的绩效评价指标体系及评分细则详见附件 1：《绩效评价指标体系及综合评分表》。

绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分—100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为优，80 分—90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为良，60 分—80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为中，60 分以下对应的评分结果级别为差。

（五）绩效评价方法

根据水磨沟区民政局2024年度80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目特点，结合绩效评价考核指标内容，主要运用了比较法、因素分析法、公众评判法，具体评价方法如下：

1.比较法：是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。根据水磨沟区民政局提供的项目资料及财务资料，通过客观分析评价项目实施情况，与年初绩效目标设定情况、历史情况进行比较，充分掌握项目的内容、实施过程、实施效果等，为评价指标评分和结果分析提供支撑。

2.因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现，实施效果的内外部因素的方法。根据水磨沟区民政局提供的资料结合现场调研来综合分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的各项内外部因素。

3.公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。评价过程中采用访谈或调查问卷等方式开展相关工作，通过设计发放调查问卷，对项目受益群体进行满意度调查；通过电话访谈的方式，对项

目利益相关方进行采访，收集相关人员对项目实施过程及效果的反馈意见，为本次绩效评价工作提供参考。

（六）绩效评价工作过程

本次项目的评价时间为2025年5月31日至2025年7月31日，具体安排如下：

1.前期准备

2025年5月31日-6月10日，在评价工作正式实施前期，与水磨沟区民政局进行对接，全面调研项目资金管理、使用流程及实施情况，收集项目实施方案、管理制度、财务凭证、受益对象数据等基础资料，了解项目的实施内容、管理机制、资金使用、产出和效果等情况。基于调研情况，成立专门的绩效评价项目小组，项目小组通过内部研讨和外部专家咨询等方式，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价实施方案。从项目实施内容出发，按财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目总目标，科学构建涵盖项目决策、过程、产出、效益等多维度的财政资金绩效评价指标体系，确保评价结果客观、可比、可应用。

2.组织实施

2025年6月11日-7月15日，项目小组收集了水磨沟区民政局2024年度80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目的相关文件、财务资料、业务资料、自评报告、相关管理办法等，对项目的实施情况以及资金拨付使用情况进行了调查。根据工作方案，项目评价组前往水磨

沟民政局初步了解了项目立项背景、实施情况、项目资金分配及使用情况、预算编制的方法等基本内容，对预算单位的相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将统计分析结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分。

3.撰写并提交绩效评价报告

2025年7月16日-7月20日，根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告征求意见稿，针对主要问题提出初步建议。以书面形式向水磨沟区民政局征求意见，并对水磨沟区民政局反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告征求意见稿进行修改、完善。

2025年7月21日-7月31日，绩效评价小组结合评价底稿、访谈分析报告、满意度调查问卷分析报告等结果，最终形成并提交正式的绩效评价报告。

四、绩效评价综合情况及结论

运用由项目组研究并通过专家组论证的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式，对水磨沟区民政局 2024 年度 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为 99.6 分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为 20 分，得分为 19.6 分，得分率为 98%。项目过

程类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。
项目产出类指标权重为 40 分，得分为 40 分，得分率为 100%。
项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目绩效得分情况表见下表 4-1:

表 4-1 水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目绩效得分情况表

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
权重	20	20	40	20	100
分值	19.6	20	40	20	99.6
得分率	98%	100%	100%	100%	99.6%

各项指标得分情况见下表4-2:

表 4-2 水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目决策（20）	项目立项（6）	立项依据充分性	3	3	100.00%
		立项程序规范性	3	3	100.00%
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	2.6	86.67%
		绩效指标明确性	3	3	100.00%
	资金投入（8）	预算编制科学性	4	4	100.00%
		资金分配合理性	4	4	100.00%
项目过程（20）	资金管理（12）	资金到位率	4	4	100.00%
		预算执行率	4	4	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	组织实施 (8)	资金使用合规性	4	4	100.00%
		管理制度健全性	4	4	100.00%
		制度执行有效性	4	4	100.00%
项目产出 (40)	产出数量 (10)	80 (含) -89 岁老人高龄津贴补助人数	3	3	100.00%
		90 (含) -99 岁老人高龄津贴补助人数	3	3	100.00%
		100 岁及以上老人高龄津贴补助人数	2	2	100.00%
		免费体检补助人数	2	2	100.00%
	产出质量 (10)	高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率	10	10	100.00%
	产出时效 (10)	高龄津贴及免费体检补助资金发放及时率	10	10	100.00%
	产出成本 (10)	80 (含) -89 岁老人高龄津贴补助标准	3	3	100.00%
		90 (含) -99 岁老人高龄津贴补助标准	3	3	100.00%
		100 岁及以上老人高龄津贴补助标准	2	2	100.00%
		免费体检补助标准	2	2	100.00%
项目效益 (20)	项目效益 (10)	改善高龄老人基本生活	10	10	100.00%
	满意度 (10)	受助高龄老人满意度	10	10	100.00%

五、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

项目决策类指标是从项目立项、绩效目标与资金投入三个方面来对项目进行考察，对立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制

科学性 & 资金分配合理性 进行分析。项目决策类指标分值 20 分，实际得分 19.6 分。

表5-1水磨沟区民政局80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金
项目决策类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目决策 (20)	项目立项 (6)	立项依据充分性	3	充分	充分	3	100.00%
		立项程序规范性	3	规范	规范	3	100.00%
	绩效目标 (6)	绩效目标合理性	3	合理	较合理	2.6	86.67%
		绩效指标明确性	3	明确	明确	3	100.00%
	资金投入 (8)	预算编制科学性	4	科学	科学	4	100.00%
		资金分配合理性	4	合理	合理	4	100.00%
合计			20	-	-	19.6	98.00%

1.项目立项

(1) 立项依据充分性

①项目依据《关于印发<自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)>的通知》（新民规〔2024〕1 号）、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》，具有相关政策依据。②本项目通过发放生活津贴和提供免费体检，直接响应国家“增进老年人福祉”的核心目标，与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配。③项目与水磨沟区民政局贯彻落实社会救助规划、

政策和标准，贯彻社会保障兜底脱贫政策和标准等职责密切相关。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）立项程序规范性

通过对水磨沟区民政局进行实地调研，查阅《关于提前下达 2024 年自治区彩票公益金支持 80 岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金预算的通知》（乌财社〔2023〕240 号）、《关于预拨 2024 年 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检预算资金的通知》（乌财社〔2024〕8 号）、新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区 80 岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知（新民发〔2011〕89 号）、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》等相关文件和资料可知，本项目的申请及设立经过集体决策，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料，审批文件和材料合规、完整。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

根据水磨沟区民政局提供的项目绩效目标申报表，该项目设立了总目标和年度目标，项目年度目标围绕项目情

况及政策规定编制，完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、具有有时间限制。但欠缺一定合理性。一是该项目只设置了 80 岁以上老年人津贴补助的相关指标，未设置免费体检补助的相关绩效指标，绩效目标设置与预算资金支持的项目具体内容关联性较弱；二是该项目有明确的补助标准，但未设置成本指标，导致无法衡量实际补助标准与政策要求规定补助标准的一致性，难以体现项目在成本控制方面的达标程度。此处扣 0.4 分。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准 2.6 分，得分率 86.67%。

（2）绩效指标明确性

根据水磨沟区民政局提供的项目绩效目标申报表，项目共计设置了 7 条三级指标，涵盖数量、质量、时效、效益及满意度指标，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，能够通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与项目目标任务数或计划数相对应。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

①经评价组对水磨沟区民政局实地调研，查阅相关资料可知，该项目预算编制严格遵循国家及地方关于积极应对人口老龄化、保障和改善民生的系列方针政策；预算额度依据对辖区内 80 岁以上老年人口数量及免费体检人数、

结构及其动态变化的精准摸底和科学预测；津贴发放标准和免费体检的人均补助标准严格参照既往财政补助标准，依据本地区制定的分年龄段补助标准进行测算，预算编制依据充分、合理；②预算编制分为 80 岁以上老年人基本生活津贴补助和免费体检补助资金两大支出方向，并依据不同年龄段的补助标准对预算进行细化。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）资金分配合理性

经评价组对水磨沟区民政局实地调研，查阅相关资料可知，该项目预算资金分配依据辖区内 80 岁以上老年人口数量、免费体检人数，补助标准，预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位和地方实际相适应。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

项目过程类指标是从项目的资金管理和组织实施两个方面来对项目实施进行考察，主要对资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性进行分析。项目过程类指标分值 20 分，实际得分 20 分。

表 5-2 水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助
资金项目过程类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目过程 (20)	资金管理 (12)	资金到位率	4	=100%	100%	4	100.00%
		预算执行率	4	=100%	100%	4	100.00%
		资金使用合规性	4	合规	合规	4	100.00%
	组织实施 (8)	管理制度健全性	4	健全	健全	4	100.00%
		制度执行有效性	4	执行且有效	执行且有效	4	100.00%
合计			20	-	-	20	100.00%

1.资金管理

(1) 资金到位率

该项目预算资金共计 867.58 万元，根据《关于提前下达 2024 年自治区彩票公益金支持 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金预算的通知》（乌财社〔2023〕240 号）、《关于预拨 2024 年 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检预算资金的通知》（乌财社〔2024〕8 号）以及区县年初批复预算，该项目资金到位 867.58 万元，资金到位率 100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

(2) 预算执行率

依据水磨沟区民政局提供的项目支出原始凭证、明细账、补助文件等资料，该项目资金 867.58 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出为 867.58 万元，预算执行率为 100%。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（3）资金使用合规性

①依据对水磨沟区民政局的实地调研，查阅部门经济分类明细账、预算管理一体化 2.0 平台导出的项目支出，《水磨沟区民政局专项资金管理办法》《水磨沟区民政局财务收支管理办法》，该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。②依据关于印发《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则（试行）》的通知（新规民〔2024〕1 号）、《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放工作的通知》（新民传〔2024〕25 号）、《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知》（乌民发〔2014〕120 号）等文件及会议纪要，资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目的重大开支经过评估认证；符合项目预算批复规定的用途；未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

通过查阅《水磨沟区民政局预算管理制度》《水磨沟区民政局专项资金管理办法》《水磨沟区民政局困难群众救助金及社会福利补助资金管理和使用长效机制》《水磨

沟区民政局财务收支管理办法》等相关规章制度可知，水磨沟区民政局已制定相应的财务和业务管理制度，且财务和业务管理制度合法、合规、完整。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（2）制度执行有效性

依据对水磨沟区民政局的实地调研，查阅《水磨沟区民政局专项资金管理办法》、新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区 80 岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知（新民发〔2011〕89 号）、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》等文件和资料，水磨沟区民政局严格遵守相关法律法规和相关管理规定；依据预算批复文件及区财政财经会议纪要等资料，该项目预算包括自治区级、市级及区县年初批复及年中追加预算，项目调整及支出调整手续完备；项目发放补贴的相关资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。

（三）项目产出情况

项目产出类指标是从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面来对项目产出情况进行考察。项目产出指标分值40分，实际得分40分。

表 5-3 水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目产出类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目产出 (40)	产出数量 (10)	80（含）-89 岁老人高龄津贴补助人数	3	≥8056 人	8056 人	3	100.00%
		90（含）-99 岁老人高龄津贴补助人数	3	≥896 人	896 人	3	100.00%
		100 岁及以上老人高龄津贴补助人数	2	≥14 人	14 人	2	100.00%
		免费体检补助人数	2	≥1219 人	1219 人	2	100.00%
	产出质量 (10)	高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率	10	=100%	100%	10	100.00%
	产出时效 (10)	高龄津贴及免费体检补助资金发放及时率	10	=100%	100%	10	100.00%
	产出成本 (10)	80（含）-89 岁老人高龄津贴补助标准	3	=75 元/（人.月）	75 元/（人.月）	3	100.00%
		90（含）-99 岁老人高龄津贴补助标准	3	=145 元/（人.月）	145 元/（人.月）	3	100.00%
		100 岁及以上老人高龄津贴补助标准	2	=225 元/（人.月）	225 元/（人.月）	2	100.00%
		免费体检补助标准	2	=132 元/（人.次）	132 元/（人.次）	2	100.00%
	合计		40	-	-	40	100.00%

1.产出数量

（1）80（含）-89岁老人高龄津贴补助人数

根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024年度80（含）-89岁老人高龄津贴补助人数完成发放8056人（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数取值以2024年12月底数据为准），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）90（含）-99岁老人高龄津贴补助人数

根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024年度90（含）-99岁老人高龄津贴补助人数完成发放896人（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数取值以2024年12月底数据为准），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（3）100岁及以上老人高龄津贴补助人数

根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024年度100岁及以上老人高龄津贴补助人数完成发放14人（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数取值以2024年12月底数据为准），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（4）免费体检补助人数

根据水磨沟区民政局提供的 2024 年水磨沟区高龄老人免费体检报表、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度免费体检补助人数完成发放 1219 人，达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

2.产出质量

高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率

该项目严格遵守《水磨沟区民政局专项资金管理办法》、新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区 80 岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知（新民发〔2011〕89 号）、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》相关政策文件规定，对辖区内符合补助条件的 80 岁以上老人发放高龄津贴及免费体检补助资金，确保申请并符合条件的高龄老人均享受补助，2024 年度已完成补助资金 867.58 万元，其中高龄津贴发放资金 851.49 万元，补助人数 8966 人，免费体检补助发放资金 16.09 万元，补助人数 1219 人，高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率达 100%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

3.产出时效

高龄津贴及免费体检补助资金发放及时率

经评价组核查相关资料确认，2024 年度已完成补助资金 867.58 万元，其中高龄津贴发放资金 851.49 万元，补助人数 8966 人，免费体检补助发放资金 16.09 万元，补助人数 1219 人，项目严格遵守《乌鲁木齐市民政社会救助资金发放管理实施细则》、《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知》（乌民发〔2014〕120 号）等文件政策规定，高龄津贴和免费体检补助资金在规定日期完成发放（银行卡丢失或账号错误、人脸识别问题等客观因素影响除外），补助资金发放及时率达 100%。

综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

4.产出成本

（1）80（含）-89 岁老人高龄津贴补助标准

根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12 月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 80（含）-89 岁老人高龄津贴补助人数完成发放 8056 人，补助金额 604350 元，（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数及金额取值以 2024 年 12 月底数据为准），补助标准 75 元/（人.月），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（2）90（含）-99 岁老人高龄津贴补助标准

根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12 月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 90（含）-99 岁老人高龄津贴补助人数完成发放 896 人，补助金额 129920 元，（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数及金额取值以 2024 年 12 月底数据为准），补助标准 145 元/（人.月），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。

（3）100 岁及以上老人高龄津贴补助标准

根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12 月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 100 岁及以上老人高龄津贴补助人数完成发放 14 人，补助金额 3150 元，（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数及金额取值以 2024 年 12 月底数据为准），补助标准 225 元/（人.月），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（4）免费体检补助标准

根据水磨沟区民政局提供的 2024 年水磨沟区高龄老人免费体检报表、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024

年度免费体检补助人数完成发放 1219 人,补助金额 160908 元, 补助标准 132 元/（人.次），达到预期目标值。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

（四）项目效益情况

项目效益类指标是从社会效益、满意度两个方面来对项目效益情况进行考察。项目绩效指标分值 20 分，实际得分 20 分。

表 5-4 水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目效益类指标得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
项目效益（20）	社会效益（10）	改善高龄老人基本生活	10	有效改善	有效改善	10	100.00%
	满意度（10）	受助高龄老人满意度	10	≥95%	95.24%	10	100.00%
合计			20	-	-	20	100.00%

1.社会效益

改善高龄老人基本生活

经评价工作组核查相关资料和开展满意度调查工作可知，满意度调查结果（第 3 题）显示 982 人认为高龄津贴对改善老人家的日常生活（比如买菜、买药等基本开销）有帮助，占比 99.39%。该项目预算资金 867.58 万元，2024 年度已完成高龄津贴发放资金 851.49 万元，补助人数 8966 人，免费体检补助资金 16.09 万元，补助人数 1219 人，资

金执行与目标完成情况均达到预期目标,通过项目的实施,产生了预期效益,有效改善了高龄老人的基本生活。

综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。

2.满意度

受助高龄老人满意度

绩效评价工作组通过水磨沟区民政局向该项目受益群体发放调查问卷,共计回收 988 份有效问卷,据调查结果显示,非常满意 790 人,比较满意 173 人,一般 21 人,不太满意 4 人,非常不满意 0 人,按照满意度计算公式,总体满意度=(非常满意*1+比较满意*0.8+一般*0.6+不太满意*0+非常不满意*0)/问卷总量计算,该项目总体满意度=(790*1+173*0.8+21*0.6+4*0)/988=95.24%,达到预期目标值。

综上所述,该指标分值 10 分,根据评分标准得 10 分,得分率 100%。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1.资格确认精准化,筑牢政策落地根基。项目建立了“数据驱动、动态管理”的资格确认机制。一方面,通过与公安户籍系统进行数据比对,精准锁定辖区内年满 80 周岁的老年人口基础数据。另一方面,依托社区网格员进行常态化走访核实,动态掌握老年人户籍迁移、健康状况等变动信息,并及时在管理系统中进行更新、核减,根据老年

人口变化的情况，及时办理审批、增发、停发手续，保障受益对象身份的准确性与真实性。

2.体检服务人性化，提升老年群体获得感。在免费体检服务的组织上，充分体现了“主动服务、便捷为民”的宗旨，民政局主动与辖区内定点医疗卫生机构合作，提前安排部署体检工作，分批组织高龄老人在指定医疗机构进行体检，最大程度为老年人提供便利，切实增强了老年群体的幸福感与获得感。

（二）存在的问题及原因分析

1.绩效目标设置欠缺合理性。一是该项目只设置了80岁以上老年人津贴补助的相关指标，未设置免费体检补助的相关绩效指标，绩效目标设置与预算资金支持的项目具体内容关联性较弱；二是，该项目有明确的补助标准，但未设置成本指标，项目核心绩效指标缺失，完整性不足。

2.补助资金发放时效性保障机制有待加强。项目高龄津贴补助要求在每月15日前完成发放，但在实际执行过程中，因受助老人银行卡丢失或账号错误、人脸识别不成功、信息变更未及时更新、系统技术故障等客观原因，出现补助资金延迟发放的情况，体现出资金发放流程中的动态管理和应急处理机制不健全，对发放时效的刚性保障不足的问题。

七、相关建议

（一）强化绩效目标设置合理性。一是补全绩效指标。增设“免费体检补助”相关的系列指标，确保每一笔预算资金支持的活动都有对应的绩效目标来衡量其效果；增设成本指标，精确衡量实际发放标准与政策规定标准的一致性，反映项目在成本控制方面的合规性与精准度，弥补核心绩效指标的缺失。二是在预算编制环节，建立由业务科室与财务科室联合审核的机制，并引入第三方专家进行论证。制定绩效目标设置审核清单，要求所有预算支持的项目内容必须有对应的产出和效益指标，所有有明确标准的补贴类项目必须设置成本指标，从源头保障绩效目标体系的完整性、合理性。

（二）完善补助资金发放时效性保障机制。一是将发放“关口前移”。在每月发放补助资金前，预留7-10个工作日作为“信息核验与修正期”。通过系统校验、短信提醒、社区主动联系等方式，提前核验老人银行卡、身份信息，为更正信息和处理故障留出时间，避免发放日期截止前集中发现问题导致延迟。二是明确民政部门、财政部门及街道社区在发放中各环节的责任与时限。将发放及时性与准确性纳入街道、社区绩效考核，激励基层主动更新维护信息，减少因信息不准导致的发放延迟。

八、绩效评价结果应用建议

（一）强化绩效评价结果应用。依据预算绩效管理相关政策制度要求，将本次绩效评价结果作为下一年度项目资金分配与预算安排的重要参考，逐步完善绩效导向的激励约束机制，推动各部门切实履行预算绩效管理主体责任，促进预算编制更加精准、科学和完整，绩效目标设置更加明确、细化与全面，持续提升财政资源配置效率和资金使用效益。

（二）扎实推进问题整改落实。区民政局应切实承担预算绩效管理主体责任，针对本次绩效评价中发现的问题及相关建议，制定切实可行的整改方案，明确整改时限与具体要求。同时加强制度建设和长效机制，完善预算管理、资产管理等相关制度，确保整改任务按时保质完成。

（三）规范推进绩效评价结果公开。按照政府信息公开及上级部门统一部署，依法依规推进绩效评价结果有序公开，增强透明度和公众参与度，不断提升部门整体绩效管理的社会监督水平和公众满意度。

九、其他需要说明的问题

被评价单位已按要求提供了与本次绩效评价相关的基础工作材料及财务核算资料，并对其真实性、合法性、完整性承担主体责任。评价工作严格依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49

号)及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕189号)等相关政策文件开展。项目支出评价结果的可靠性依赖于相关部门和单位所提供资料的全面性和准确性。评价工作组已尽力获取更为全面、有效和准确的数据与文件,但在客观条件限制下,仍以被评价单位提供的现有资料为基础,结合专业职业判断,力求得出合理、可靠的评价结论。

附件 1：绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
项目决策 (20)	项目立项 (6)	立项依据充分性	3	考察项目立项的依据文件是否充分,是否与国家和地区的战略目标、发展规划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	充分	通用标准	考察①有相关政策依据(国家、省部级或市级政策依据);②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配;③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	①项目依据《关于印发<自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则(试行)>的通知》(新民规〔2024〕1 号)、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》,具有相关政策依据。②本项目通过发放生活津贴和提供免费体检,直接响应国家“增进老年人福祉”的核心目标,与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配。③项目与水磨沟区民政局贯彻落实社会救助规划、政策和标准,贯彻社会保障兜底脱贫政策和标准等职责密切相关。 综上所述,该指标分值 3 分,根据评分标准得 3 分,得分率 100%。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	通用标准	<p>通过对水磨沟区民政局进行实地调研,查阅《关于提前下达2024年自治区彩票公益金支持80岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金预算的通知》(乌财社〔2023〕240号)、《关于预拨2024年80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检预算资金的通知》(乌财社〔2024〕8号)、新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区80岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区80周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知(新民发〔2011〕89号)、《乌鲁木齐市80周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市80周岁以上老年人免费体检实施办法》等相关文件和资料可知,本项目的申请及设立经过集体决策,严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料,审批文件和材料合规、完整。</p> <p>考察三点:①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等;②项目立项是否符合规定程序;③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的100%,缺①扣权重分的40%,缺②扣权重分的30%,缺③扣权重分的30%。</p>		3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。		
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20% 的权重分（两项各占 10% 的权重分）；②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制，每符合一项，再得 1/6 的剩余权重分。	根据水磨沟区民政局提供的项目绩效目标申报表，该项目设立了总目标和年度目标，项目年度目标围绕项目情况及政策规定编制，完整、明确、可衡量、可实现和总目标相关、具有有时间限制。但欠缺一定合理性。一是该项目只设置了 80 岁以上老年人津贴补助的相关指标，未设置免费体检补助的相关绩效指标，绩效目标设置与预算资金支持的项目具体内容关联性较弱；二是该项目有明确的补助标准，但未设置	2.6	86.67%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								成本指标，导致无法衡量实际补助标准与政策要求规定补助标准的一致性，难以体现项目在成本控制方面的达标程度。 此处扣 0.4 分。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准 2.6 分，得分率 86.67%。		
		绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，满足得 30%权重分，不满足得零分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，满足得 40%权重分，不满足得零分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，满足得 30%权重分，不满足得零分。	根据水磨沟区民政局提供的项目绩效目标申报表，项目共计设置了 7 条三级指标，涵盖数量、质量、时效、效益及满意度指标，项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，能够通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并与项目目标任务数或计划数相对应。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	资金投入（8）	预算编制科学性	4	考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	<p>①经评价组对水磨沟区民政局实地调研，查阅相关资料可知，该项目预算编制严格遵循国家及地方关于积极应对人口老龄化、保障和改善民生的系列方针政策；预算额度依据对辖区内 80 岁以上老年人口数量及免费体检人数、结构及其动态变化的精准摸底和科学预测；津贴发放标准和免费体检的人均补助标准严格参照既往财政补助标准，依据本地区制定的分年龄段补助标准进行测算，预算编制依据充分、合理；②预算编制分为 80 岁以上老年人基本生活津贴补助和免费体检补助资金两大支出方向，并依据不同年龄段的补助标准对预算进行细化。</p> <p>综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。</p>	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		资金分配合理性	4	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	① 预算资金分配依据是否充分；② 资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占 50% 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	经评价组对水磨沟区民政局实地调研，查阅相关资料可知，该项目预算资金分配依据辖区内 80 岁以上老年人口数量、免费体检人数，补助标准，预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位和地方实际相适应。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%
项目过程 (20)	资金管理(12)	资金到位率	4	反映项目预算资金的实际到位情况；资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	该项目预算资金共计 867.58 万元，根据《关于提前下达 2024 年自治区彩票公益金支持 80 岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金预算的通知》（乌财社〔2023〕240 号）、《关于预拨 2024 年 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检预算资金的通知》（乌财社〔2024〕8 号）以及区县年初批复预算，该项目资金到位 867.58 万元，资金到位率 100%。 综上所述，该指标分值 4	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
		预算执行率	4	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100% 则得满分，低于则每降低 1% 扣相应权重的 5%，扣完为止。	依据水磨沟区民政局提供的项目支出原始凭证、明细账、补助文件等资料，该项目资金 867.58 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际支出为 867.58 万元，预算执行率为 100%。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。	4	100%
		资金使用合规性	4	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	① 资金使用符合国家财经法规和财务管理规定；② 资金的拨付有完整的审批程序和手续；③ 项目的重大开支经过评估认证；④ 符合项目预算批复或合同规定	① 依据对水磨沟区民政局的实地调研，查阅部门经济分类明细账、预算管理一体化 2.0 平台导出的项目支出，《水磨沟区民政局专项资金管理办法》《水磨沟区民政局财务收支管理办法》，该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理规定；② 依据关于印发	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							的用途；⑤未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上五项各占 20%的权重分，满足一项得对应的权重分。	《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则（试行）》的通知（新规民〔2024〕1 号）、《关于进一步做好民政领域惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放工作工作的通知》（新民传〔2024〕25 号）、《关于规范我市 80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知》（乌民发〔2014〕120 号）等文件及会议纪要，资金的拨付有完整的审批程序和手续；项目的重大开支经过评估认证；符合项目预算批复规定的用途；未存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
	组织实施（8）	管理制度健全性	4	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以	通过查阅《水磨沟区民政局预算管理制度》《水磨沟区民政局专项资金管理办法》《水磨沟区民政局困难群众救助金及社会福利补助资金管理和使用长效机制》《水磨沟区民政	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				施的保障情况。			上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	局财务收支管理办法》等相关规章制度可知，水磨沟区民政局已制定相应的财务和业务管理制度，且财务和业务管理制度合法、合规、完整。 综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。		
		制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的鲁木齐市 80 周岁以上老年人基 人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	依据对水磨沟区民政局的实地调研，查阅《水磨沟区民政局专项资金管理办法》、新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区 80 岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知（新民发〔2011〕89 号）、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人免费体检实施办法》等文件和资料，水磨沟区民政局严格遵守相关法律法规和相关管理规定；依据预算批复文件及区财政会议纪要等资料，该项	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								<p>目预算包括自治区级、市级及区县年初批复及年中追加预算，项目调整及支出调整手续完备；项目发放补贴的相关资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。</p> <p>综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。</p>		
项目产出 (40)	产出数量(10)	80(含)-89岁老人高龄津贴补助人数	3	项目实施的 实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目 80(含)-89 岁老人高龄津贴补助人数的实现程度。	>=8056人	计划标准	<p>达到目标值得满分，未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。</p>	<p>根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表(12月)、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 80(含)-89 岁老人高龄津贴补助人数完成发放 8056 人(因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数取值以 2024 年 12 月底数据为准)，达到预期目标值。</p> <p>综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。</p>	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		90(含)-99岁老人高龄津贴补助人数	3	项目实施的 实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目 90(含)-99 岁老人高龄津贴补助人数的实现程度。	≥ 896 人	计划标准	达到目标值得满分,未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。	根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表(12月)、国库集中支付凭证、明细账等资料,2024年度 90(含)-99 岁老人高龄津贴补助人数完成发放 896 人(因高龄津贴为每月发放,每月人数有新增终止,该人数取值以 2024 年 12 月底数据为准),达到预期目标值。 综上所述,该指标分值 3 分,根据评分标准得 3 分,得分率 100%。	3	100%
		100 岁及以上老人高龄津贴补助人数	2	项目实施的 实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目 100 岁及以上老人高龄津贴补助人数的实现程度。	≥ 14 人	计划标准	达到目标值得满分,未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。	根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表(12月)、国库集中支付凭证、明细账等资料,2024年度 100 岁及以上老人高龄津贴补助人数完成发放 14 人(因高龄津贴为每月发放,每月人数有新增终止,该人数取值以 2024 年 12 月底数据为准),达到预期目标值。 综上所述,该指标分值 2	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
		免费体检补助人数	2	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核免费体检补助人数目标的实现程度。	≥ 1219 人	计划标准	达到目标值得满分，未达目标值则实际完成值/目标值*权重分值=得分。	根据水磨沟区民政局提供的 2024 年水磨沟区高龄老人免费体检报表、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度免费体检补助人数完成发放 1219 人，达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100%
	产出质量(10)	高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率	10	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率目标的实现程度。	=100%	计划标准	达到目标值得满分，低于则每降低 1%扣除 5%的权重分，扣完为止。	该项目严格遵守《水磨沟区民政局专项资金管理办法》、新疆维吾尔自治区民政厅关于印发《自治区 80 岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》和《自治区 80 周岁以上老年人免费体检制度实施细则》的通知（新民发〔2011〕89 号）、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年人基本生活津贴实施办法》、《乌鲁木齐市 80 周岁以上老年	10	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								<p>人免费体检实施办法》相关政策文件规定，对辖区内符合补助条件的 80 岁以上老人发放高龄津贴及免费体检补助资金，确保申请并符合条件的高龄老人均享受补助，2024 年度已完成补助资金 867.58 万元，其中高龄津贴发放资金 851.49 万元，补助人数 8966 人，免费体检补助发放资金 16.09 万元，补助人数 1219 人，高龄津贴及免费体检补助资金发放覆盖率达 100%。</p> <p>综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。</p>		
	产出时效(10)	高龄津贴及免费体检补助资金发放及时率	10	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核高龄津贴及免费体检补助资金发放及时率目标的实现程度。	=100%	计划标准	<p>在规定期限完成发放，达到目标值得满分；未在规定期限完成发放，每延迟一个月扣除 1 分。</p>	<p>经评价组核查相关资料确认，2024 年度已完成补助资金 867.58 万元，其中高龄津贴发放资金 851.49 万元，补助人数 8966 人，免费体检补助发放资金 16.09 万元，补助人数 1219 人，项目严格遵守《乌鲁木齐市民政社会救助资金发放管理实施细则》、《关于规范我市</p>	10	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								80 岁高龄津贴发放及免费体检有关工作的通知》（乌民发〔2014〕120 号）等文件政策规定，高龄津贴和免费体检补助资金在规定日期完成发放（银行卡丢失或账号错误、人脸识别问题等客观因素影响除外），补助资金发放及时率达 100%。 综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。		
	产出成本（10 分）	80（含）-89 岁老人高龄津贴补助标准	3	项目实际补助标准与当地政策要求规定补助标准的比较，用以反映项目 80（含）-89 岁老人高龄津贴补助标准目标的实现程度。	=75 元/（人.月）	计划标准	达到规定补贴标准得满分，未达到不得分。	根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12 月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 80（含）-89 岁老人高龄津贴补助人数完成发放 8056 人，补助金额 604350 元，（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数及金额取值以 2024 年 12 月底数据为准），补助标准 75 元/（人.月），达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								分率 100%。		
		90（含）-99 岁老人高龄津贴补助标准	3	项目实际补助标准与当地政策要求规定补助标准的比较，用以反映项目 90（含）-99 岁老人高龄津贴补助标准目标的实现程度。	=145 元 /（人.月）	计划标准	达到规定补贴标准得满分，未达到不得分。	根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12 月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 90（含）-99 岁老人高龄津贴补助人数完成发放 896 人，补助金额 129920 元，（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数及金额取值以 2024 年 12 月底数据为准），补助标准 145 元/（人.月），达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。	3	100%
		100 岁及以上老人高龄津贴补助标准	2	项目实际补助标准与当地政策要求规定补助标准的比较，用以反映项目 100 岁及以上老	=225 元 /（人.月）	计划标准	达到规定补贴标准得满分，未达到不得分。	根据水磨沟区民政局提供的高龄津贴发放总表、发放月报表（12 月）、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度 100 岁及以上老人高龄津贴补助人数完成发放 14 人，补助	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				人高龄津贴补助标准目标的实现程度。				金额 3150 元，（因高龄津贴为每月发放，每月人数有新增终止，该人数及金额取值以 2024 年 12 月底数据为准），补助标准 225 元/（人.月），达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。		
		免费体检补助标准	2	项目实际补助标准与当地政策要求规定补助标准的比较，用以反映项目免费体检补助标准目标的实现程度。	=132 元/（人.次）	计划标准	达到规定补贴标准得满分，未达到不得分。	根据水磨沟区民政局提供的 2024 年水磨沟区高龄老人免费体检报表、国库集中支付凭证、明细账等资料，2024 年度免费体检补助人数完成发放 1219 人，补助金额 160908 元，补助标准 132 元/（人.次），达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。	2	100%
项目效益（20）	项目效益（10）	改善高龄老人基本生活	10	反映项目的实施是否达到改善高龄老人基本生活的效益。	有效保障	计划标准	根据满意度调查问卷设置得分区间，根据评判等级赋分：①达成目标（90%及以上-100%）得满分；	经评价工作组核查相关资料和开展满意度调查工作可知，满意度调查结果（第 3 题）显示 982 人认为高龄津贴对改善老人家的日常生活（比如买菜、	10	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							②基本达成目标（80%及以上-90%）得90%权重分值；③部分达成目标（60%及以上-80%）得70%权重分值；④实际目标程度较低（0%-60%）不得分。	买药等基本开销）有帮助，占比99.39%。该项目预算资金867.58万元，2024年度已完成高龄津贴发放资金851.49万元，补助人数8966人，免费体检补助资金16.09万元，补助人数1219人，资金执行与目标完成情况均达到预期目标，通过项目的实施，产生了预期效益，有效改善了高龄老人的基本生活。 综上所述，该指标分值10分，根据评分标准得10分，得分率100%。		
	满意度（10）	受助高龄老人满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	>=95%	计划标准	受益对象满意度达到目标值得满分，低于则每下降1%，扣5%权重分，扣完为止。	绩效评价工作组通过水磨沟区民政局向该项目受益群体发放调查问卷，共计回收988份有效问卷，据调查结果显示，非常满意790人，比较满意173人，一般21人，不太满意4人，非常不满意0人，按照满意度计算公式，总体满意度=（非常满意*1+比较满意*0.8+一般*0.6+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项	10	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								目总体满意度= (790*1+173*0.8+21*0.6+4*0) /988=95.24%，达到预期目标值。 综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。		
总分	100	-	100	-	-	-	-	-	99.6	99.6%

附件 2：问卷调查及分析报告

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目满意度问卷调查及分析报告

一、满意度调查对象

调查对象为 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目的受助群众，包括 80 周岁及以上津贴领取及免费体检服务对象。

二、满意度调查方式

采取抽样调查方式，通过线上发放调查问卷开展满意度调查，本次调查共计回收有效调查问卷 988 份。

三、满意度调查目的

本次调查旨在直接听取受益群体对项目实施过程与最终效果的切身感受与真实评价，核心目的在于客观评估“高龄津贴”发放的及时性、准确性以及“免费体检”服务的便利性与专业性，精准识别两项服务在政策宣传、申请流程及服务细节中存在的不足与提升空间，为优化后续政策执行、提升财政资金使用效益、增强老年群体福祉提供实证依据与改进方向。

四、满意度调查结果及分析

绩效评价工作组通过水磨沟区民政局向该项目受益群体发放调查问卷，共计回收 988 份有效问卷，据调查结果显示，非常满意 790 人，比较满意 173 人，一般 21 人，不太满意 4 人，非常不满意 0 人，按照满意度计算公式，总体满意

度=（非常满意*1+比较满意*0.8+一般*0.6+不太满意*0+非常不满意*0）/问卷总量计算，该项目总体满意度=（790*1+173*0.8+21*0.6+4*0）/988=95.24%。

问卷样本及统计结果如下：

水磨沟区民政局80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检
补助资金项目满意度调查问卷

第 1 题 受访老人年龄是？ [单选题]

选项	小计	比例
80 周岁（含）～89 周岁	907	<div><div></div></div> 91.8%
90 周岁（含）～99 周岁	76	<div><div></div></div> 7.69%
100 周岁（含）以上	5	<div><div></div></div> 0.51%
本题有效填写人次	988	

第 2 题 关于“80 周岁以上老年人基本生活津贴”，您（老人家）是否按时收到了政府发放的“高龄津贴”？ [单选题]

选项	小计	比例
按时收到	958	<div><div></div></div> 96.96%
基本按时收到，偶尔有延迟	28	<div><div></div></div> 2.83%
经常延迟收到（年内 3 次及以上）	1	<div><div></div></div> 0.1%
从未收到过	1	<div><div></div></div> 0.1%
本题有效填写人次	988	

第 3 题 您觉得这笔高龄津贴对改善老人家的日常生活（比如买菜、买药等基本开销）有帮助吗？ [单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

非常有帮助	701	70.95%
比较有帮助	151	15.28%
有一点帮助	130	13.16%
没有帮助	6	0.61%
本题有效填写人次	988	

第 4 题 您了解高龄津贴的发放标准（比如不同年龄段金额）和领取条件吗？
[单选题]

选项	小计	比例
非常清楚	726	73.48%
比较清楚	209	21.15%
知道一点，但不完全清楚	52	5.26%
完全不清楚	1	0.1%
本题有效填写人次	988	

第 5 题 过去一年里（2024 年），老人家是否享受了政府提供的免费健康体检服务？
[单选题]

选项	小计	比例
是的，参加了	757	76.62%
知道有，但没参加	217	21.96%
不知道有这项服务	14	1.42%
本题有效填写人次	988	

第 6 题 您认为政府提供的免费健康体检服务对保障老人家的健康重要吗？
[单选题]

选项	小计	比例
非常重要	724	73.28%

比较重要	189	19.13%
一般	69	6.98%
不太重要	6	0.61%
完全不重要	0	0%
本题有效填写人次	988	

第 7 题 总体来说，您对政府提供的“高龄津贴”和“免费体检”这两项服务满意吗？ [单选题]

选项	小计	比例
非常满意	790	79.96%
比较满意	173	17.51%
一般	21	2.13%
不太满意	4	0.4%
非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	988	

第 8 题 您对政府如何更好地服务 80 周岁以上老年人，在津贴发放或健康服务方面，有什么具体的建议或希望改进的地方吗？ [填空题]

据统计结果显示，大部分人表示对该项目无意见，并对政府的这项服务表示感谢，有少部分人建议简化高龄津贴认证过程，并延长申请认证时间；免费体检多增加一些项目。

附件 3：访谈记录

水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目访谈提纲

1、请您从以下几点谈谈该项目的概况

（1）项目立项背景及依据

为积极应对人口老龄化趋势，切实保障高龄老人基本生活需求和健康权益，提升晚年生活质量，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》及自治区党委办公厅、政府办公厅《关于印发〈80 周岁以上老年人基本生活津贴制度〉和〈80 周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》(新党办发〔2011〕31 号)和《自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴制度实施细则》(新民规〔2024〕1 号)等相关政策要求，乌鲁木齐市水磨沟区民政局设立并实施了“80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目”。项目资金具有明确的受益对象（辖区内 80 周岁以上户籍老人）和直接惠民的属性，是落实积极老龄观、健康老龄化战略，兜牢民生底线、增进老年福祉的重要举措。

（2）项目设立的主要目的

该项目旨在通过财政专项资金的精准投入，为辖区内户籍 80 周岁及以上老年人按月发放基本生活津贴，有效缓解其生活成本压力；同时，为符合条件的对象提供年度免费健康体检服务，实现疾病早发现、早干预，维护老年群体健康水平。

（3）项目实施的主要内容

为更好的服务于我区 80 周岁以上老年人，进一步规范 80 周岁高龄津贴审批发放及免费体检有关工作，由水磨沟区民政局承担实施 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目，按照 80-89 岁老人 75 元/（人.月）、90-99 岁老人 145 元/（人.月）、100 岁以上老人 225 元/（人.月）的标准，对辖区内 80 周岁以上老年人发放高龄津贴，并开展免费体检工作，免费体检补助标准 132 元/（人.次）。通过实施该项目，有效改善辖区内 80 周岁以上老年人群体的生活水平，提升老年群体的幸福感、安全感、获得感。

2、项目实施过程中涉及哪些部门或单位？相互之间是如何配合确保项目顺利开展的？各部门单位的主要职责。

（1）涉及的部门或单位

区县民政局、区各街道及各社区：

①高龄系统每月将经过生存认证筛选比对后的数据信息(还有 3 个月即将到龄的高龄老年人数据信息)直接推送至村(社区)，村(社区)要根据高龄系统推送的数据信息，对老年人生存状态等基本信息进行核实，村(社区)经办人员在完成信息核实后，完成高龄老人新增、终止程序，登录“高龄津贴系统”或“高龄小程序”，线上完成公示及初核，将核实无误的信息提交乡镇(街道)复核。

②街道在高龄系统内重点对辖区内村(社区)提交的高龄老年人姓名、身份证号、年龄等信息完成复核，并在高龄系统上将核准发放人数和发放金额后生成的拟发放名单提交

区民政局。

③每月 12 日前，区民政局通过高龄系统完成对街道拟发放名单的审核，核对发放人数和发放金额，将审核后的拟发放名单通过高龄系统直接推送至“一卡通”系统，财政部门审核后于每月 15 日前将高龄津贴资金直接打卡发放至高龄老年人本人的社会保障卡银行账号中。

（2）主要职责

①在高龄津贴审批工作中，社区主要承担的职责：

一是主动服务。社区（村）专干提前一个月对包户底册进行筛选，对到龄老人及时告知并主动准备相关材料，对死亡的老人填写终止报告，对迁出的老人办理迁移手续，及时做好停发工作，确保老人高龄津贴不漏发、错发、多发。

二是严格流程。社区（村）居委会应在申请人提交申请之日起 5 个工作日内完成申请人情况核实，材料审核，将汇总表、个人审批表、身份证和户口簿复印件整理成册，对材料齐全、符合条件的通过自治区 80 周岁以上老年人基本生活津贴信息管理和发放系统完成线上审核，将纸质版材料每月 22 日前报街道；社区、街道、区民政局同步进行公示，三榜同步公示期为 3 日。

三是细化标准。社区（村）应对新增老人的审批表在审核意见栏中标注清楚“经社区初审，同意老人从某年某月起享受发放多少岁高龄津贴，每月多少元整”。

四是压实责任。强化责任意识，审核必须签字，审批表必须由社区（村）在编干部审核签字确认，确保审核材料、

过程无误。

五是精准核实。高龄津贴信息管理平台 GA 推送的数据要及时接收和核实。对无法联系的老人，由社区进行研判，经公安部门核查，研判是否暂停发放，并汇总信息造册上报。社区（村）每月继续对失联老人进行联系追踪，确保联系上时能及时发放。

六是及时核验。社区（村）每季度中间月 16 日开始后 30 天内提醒已享受津贴的老人在高龄微信小程序上进行人脸核身，对人设已经认证过的老人当季度无需重复认证，对无法自主完成人脸核身的老人，社区要采取电话了解、视频连线、上门走访等方式对高龄老人情况进行人工核身确认。社区（村）要及时掌握高龄老人的生活状况变化，根据实际情况及时办理增发、停发手续，并及时向街道上报。

七是主动解释。对于不符合政策范围的老人，及时做好政策的解释工作，避免舆情。

②在高龄津贴审批工作中，街道主要承担的职责：

一是加强审核。街道以申请人居民身份证、户口簿上的信息为主要依据，并向社区（村）了解情况，进一步核对申请人年龄、户籍等信息。社区（村）报送新增老人的审批表在审核意见栏中需标注清楚“经街道复核，同意老人从某年某月起享受发放多少高龄津贴，每月多少元整”。为压实责任，强化责任意识，街道复核必须由在编干部签字确认，确保复核材料、过程无误。

二是复核公示。街道对社区（村）报送的申报材料在 3

个工作日内完成复核，符合申请条件的在公示栏及时公示。

三是督促审核。街道及时督促社区审核在龄津贴信息管理平台上提交的资料是否正确。

四是督促核验。街道督促社区及时提醒老人进行人脸核身。

五是及时报送。街道每月按时上报高龄津贴发放数据和相关材料至区民政局。

③在高龄津贴审批工作中，区民政局主要承担的职责：

一是审批发放。并纳入发放范围，区(县)民政局应在乡镇人民政府(街道办事处)提交“审核意见”之日起3个工作日内通过“高龄津贴系统”或“高龄小程序”提出审批意见，办结审批流程，并纳入发放范围，次月15日之前发放到位。

二是严格审批。区民政局对街道在高龄系统提交的新增、终止老人信息栏进行审批，确保审核过程无误。

三是督促指导。区民政局及时督促街道和社区通过数据比对、GA推送核实情况，并指导和监督基层民政部门开展高龄津贴的审核发放工作，同时开展各项数据的梳理汇总，上报至市民政局。

四是核实核查。每两个月对享受津贴的老人通过下沉、电话、入户等方式进行入户走访。

五是协调沟通。对街道和社区有需要解决的困难和问题及时沟通，及时协调解决。

3、请您简单谈谈该项目在预算编制过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况。

高龄津贴项目的预算编制核心是“算准人头、核清标准”，资金管理则“专款专用、及时到人”，精准摸排基数，测算下年度确定符合年龄标准（如80岁/90岁起）的高龄老人数量，避免漏报、错报。测算总资金以“补贴人数×分档标准”为基础，结合预判的年度人口增长/减少趋势，核算全年预算总额，同时预留少量备用金应对突发情况。将测算的资金需求上报财政部门，确保预算合法合规。

资金使用严格执行“专款专用”，资金仅用于发放高龄津贴，不得截留、挪用，确保资金100%落实到受益老人。

4、请您谈谈该项目实施的主要问题或难点。

高龄项目实施的核心难点集中在人员动态管理难。一是高龄老人存在户籍变动、离世未及时报备、异地居住等情况，导致“在册不在人”或“在人不在册”；二是部分失能、失智老人或无亲属协助的独居老人，难以主动完成身份认证，影响补贴申领；三是跨部门数据不通，协同效率低，公安（户籍）、卫健（死亡医学证明）、社保（社保卡信息）等部门数据未完全打通，信息更新不同步，推送数据不够精准，需基层工作人员重复上门核实，增加工作量且易出错。

5、请您谈谈设立该项目的预期目标，目前项目实施的产出及效益。

（1）预期目标

水磨沟区民政局80周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目预算金额867.58万元，2024年80（含）-89岁老人高龄津贴按照75元/（人·月）的补助发放标准计

划发放 8056 人；90（含）-99 岁老人高龄津贴按照 145 元/（人.月）的补助标准计划发放 896 人；100 岁及以上老人高龄津贴按照 225 元/（人.月）的补助标准计划发放 14 人；免费体检补助按照补助标准 132 元/人/次计划发放 1219 人。通过实施该项目，有效改善辖区内 80 周岁以上老年人群体的生活水平，提升老年群体的幸福感、安全感、获得感。

（2）项目实施的产出及效益

截至 2024 年 12 月 31 日，水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目共计执行 867.58 万元，其中，高龄津贴资金 851.49 万元，80（含）-89 岁老人高龄津贴按照 75 元/（人.月）的补助发放标准完成 8056 人；90（含）-99 岁老人高龄津贴按照 145 元/（人.月）的补助标准完成 896 人；100 岁及以上老人高龄津贴按照 225 元/（人.月）的补助标准完成 14 人；免费体检资金 16.09 万元，免费体检补助人数完成 1219 人，补助标准 132 元/人/次。通过实施该项目，有效改善了辖区内 80 周岁以上老年人群体的生活水平，提升了老年群体的幸福感、安全感、获得感。

6、请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范财政资金管理方面做了哪些工作。

民政局通过建立健全财务管理制度，主要从预算全流程管控、资金支付规范化、资产精细化管理三个核心层面规范财政资金管理，确保资金使用合法、安全、高效。

（1）预算管理闭环化：实现“编、审、执、评”全流程管理。严格按照部门职责和民生需求编制预算，杜绝“拍

脑袋”立项；执行中严控预算调整和超支，确保资金按计划流向养老服务、社会救助等民生领域；年末开展预算执行情况分析和绩效评价，结果作为下一年度预算编制的重要依据。

（2）资金支付制度化：严格执行国库集中支付制度，所有财政资金通过国库单一账户体系拨付，杜绝“账外账”和“小金库”。明确资金支付的审批权限和流程，例如大额救助资金需多级审核，确保每一笔支出都有据可查、符合政策规定，尤其保障低保、特困供养等直达资金精准到户到人。

（3）资产管理明晰化：对固定资产（如办公用房、救灾物资）和无形资产进行全面清查登记，建立台账并定期盘点，确保资产“家底清、去向明”。规范资产的购置、使用、处置流程，防止国有资产流失，同时提高资产使用效率，例如闲置的办公设备可调剂至基层民政服务机构使用。

7、请简要谈谈该项目实施过程中涉及的项目管理办法，以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。

项目实施过程中遵循“精准、便民、高效”的原则，推行高龄津贴“免申即享”，对享受高龄津贴的老年人信息实行动态管理，通过数据比对等方式，及时掌握老年人的生存、户籍迁移等情况，调整津贴发放状态。每月9日前，街道在高龄系统内重点对辖区内村(社区)提交的高龄老年人姓名、身份证号、年龄等信息完成复核，并在高龄系统上将核准发放人数和发放金额后生成的拟发放名单提交县区民政局，每月12日前，区民政局通过高龄系统完成对各街道拟发放名单的审核，核对发放人数和发放金额，将审核后的拟发放名单通

过高龄系统直接推送至“一卡通”系统，财政部门审核后于每月 15 日前将高龄津贴资金直接打卡发放至高龄老年人本人的社会保障卡银行账号中。

8、请您谈谈该项目实施的主要经验与做法。

（1）资格确认精准化，筑牢政策落地根基。项目建立了“数据驱动、动态管理”的资格确认机制。一方面，通过与公安户籍系统进行数据比对，精准锁定辖区内年满 80 周岁的老年人口基础数据。另一方面，依托社区网格员进行常态化走访核实，动态掌握老年人户籍迁移、健康状况等变动信息，并及时在管理系统中进行更新、核减，根据老年人口变化的情况，及时办理审批、增发、停发手续，保障受益对象身份的准确性与真实性。

（2）体检服务人性化，提升老年群体获得感。在免费体检服务的组织上，充分体现了“主动服务、便捷为民”的宗旨，民政局主动与辖区内定点医疗卫生机构合作，提前安排部署体检工作，分批组织高龄老人在指定医疗机构进行体检，最大程度为老年人提供便利，切实增强了老年群体的幸福感与获得感。

附件 4：绩效评价报告意见反馈表

绩效评价报告征求部门意见反馈表			
项目名称	水磨沟区民政局 80 周岁以上老年人基本生活津贴和免费体检补助资金项目		
年度	2024 年度		
评价机构	新疆宝中有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	联系人：何甜 联系方式：13699353765
项目主管部门	水磨沟区民政局	联系人及联系方式	联系人：刘卓妍 联系方式：15699111221
主管部门意见	<p>无意见.</p> <div><p>主管单位（盖章）</p><p>负责人签字：_____</p><p>日期 2024 年 7 月 16 日</p></div>		

附件 5：现场调研及访谈照片



附件 6：佐证资料（部分）

1.基本生活津贴发放月报表

乌鲁木齐市80周岁以上老年人基本生活津贴总发放月报表（2024年）

月报

序号	月份	合计人数	合计金额	其中						本月新增人数	本月终止人数	备注
				80-89岁	金额	90-99	金额	100岁	金额			
1	一、季度	8481	2053450	7703	1714335	762	329245	16	9870	360	291	
2		17	1875		1875							
3	二季度	8674	2093430	7847	1739290	811	343340	16	10800	434	224	
4	7-8月	8828	1441260	7962	1189350	849	244260	17	7650	356	176	
5	9月	8814	723425	7956	597525	842	122300	16	3600	116	85	
6	10月	8876	729835	7993	600600	868	125860	15	3375	125	59	
7	11月	8919	734235	8016	602100	888	128760	15	3375	118	75	
8	12月	8966	737420	8056	604350	896	129920	14	3150	134	87	
水区民政局		61575	8514930	55533	7049425	5916	1423685	109	41820	1643	997	

经办人： 审核人： 分管领导： 填表日期： 2024年12月7日

乌鲁木齐市80周岁以上老年人基本生活津贴总发放月报表（2024年12月）

序号	单位名称	合计人数	合计金额	其中						本月新增人数	本月终止人数	备注
				80-89岁	金额	90-99	金额	100岁	金额			
1	七纺街道办事处	638	51090	594	44550	42	6090	2	450	7	11	
2	苇湖梁街道办事处	902	72910	828	62100	73	10585	1	225	10	7	
3	六道湾街道办事处	1540	127640	1371	102975	167	24215	2	450	21	10	
4	八道湾街道办事处	14	1190	12	900	2	290	0	0	0	0	
5	新民路街道办事处	1240	103750	1091	81825	145	21025	4	900	26	10	
6	南湖南街道办事处	931	77255	826	61950	104	15080	1	225	10	16	
7	南湖北街道办事处	191	15245	179	13425	11	1595	1	225	2	2	
8	七道湾街道办事处	326	26340	299	22425	27	3915	0	0	5	3	
9	石人子沟街道办事处	70	5670	64	4800	6	870	0	0	1	2	
10	榆树沟街道办事处	417	34215	375	28125	42	6090	0	0	7	5	
11	振安街街道办事处	255	20455	236	17700	19	2755	0	0	5	3	
12	华光街街道办事处	727	59575	656	49200	70	10150	1	225	14	7	
13	水塔山街道办事处	1403	117005	1237	92775	164	23780	2	450	12	10	
14	龙盛街街道办事处	211	16875	196	14700	15	2175	0	0	7	0	
15	河马泉街道办事处	101	8205	92	6900	9	1305	0	0	7	1	
水区民政局		8966	737420	8056	604350	896	129920	14	3150	134	87	

经办人： 审核人： 分管领导： 填表日期： 2024年12月7日

2.免费体检报表

2024年水磨沟区高龄老人免费体检报表

水磨沟区民政局（盖章）

序号	片区（街道、乡镇）	体检人数	体检标准（元）	金额
1	苇湖梁片区管委会	145	132	19140
2	振安街街道	34	132	4488
3	七道湾片区管委会	16	132	2112
4	水塔山片区管委会	227	132	29964
5	七纺片区管委会	126	132	16632
6	六道湾片区管委会	162	132	21384
7	华光街片区管委会	108	132	14256
8	新民路片区管委会	163	132	21516
9	龙盛街片区管委会	27	132	3564
10	南湖北片区管委会	29	132	3828
11	榆树沟片区管委会	54	132	7128
12	河马泉片区管委会	16	132	2112
13	南湖南片区管委会	106	132	13992
14	八道湾街道	0	132	0
15	石仁子沟	6	132	792
	合计	1219	132	160908

填表人：魏维

填报日期：2024. 11. 20